

Ügyiratszám: JE/1-6/2022.

B E S Z Á M O L Ó

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2022. március 24-i ülésére

a 2021. évben lefolytatott közbeszerzésekről és a Közbeszerzési Bírálóbizottság tevékenységéről

Közbeszerzési eljárást az ajánlatkérőként meghatározott szervezetek visszerthes szerződés megkötése céljából kötelesek lefolytatni megadott tárgyú és értékű beszerzések megvalósítása érdekében.

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban Kbt.) 15. § (5) bekezdése szerint a Közbeszerzési Hatóság Elnöke az egyes beszerzési tárgyak esetében alkalmazandó uniós értékhatárokat, valamint nemzeti értékhatárokat minden év elején közzéteszi honlapján. A Kbt. 15. § (2) bekezdése szerint az uniós értékhatárokat időszakonként az Európai Bizottság állapítja meg. A 2021. évben nem történt változás az uniós értékhatárok tekintetében, mivel a legutóbbi felülvizsgálatra 2019. év október 30-án került sor, ekkor 2020. január 1-jétől kezdődően két éves időtartamra – így a 2021. évre is irányadóan – állapították meg a pontos értékhatárokat.

A Kbt. 15. § (3) bekezdése szerint az egyes beszerzési tárgyak esetében alkalmazandó nemzeti értékhatárokat a központi költségvetésről szóló törvényben évente kell meghatározni. A leírtaknak megfelelően a Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény a 74. §-ában állapítja meg a 2021. január 1-jétől 2021. december 31-éig tartó időszakra a nemzeti közbeszerzési értékhatárokat. A 2020. évben meghatározott értékhatárokhoz viszonyítva a nemzeti értékhatárok nem változtak.

Eszerint 2021. január 1. napjától a nemzeti közbeszerzési értékhatár klasszikus ajánlatkérőkre vonatkozóan az árubeszerzés és szolgáltatás-megrendelése esetén 15 000 000 forint, építési beruházás esetén 50 000 000 forint. Az uniós közbeszerzési értékhatár szolgáltatás megrendelése és árubeszerzés esetében 139 000 euró (44 279 840 forint), építési beruházás esetén 5 350 000 euró (1 704 296 000 forint).

A közbeszerzési eljárásokról szóló törvény 2021. évi változásait a módosításokhoz fűzött miniszteri indoklás szerint leginkább az inspirálta, hogy biztosítsa a kis- és középvállalkozások számára a közbeszerzésekben való szélesebb körű részvételt, átláthatóbb eljárásokat alakítson ki, továbbá csökkentse az adminisztratív terheket és bürokrácia költségeit.

Ez alapján többek között változtak az ajánlati biztosítékre, az alvállalkozókra vonatkozó rendelkezések, átalakult a közbeszerzési eljárásokra vonatkozó kizáró okok rendszere. 2021. február 1-jétől nem indíthatók Kbt. 115. § szerinti (öt ajánlattevős) eljárások, amennyiben azok részben vagy egészben uniós forrásból támogatottak, valamint az ajánlatkérő nem köteles aránytalanul alacsony ár és egyéb aránytalan vállalkozások vizsgálatára

2021. július 1-jétől előzetes piaci konzultáció lefolytatását tették lehetővé az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben, mely alapján a közbeszerzési eljárás megkezdését megelőzően az előzetes piaci konzultáción keresztül az ajánlatkérő információt gyűjthet az érintett piaci szereplőkről.

A Kbt. 27.§ (1) bekezdése alapján Nagyatád Város Önkormányzata, mint ajánlatkérő köteles meghatározni a közbeszerzési eljárásai előkészítésének, lefolytatásának, belső ellenőrzésének felelősségi rendjét, a nevében eljáró, illetőleg az eljárásba bevont személyek, illetőleg szervezetek felelősségi körét és a közbeszerzési eljárásai dokumentálási rendjét. Különösen meg kell határozni az eljárás során hozott döntésekért felelős személyt, személyeket vagy testületeket.

A fenti rendelkezés alapján Nagyatád Város Önkormányzatának Közbeszerzési Szabályzata 2005. február 18. napján lépett hatályba.

A Közbeszerzési Szabályzat szerint valamennyi beszerzésre, amelynek becsült értéke eléri vagy meghaladja a hatályos közbeszerzési értékhatárokat, de nem éri el árubeszerzés és szolgáltatás megrendelése esetén a nettó 25 millió Ft-ot, építési beruházás esetén a nettó 50 millió Ft-ot, beszerzési célokmányt kell készíteni, melyet a polgármester hagy jóvá. Minden egyéb esetben az eljárás megindításáról és lezárásáról a döntés joga a Képviselő-testületé.

