

Nagyatád Város Polgármestere

Ügyiratszám: JE/1-5/2022.

ELŐTERJESZTÉS

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2022. február 24-i ülésére

az állatok tartásáról szóló 15/2001. (V. 4.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A Somogy Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos feladatkörében megvizsgálta az állattartásról szóló önkormányzati rendeleteket, és megállapította, hogy több önkormányzat helyi rendelete nem áll összhangban az állattartásra vonatkozó központi jogszabállyal.

A Kormányhivatal – a vizsgálat tapasztalatai alapján – szakmai segítségnyújtás keretében felhívta az önkormányzatot az állatok tartásáról szóló 15/2001. (V. 4.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Ör.) felülvizsgálatára.

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja értelmében a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között alkothat rendeletet. Az önkormányzati rendelet az Alaptörvény 32. cikk (3) bekezdése értelmében nem lehet más jogszabállyal ellentétes.

Az önkormányzati rendelet a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 3. §-a értelmében nem tartalmazhat indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást, valamint az önkormányzati rendeletben nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

Ebből következik, hogy kizárólag a magasabb szintű jogszabályok által nem szabályozott tárgykörre és tartalommal alkotható meg az önkormányzati rendelet.

A jogszabályok tartalmi felülvizsgálata során – a Jat. 22. § (1) bekezdése alapján – gondoskodni kell arról, hogy az elavult, szükségtelenné vált, a jogrendszer egységébe nem illeszkedő, a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható, a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.

A központi jogszabályok átfogóan szabályozzák az állatok védelmével, tartásával kapcsolatos követelményeket, ezért ebben a tárgykörben a helyi önkormányzatok rendelet alkotási jogköre szűk körű, a magasabb szintű jogszabályokban meghatározott tartási szabályokon túl nem állapíthatnak meg azoktól eltérő, további tiltó vagy korlátozó rendelkezéseket.

Az állattartásról szóló önkormányzati rendelet szabályozási tárgyköre nem terjedhet ki:

- a gazdasági haszonállatok tartására,
- az állattartás céljára szolgáló ingatlanokkal, épületekkel kapcsolatos szabályozásra,
- ágazati jogszabályban már megtalálható fogalom-meghatározások újra-szabályozására,
- az állattartásra szolgáló létesítmények minimális védőtávolságának meghatározására,
- állati ürülék kezelésére vonatkozó rendelkezésekre,
- állati hulladék, elhullott állat esetén alkalmazandó szabályokra,
- állatbetegségekkel kapcsolatos előírások meghatározására.

Az Ör. 2012. évben történt átfogó felülvizsgálata során a fenti szabályozási tárgykörökre vonatkozó rendelkezések jelentős része a rendeletről hatályon kívül helyezésre került. Az Ör. hatályos szabályai elsősorban olyan, a haszonállatok és az ebek tartására vonatkozó követelményeket, előírásokat rögzítenek, amelyeket a magasabb szintű jogszabályok tartalmazznak, szabályoznak.

Az állattartás a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (a továbbiakban: Ptk.), az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény (a továbbiakban: Ávtv.), valamint a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II.26.) Kormányrendelet szabályainak betartásával történhet annak érdekében, hogy tartósan és szükségtelenül ne zavarja a lakóközösség kialakult élet- és szokásrendjét.

Ha az állattartással érintett személyeket tartósan és szükségtelenül zavarja tulajdonjoguk gyakorlásában az állattartás, akkor a Ptk. 191. §-a alapján a jegyzőhöz és a bírósághoz fordulhatnak birtokvédelmi igényük érvényesítése érdekében. Az Ávtv. az állattartás körülményeivel kapcsolatban is szabályozza az állattartó kötelezettségeit, a jegyző pedig külön jogszabály felhatalmazása alapján, hatósági jogkörben eljárva, az állatvédelmi és az állattartási szabályok megsértése esetén meghatározott cselekmény végzésére, tűrésére vagy abbahagyására kötelezheti az állattartót, az állattartást korlátozhatja, megtilthatja, továbbá bíróságot szabhat ki.

Az állattartásra szolgáló építmények elhelyezésével kapcsolatban Nagyatád helyi építési szabályzatáról szóló 28/2021.(XI.5.) önkormányzati rendelet védőtávolságot határoz meg, amely távolságon belül tiltja az állattartásra szolgáló épületek létesítését.

