

Ügyiratszám: JE/1-4/2020.

B E S Z Á M O L Ó

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2020. március 26-i ülésére
a 2019. évben lefolytatott közbeszerzésekről és a Közbeszerzési Bírálóbizottság
tevékenységéről

Tisztelt Képviselő-testület!

Közbeszerzési eljárást az ajánlatkérőként meghatározott szervezetek visszterhes szerződés megkötése céljából kötelesek lefolytatni megadott tárgyú és értékű beszerzések megvalósítása érdekében.

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban Kbt.) 15. § (5) bekezdése szerint a Közbeszerzési Hatóság az egyes beszerzési tárgyak esetében alkalmazandó uniós értékhatárokat, valamint nemzeti értékhatárokat minden év elején közzéteszi honlapján. A Kbt. 15. § (2) bekezdése szerint az uniós értékhatárokat időszakonként az Európai Bizottság állapítja meg. Az idei évben nem történt változás az uniós értékhatárok tekintetében, 2018. január elsejétől kezdődően kétéves időtartamra – így a 2019. évre is irányadóan – állapították meg a pontos értékhatárokat.

A nemzeti értékhatárokat a mindenkori költségvetési törvényben kell meghatározni. Az előző évhez képest a nemzeti értékhatárok sem változtak; a 2019-ben is a 2018-ban alkalmazott értékhatárok irányadóak.

Eszerint 2019. január 1. napjától a nemzeti közbeszerzési értékhatár az árubeszerzés és szolgáltatás-megrendelése esetén 15 millió Ft, építési beruházás esetén 25 millió Ft. Az uniós közbeszerzési értékhatár szolgáltatás megrendelése és árubeszerzés esetében 221.000 euró (68.655.860 Ft), építési beruházás esetén 5.548.000 euró (1.723.541.680 Ft).

A 2019. évi módosítások a kialakult szabályokat alapjaiban nem változtatták meg, tehát elmaradt az átfogó módosítás, amely elsődlegesen annak köszönhető, hogy a hatályos Kbt. megfelel az uniós irányelvnek, és alkalmazása során is egyértelmű gyakorlat alakult ki, így tehát csak néhány területen volt szükség korrekcióra.

A módosítás legjelentősebb területe az összefoglaló tájékoztatással induló eljárásforma megszüntetése volt. A Kbt. 113. §-ban szabályozott eljárástípus esetén az ajánlatkérő nem volt köteles hirdetményt közzétenni, csak a beszerzési szándékáról kellett egy összefoglalót megjelentetni és az erre jelentkezőknek, továbbá az általa előre rögzített legalább három szereplőnek kellett az ajánlattételi felhívást megküldeni.

Az eljárásforma számos előnnyel bírt, hiszen egyrészt nem volt szükség hirdetményellenőrzésre, így ennek költsége sem merült fel, másrészt az ajánlatkérő közvetlenül is felkérhetett gazdasági szereplőket ajánlattételre, így biztosított volt az ajánlattevők részvétele az eljárásban.

Ugyanakkor az EKR bevezetése óta a formai kötöttségek itt is meghatározóvá váltak, és az eljárásforma nem teljesen nyilvános jellegének kérdése, továbbá a rövid jelentkezési határidő is többször felmerült az uniós egyeztetések során. Az eljárástípussal kapcsolatos további kritika annak rugalmatlansága volt, tehát az összefoglaló tájékoztatásban rögzített bármilyen információ utóbb történő módosíthatóságának tilalma.

Mindezek eredményeként ezen eljárásforma kivezetésre kerül, így tehát főszabállyá válik nemzeti eljárásrendben is a hirdetmények alkalmazása az eljárások megindítása során, amely hozzájárul a verseny és átláthatóság növeléséhez, valamint egyszerűsíti a közbeszerzési joganyagot.

A Kbt. 27.§ (1) bekezdése alapján Nagyatád Város Önkormányzata, mint ajánlatkérő „köteles meghatározni a közbeszerzési eljárásai előkészítésének, lefolytatásának, belső ellenőrzésének felelősségi rendjét, a nevében eljáró, illetőleg az eljárásba bevont személyek, illetőleg szervezetek felelősségi körét és a közbeszerzési eljárásai dokumentálási rendjét. Különösen meg kell határozni az eljárás során hozott döntésekért felelős személyt, személyeket vagy testületeket.