A Kbt. 27. § (4) bekezdése értelmében az ajánlatkérő a közbeszerzés tárgya szerinti szakmai, közbeszerzési, jogi és pénzügyi szakértelemmel, együttesen rendelkező, legalább háromtagú bírálóbizottságot köteles létrehozni az ajánlatoknak - szükség esetén a hiánypótlás, felvilágosítás vagy indokolás megadását követő - elbírálására és értékelésére. A bírálóbizottság írásbeli szakvéleményt és döntési javaslatot készít az eljárást lezáró döntést meghozó személy vagy testület részére. A bírálóbizottsági munkáról jegyzőkönyvet kell készíteni. Testületi döntéshozatal esetében név szerinti szavazást kell alkalmazni.

A törvényi előírásoknak megfelelően, a jelenleg hatályos Közbeszerzési Szabályzattal létrehozott helyi Bírálóbizottság 2005. október 1. óta látja el feladatait, melynek 3 állandó tagja jelenleg:

- Dr. Pacári Judit jogtanácsos, a Bizottság elnöke,
- Vargáné Szüts Katalin, a Pénzügyi Iroda vezetője, valamint
- Svégel Gábor, a Műszaki és Vagyongazdálkodási Iroda vezetője.

A Bizottság többi tagját az egyes beszerzések tárgyához igazodva a polgármester határozza meg a Kbt. rendelkezéseinek figyelembe vételével.

A helyi Közbeszerzési Szabályzat a törvényi előírásokon felül az eljárások lefolytatásával kapcsolatban részletes feladatrendszerrel ír elő a bizottsági tagok számára, így:

- a lebonyolító javaslata alapján javaslatot tesznek az eljárás fajtájára a polgármester, illetve a képviselő-testület felé;
- elfogadják az ajánlati, részvételi, ajánlattételi felhívást, a tervpályázati kiírást, a konzultációra szóló felhívást, valamint a dokumentáció és az ismertető tartalmát;
- megvizsgálják a beszerzést abból a szempontból, hogy a beszerzés tárgyának jellege lehetővé teszi-e a közbeszerzés egy részére történő ajánlattétel biztosítását; amennyiben a beszerzés tárgyának természetéből adódóan részajánlattételi lehetőség biztosítható és annak lehetővé tétele megfelel a Kbt. 50. § (3) bekezdés a-b) pontjaiban foglaltaknak, a felhívásban a közbeszerzés egy részére történő ajánlattételt lehetővé teszik;
- az ajánlatok, a részvételi jelentkezések és a pályázatok felbontásán lehetőség szerint egy fő bizottsági tag részt vesz;
- lefolytatják a hiánypótlási és az értékelési eljárást (elbírálást);
- döntési javaslatot és írásbeli szakvéleményt készítenek a polgármester, illetve a képviselő-testület részére az eljárást, vagy eljárási szakaszt lezáró határozat meghozatalához;
- ha annak feltételei fennállnak, javaslatot tesznek az ajánlatok érvénytelenségének megállapítására.

A Közbeszerzési Szabályzat alapján a Bírálóbizottság a 2021. évben az alábbi közbeszerzési eljárások elbírálásában és értékelésében vett részt:

I.

A 2020. évről áthúzódóan az alábbi közbeszerzési eljárások fejeződtek be a 2021. évben:

„A déli iparterület fejlesztése Nagyatádon” című projekttel kapcsolatos építési feladatok ellátására irányuló közbeszerzési eljárás Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének a 38/2020. (II.26.) számú határozatával 2020. évben indult, mely alapján a fenti pályázat keretében megvalósuló közvilágítás, elektromos és gázhálózat, szennyvízhálózat, ivóvízhálózat, valamint a volt nagylaktanya belső úthálózatának fejlesztésére, kiépítésére irányuló építési beruházás beszerzése” tárgyú, a Kbt. 112. § (1) bekezdés a) pont szerinti tárgyalásos közbeszerzési eljárás került lefolytatásra. A közbeszerzési eljárás lebonyolítására az Önkormányzat hivatalos közbeszerzési tanácsadót vett igénybe, amely feladatot a CEU Tender Consulting Tanácsadó és Szolgáltató Kft. (1118 Budapest, Muskotály utca 11.) látta el.