Mivel a központi jogszabályok átfogóan szabályozzák az állatok védelmével, tartásával kapcsolatos követelményeket, és a felülvizsgált Ör. ebben a tárgykörben azokhoz képest kiegészítő jellegű szabályozást nem tartalmaz, ezért javaslatot teszek az Ör. hatályon kívül helyezésére.

Nagyatád, 2022. február 18.

Ormai István

Az előterjesztés jogszabállyal nem ellentétes:

.....
dr. Kovács Ildikó
jegyző

HATÁSVIZSGÁLAT

A Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének az állatok tartásáról szóló 15/2001. (V. 4.) önkormányzati rendeletének hatályon kívül helyezéséről szóló önkormányzati rendelet várható hatásai – a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény 17. § (2) bekezdése alapján – az alábbiak szerint összegezhetők:

1. Az új rendelet megalkotásának valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

1.1. A rendelet társadalmi hatása:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának társadalmi hatása nincs, mert a hatályos magasabb szintű jogszabályok rendelkezéseinek betartásával biztosítható, hogy az állattartás tartósan és szükségtelenül ne zavarja a lakóközösség kialakult élet- és szokásrendjét.

1.2. A rendelet gazdasági és költségvetési kihatása:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának gazdasági és költségvetési kihatása nincs.

2. A rendelet környezeti és egészségügyi következményei:

A rendeletben foglaltaknak környezetre gyakorolt hatása és egészségügyi következménye nincs, mert a helyi rendelet szűk körű szabályozásával ellentétben a központi, ágazati jogszabályok átfogóan szabályozzák az állatok védelmével, tartásával kapcsolatos követelményeket.

3. A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendelet-tervezet az állampolgárok adminisztrációs terheit nem növeli.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A Somogy Megyei Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörben vizsgálta az állattartásról szóló önkormányzati rendeletet, és – határidő tűzésével – felhívta az önkormányzatot, hogy az állatok tartásáról szóló rendeletét az általa meghatározott szempontok alapján vizsgálja felül. A felülvizsgálat elmaradásának következménye törvényességi észrevétel lehet.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.

Nagyatád, 2022. február 18.

dr. Kovács Ildikó
jegyző

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../2022. (... ...) önkormányzati rendelete

az állatok tartásáról szóló 15/2001. (V. 4.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Hatályát veszti az állatok tartásáról szóló 15/2001. (V. 4.) önkormányzati rendelet.

2. §

Ez a rendelet 2022. március 1-jén lép hatályba.

Nagyatád, 2022. február 24.

Ormai István
polgármester

Dr. Kovács Ildikó
jegyző

Indokolás

a Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének az állatok tartásáról szóló 15/2001. (V. 4.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló önkormányzati rendelethez (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX tv. 18. §-a alapján)

Általános indokolás

A Somogy Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) törvényességi felügyeleti jogkörben vizsgálta az állatok tartásáról szóló önkormányzati rendeleteket. A Kormányhivatal – határidő tűzésével – felhívta az önkormányzatot, hogy az állattartásról szóló rendeletét az általa meghatározott szempontok alapján vizsgálja felül. A rendelet felülvizsgálata megtörtént, melynek során hatályon kívül helyezése vált szükségessé.

Részletes indokolás

1.§

Az 1. §-hoz: Az állatok tartásáról szóló 15/2001. (V. 4.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) hatályon kívül helyezéséről rendelkezik.

E tárgykörben a rendeletalkotás az önkormányzat számára nem kötelező. Az állattartásról szóló helyi rendelet nem lehet ellentétes a magasabb szintű jogszabályokkal, nem tartalmazhat indokolatlanul párhuzamos, vagy többszintű szabályozást, rendelkezései a magasabb szintű jogszabályokhoz képest csak kiegészítő jellegűek lehetnek. Ezeket a szempontokat figyelembe véve az Ör.-ből hatályon kívül kell helyezni az ágazati jogszabályokra utaló, azok rendelkezéseit megismétlő, továbbá az állattartó építmények elhelyezésére vonatkozó rendelkezéseket. A felülvizsgálat végrehajtását követően az Ör. normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett rendelet, amelyet a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény alapján hatályon kívül kell helyezni.

2. §

A 2. §-hoz: A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

Nagyatád, 2022. február 18.

dr. Kovács Ildikó
jegyző