A fenti rendelkezés alapján Nagyatád Város Önkormányzatának Közbeszerzési Szabályzata 2005. február 18. napján lépett hatályba.

A Közbeszerzési Szabályzat szerint valamennyi beszerzésre, amelynek becsült értéke eléri vagy meghaladja a hatályos közbeszerzési értékhatárokat, de nem éri el árubeszerzés és szolgáltatás megrendelése esetén a nettó 15 millió Ft-ot, építési beruházás esetén a nettó 50 millió Ft-ot, beszerzési célokra kell készíteni, melyet a polgármester hagy jóvá. Minden egyéb esetben az eljárás megindításáról és lezárásáról a döntés joga Képviselő-testületé.

A Kbt. 27. § (4) bekezdése értelmében az ajánlatkérő a közbeszerzés tárgya szerinti szakmai, közbeszerzési, jogi és pénzügyi szakértelemmel, együttesen rendelkező, legalább háromtagú bírálóbizottságot köteles létrehozni az ajánlatoknak - szükség esetén a hiánypótlás, felvilágosítás vagy indokolás megadását követő - elbírálására és értékelésére. A bírálóbizottság írásbeli szakvéleményt és döntési javaslatot készít az eljárást lezáró döntést meghozó személy vagy testület részére. A bírálóbizottsági munkáról jegyzőkönyvet kell készíteni. Testületi döntéshozatal esetében név szerinti szavazást kell alkalmazni.

A törvényi előírásoknak megfelelően, a jelenleg hatályos Közbeszerzési Szabályzattal létrehozott helyi Bírálóbizottság 2004. október 1. óta látja el feladatait, melynek 3 állandó tagja jelenleg:

- Dr. Pacári Judit jogtanácsos, a Bizottság elnöke,
- Vargáné Szüts Katalin, a Pénzügyi Iroda vezetője, valamint
- Svégel Gábor, a Műszaki és Vagyongazdálkodási Iroda vezetője.

A Bizottság többi tagját az egyes beszerzések tárgyához igazodva a polgármester határozza meg a Kbt. rendelkezéseinek figyelembe vételével.

A helyi Közbeszerzési Szabályzat a törvényi előírásokon felül az eljárások lefolytatásával kapcsolatban részletes feladatrendszert ír elő a bizottsági tagok számára, így:

- a lebonyolító javaslata alapján javaslatot tesznek az eljárás fajtájára a polgármester, illetve a képviselő-testület felé;
- elfogadják az ajánlati, részvételi, ajánlattételi felhívást, a tervpályázati kiírást, a konzultációra szóló felhívást, valamint a dokumentáció és az ismertető tartalmát;
- megvizsgálják a beszerzést abból a szempontból, hogy a beszerzés tárgyának jellege lehetővé teszi-e a közbeszerzés egy részére történő ajánlattétel biztosítását; amennyiben a beszerzés tárgyának természetéből adódóan részajánlattételi lehetőség biztosítható és annak lehetővé tétele megfelel a Kbt. 50. § (3) bekezdés a-b) pontjaiban foglaltaknak, a felhívásban a közbeszerzés egy részére történő ajánlattételt lehetővé teszik;
- az ajánlatok, a részvételi jelentkezések és a pályázatok felbontásán lehetőség szerint egy fő bizottsági tag részt vesz;
- lefolytatják a hiánypótlási és az értékelési eljárást (elbírálást);
- döntési javaslatot és írásbeli szakvéleményt készítenek a polgármester, illetve a képviselő-testület részére az eljárást, vagy eljárási szakaszt lezáró határozat meghozatalához;
- ha annak feltételei fennállnak, javaslatot tesznek az ajánlatok érvénytelenségének megállapítására.