Az eljárás 2020. július 13. napján került megindításra az ajánlati felhívás, továbbá a közbeszerzési dokumentumok feladásával. A közbeszerzési eljárás befejezése áthúzódott a 2021. évre, március 24. napján eredményesen lezárult.

Nagyatád Város Polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésben kapott felhatalmazása alapján a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetre figyelemmel Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete feladat- és hatáskörében eljárva a 42/2021. (III.24.) számú határozatával nyertesnek a Reaszfalt Építőipari, Kereskedelmi és Szolgáltató Kft. (1225 Budapest, Nagytétényi Út 254. B. ép. 1.em.) és a Novics és Társa Közműépítő Kft. (7500 Nagyatád, Tallián Andor Utca 11/A.) közös ajánlattevőket hirdette ki. A vállalkozási szerződés aláírásra került, a kivitelezés 2022. május 21. napján fejeződik be.

„A nagyatádi kerékpárút hálózat fejlesztése a fenntartható közlekedésfejlesztés, közlekedésbiztonság javítása érdekében” című, TOP-3.1.1-15-SO1-2016-00010 azonosító számú pályázat keretében megvalósuló, kerékpárosbarát közlekedési úthálózat kialakítására irányuló építési beruházás beszerzése tárgyú közbeszerzési eljárás Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének a 40/2020. (II. 26.) számú határozatával indult újra a Kbt. Harmadik részének 112. § (1) bekezdés a) pontja szerinti tárgyalásos közbeszerzési eljárás alapján. A „Nagyatádi kerékpárút hálózat fejlesztése” elnevezésű építési, kivitelezési munkálatok bruttó összköltsége 577.849.822,- Ft összegben lett meghatározva.

Az eljárás 2020. július 24. napján került megindításra a közbeszerzési eljárás lebonyolítását felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadóként a Stockbauer Kft. (1149 Budapest, Kövér Lajos u. 40. fsz. 1.) végezte. A közbeszerzési eljárás lezárása, a nyertes ajánlattevő kihirdetése áthúzódott a 2021. évre.

Nagyatád Város Polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésben kapott felhatalmazása alapján Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének hatáskörét gyakorolva a 35/2021. (III.5.) számú határozatával eredményessé nyilvánította a projekt megvalósításához lefolytatott építési feladatok ellátására irányuló közbeszerzési eljárást, és nyertesnek a Novics és Társa Közműépítő Kft. (7500 Nagyatád, Tallián Andor Utca 11/A.) és Reaszfalt Építőipari, Kereskedelmi és Szolgáltató Kft. (1225 Budapest, Nagytétényi Út 254. B. ép. 1.em.) közös ajánlattevőket hirdette ki. A vállalkozási szerződés aláírásra került, a kivitelezés 2022. május 4. napján fejeződik be.

„**A nagyatádi városközpont fenntartható és környezettudatos megújítása**” című, TOP-2.1.2-16-SO1-2017-00007 azonosító számú pályázat keretében megvalósuló, zöld város kialakítására irányuló, **építési beruházás** beszerzése tárgyú közbeszerzési eljárás 2019. szeptember 26. napján Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének a 170/2019. (IX.26.) számú határozatával indult, valamint Nagyatád Város Polgármestere 85/2020. (XII.17.) számú határozatával újra indult. A jóváhagyást követően a Kbt. Harmadik részének 115. § (1) bekezdés szerinti nyílt közbeszerzési eljárás került lefolytatásra. Az építési, kivitelezési munkálatok bruttó összköltsége 297.897.085,- Ft összegben lett meghatározva.

A közbeszerzési eljárás lebonyolítását felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadóként az ODC Open Doors Consulting Kft.(8840 Csurgó, Rózsa utca 12.) végezte.

A közbeszerzési eljárás befejezése áthúzódott a 2021. évre, Nagyatád Város Polgármesterének a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésben kapott felhatalmazása alapján a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetre figyelemmel Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete feladat- és hatáskörében eljárva meghozott 33/2021.(III.5.) számú határozatával a közbeszerzési eljárást eredményessé nyilvánította, és nyertesnek a KRONELL Építőipari Kft. (7500 Nagyatád, Dózsa György utca 100.) ajánlattevőt hirdette ki. A nyertes vállalkozóval a vállalkozási szerződés aláírásra került, a kivitelezés várhatóan 2022. április 4. napján fejeződik be.

„**A nagyatádi városközpont fenntartható és környezettudatos megújítása**” című, TOP-2.1.2-16-SO1-2017-00007 azonosító számú pályázat keretében megvalósuló, zöld város kialakítására irányuló, építési, **telepítési beruházás** beszerzése tárgyú közbeszerzési eljárás Nagyatád Város Polgármestere 24/2020. (III. 27) számú határozatával került jóváhagyásra. A jóváhagyást követően a Kbt. Harmadik részének 115. § (1) bekezdés szerinti nyílt közbeszerzési eljárás került lefolytatásra. A közbeszerzési eljárás 2020. október 26. napján került megindításra, lebonyolítását felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadóként az ODC Open Doors Consulting Kft.(8840 Csurgó, Rózsa utca 12.) végezte. Az eljárásban rendelkezésre álló fedezet összege: nettó 114.921.907,- Ft volt.

A közbeszerzési eljárás 2021. évben fejeződött be, Nagyatád Város Polgármestere a kihirdetett veszélyhelyzetben Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének hatáskörét gyakorolva a 32/2021. (III. 5.) számú határozatával eredményessé nyilvánította a „Zöldterületek és növényfelületek rekonstrukciója” elnevezésű közbeszerzési eljárást és nyertesnek a Novitas-Invest Kereskedelmi és Szolgáltató Kft. (8445 Csehbánya, Fő utca 37/A) ajánlatát hirdette ki.

Megállapította továbbá, hogy az Everling Építő, Termelő és Szolgáltató Kft. (2117 Iaszeg, Aulich utca 3.) ajánlattevő ajánlata érvényes, ezért a Kbt. 76. § (2) bekezdés c) pontja alapján az ezen ajánlat a második legkedvezőbb ajánlat is egyben. A nyertes vállalkozóval a vállalkozási szerződés aláírásra került, a kivitelezés 2022. május 31. napján fejeződik be.

II.

A 2021. évben 1 db szolgáltatási koncesszió jellegű közbeszerzési eljárás indult, mely az alábbiak szerint valósult meg:

A „Nagyatád Város távhőszolgáltatásának ellátása koncessziós szerződés keretében 20 év időtartamban” tárgyban kiírt közbeszerzési eljárás indítása Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének a 121/2021. (XII. 16.) számú határozatával került jóváhagyásra. A beszerzés 20 éves időszakra számított becsült értéke 875 020 000 Ft.

A beszerzési eljárást – tekintettel a kötelező közszolgáltatási tevékenységre – mind a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény (továbbiakban: Kbt.), mind a koncesszióról szóló 1991. évi XVI. törvény szabályaira tekintettel kell lefolytatni, mivel annak becsült értéke eléri a nemzeti közbeszerzési értékhatárt, mely 2021. évben 100 000 000 Ft.

Mivel a beszerzést becsült értéke nem éri el az uniós közbeszerzési értékhatárt (1 704 296 000 Ft), a lefolytatandó eljárás a nemzeti rezsimbe tartozik. A beszerzést a Kbt. 21.§. (3) bekezdése alapján a Negyedik Részt (118.§ - 127.§) alkalmazva, a hirdetménnyel induló, koncessziós beszerzési eljárás szabályai szerint kell lefolytatni.

A távhőszolgáltatással kapcsolatos közbeszerzési eljárás teljes körű lebonyolítására a STOCKBAUER Kft. (1149 Budapest, Kövér Lajos u. 40. fsz.1.) kapott megbízást. A közbeszerzési eljárás lefolytatása folyamatban van., a nyertes szolgáltatóval a koncessziós szerződés 2022. július 31. napjáig kerül megkötésre.

A Bírálóbizottság a 2021. évben 7 ülést tartott, melyek során 1 db eljárást megindító határozatot, 3 db közbenső határozatot és 3 db bírálati határozatot hozott.

A 2021. évben nem indult az önkormányzat ellen jogorvoslati eljárás a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt. Az ajánlattevők az egyes közbeszerzési eljárások során vitarendezési eljárást nem kezdeményeztek.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy fogadja el a 2021. évben lefolytatott közbeszerzésekről és a Közbeszerzési Bírálóbizottság tevékenységéről szóló beszámolót.

Határozati javaslat:

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elfogadja a 2021. évben lefolytatott közbeszerzésekről és a Közbeszerzési Bírálóbizottság tevékenységéről szóló beszámolót.

Nagyatád, 2022. március 18.

Dr. Pacári Judit

Az előterjesztés jogszabállyal nem ellentétes.

.....

Dr. Kovács Ildikó
jegyző