2019. évben indult 2 db építési beruházás és 1 darab szolgáltatás megrendelése jellegű közbeszerzési eljárás a 2019. évben fejeződött be. A 2019. évi Közbeszerzési Terv alapján 4 db építési beruházás jellegű közbeszerzési eljárás az alábbiak szerint valósult meg:

– Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 64/2018. (IV.18.) számú határozatával egyetértett a „Fiatalok esély és otthonteremtése Nagyatádon” című, EFOP-1.2.11-16-2017-00034 azonosító számú pályázat keretében megvalósuló, a lakások átalakítására, kialakítására és felújítására irányuló építési beruházás beszerzése tárgyú közbeszerzési eljárás megindításával, mely eredménytelennek nyilvánult. A közbeszerzési eljárás során a hivatalos közbeszerzési tanácsadói feladatokat a Stockbauer Tanácsadó Kft. (1149 Budapest, Kövér Lajos u. 40. fsz. 1.) látta el. A Képviselő-testület 143/2018. (VIII.16.) számú határozata szerint a közbeszerzési eljárás 2018. november 30-án a Kbt. Harmadik Részének 115. § (1) bekezdése szerinti nyílt közbeszerzési eljárás alapján újra indult. Az ajánlatok közül a Képviselő-testület a Szabadics Közmű és Mélyépítő Zrt-t nyilvánította nyertesnek, a szerződéskötés 2019. január 16. napján megtörtént. A beruházás 2019. szeptemberében befejeződött, melynek során összesen 8 darab bérlakás került kialakításra a Széchenyi tér 18. és a Baross Gábor utca 5/A szám alatti ingatlanokon, ezzel lehetővé téve a helyi fiatalok életvitelszerű, hosszútávra szóló letelepedését városunkban.

– Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 205/2018. (X.25.) számú határozatában egyetértett a „Kisgyermekellátás infrastrukturális fejlesztése Nagyatádon” című, TOP-1.4.1-15-SO1-2016-00026 azonosító számú pályázat keretében megvalósuló három óvoda - a Csillagszem, a Gyöngyvirág és a Nyitnikék Óvoda - épületének kivitelezésére irányuló építési beruházás beszerzése tárgyú közbeszerzési eljárás megindításával. A közbeszerzési eljárás lefolytatására az Önkormányzat hivatalos közbeszerzési tanácsadót vett igénybe, amely feladatot a CEU Tender Kft. alvállalkozójaként a Stockbauer Kft. látta el. A Kbt. Harmadik részének 113. § (1) bekezdése szerinti összefoglaló tájékoztató közzétételével induló nyílt közbeszerzési eljárás került lefolytatásra. A Képviselő-testület a 39/2019. (III.7.) számú határozatával a közbeszerzési eljárást eredményesnek nyilvánította, és nyertesnek a KRONELL Építőipari Kft.-t (7500 Nagyatád, Dózsa Gy. u. 100.) hirdette ki. A vállalkozási szerződés megkötése megtörtént. A projekt során 225 óvodai férőhely megújítása valósult meg, a három darab épület kivitelezése 2019. decemberében megvalósult.

– Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 142/2018. (VIII. 16.) számú, és 16/2019. (I.31.) számú határozatában egyetértett a „Rinyamenti közösség az Emberekért” című, EFOP-1.5.3-16-2017-00059 azonosító számú pályázat keretében megvalósuló, minőségi humán közszolgáltatásokhoz való hozzáférés javítására irányuló képzési és tanácsadói szolgáltatás megrendelése tárgyú, Kbt.) Harmadik részének 113. § (1) bekezdése szerinti összefoglaló tájékoztató közzétételével induló nyílt közbeszerzési eljárás megindításával és az ajánlatok bírálatát megelőző előzetes értékelésének elfogadásával. A közbeszerzési eljárás lebonyolítását felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadóként a Stockbauer Kft. (1149 Budapest, Kövér Lajos u. 40. fsz. 1.) végezte. A Képviselő-testület a 40/2019. (III.7.) számú határozatával a közbeszerzési eljárást eredményesnek nyilvánította, és nyertesnek az Ex Ante Kft.-t (1037 Budapest, Seregély u. 20.) és a Learning Innovation Kft.-t. (1039 Budapest, Királyok útja 98.), mint közös ajánlattevőt hirdette ki. A program keretében megvalósuló képzési és tanácsadási tevékenység folyamatos, várhatóan 2020. március hónapban fejeződik be.

– Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 139/2018. (VIII.16.) számú és 157/2019.(IX.17.) számú határozatával egyetértett a „A Polgármesteri Hivatal 2. számú épületének energetikai korszerűsítése Nagyatádon” című, TOP-3.2.1-15-SO1-2016-00038 azonosító számú pályázat keretében megvalósuló, a Polgármesteri Hivatal 2. számú épületének komplex energetikai korszerűsítésére irányuló építési beruházás beszerzése tárgyú, a Kbt. Harmadik részének 113.§ (1) bekezdése szerinti összefoglaló tájékoztató közzétételével induló közbeszerzési eljárás megindításával, valamint az ajánlatok bírálatát megelőző előzetes értékelésének elfogadásával. A közbeszerzési eljárás lebonyolítását felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadóként a Stockbauer Kft. (1149 Budapest, Kövér Lajos u. 40. fsz. 1.) végezte. A Képviselő-testület a 225/2019. (XI.6.) számú határozatával közbeszerzési eljárást eredményesnek nyilvánította, és nyertesnek a KRONELL Építőipari Kft.-t (7500 Nagyatád, Dózsa Gy. u. 100.) hirdette ki. A munkaterület 2019. december 6-án a kivitelezőnek átadásra került, a munkavégzés folyamatos.

– Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 82/2019. (V. 2.) számú határozatában egyetértett a Nagyatád, Honvéd utca (hrs. 2298, 2336) szennyvízhálózatának felújítására, rekonstrukciójára irányuló közbeszerzési eljárás megindításával. A Kbt. Harmadik Részének 115. § (1) bekezdése szerint a nemzeti eljárásrend alapján nyílt közbeszerzési eljárás került lefolytatásra.

A közbeszerzési eljárás lebonyolítását hivatalos közbeszerzési tanácsadóként a ODC Open Doors Consulting Kft. (8840 Curgó, Rózsa utca 12.) végezte. A Képviselő-testület a 156/2019. (IX.17.) számú határozatával az eljárást eredményesnek nyilvánította, és nyertesnek a Novics és Társa Közműépítő Kft.-t (7500 Nagyatád, Tallián Andor u. 11/A.) hirdette ki. A beruházás megvalósítása jelenleg is folyamatban van.

– Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 169/2019. (IX.26.) számú határozatával jóváhagyta „A déli iparterület fejlesztése Nagyatádon” című, TOP-1.1.1-15-SO1-2016-00007 azonosító számú pályázat keretében megvalósuló közvilágítás, elektromos és gázhálózat, szennyvízhálózat, ivóvízhálózat, valamint a volt nagylaktanya belső úthálózatának fejlesztésére, kiépítésére irányuló építési beruházás beszerzése tárgyú közbeszerzési eljárás engedélyokiratát, valamint a közbeszerzési eljárás fajtáját, egyben felhatalmazta a polgármestert az engedélyokirat aláírására. A projekt keretében kivitelezésre kerül a közvilágítás, elektromos és gázhálózat, a szennyvízhálózat, az ivóvízhálózat, valamint a volt nagylaktanya belső úthálózatának fejlesztése, kiépítése, továbbá a volt laktanyát és a Berzencei utat összekötő területrészen a közúttal való kapcsolat megteremtése érdekében út kerül kiépítésre, illetve megvalósul a szennyezett talajú terület kármentesítése. A közbeszerzési eljárás lebonyolítását a CEU Tender Consulting Tanácsadó és Szolgáltató Kft. (1118 Budapest, Muskotály utca 11.) látja el. Az építési munkák becsült értéke nettó 408 540 945,- Ft. A közbeszerzési eljárás lebonyolítása folyamatban van.

– Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 170/2019. (IX.26.) számú határozatával jóváhagyta „A nagyatádi városközpont fenntartható és környezettudatos megújítása” című, TOP-2.1.2-16-SO1-2017-00007 azonosító számú pályázat keretében megvalósuló, zöld város kialakítására irányuló, építési beruházás beszerzése tárgyú közbeszerzési eljárás engedélyokiratát, valamint a közbeszerzési eljárás fajtáját, egyben felhatalmazta a polgármestert az engedélyokirat aláírására. A pályázati konstrukció lehetőséget biztosít a helyi védelem alatt álló, önkormányzati tulajdonban lévő épületben (Nagyatád, Széchenyi tér 25.) közösségi terek, irodák, információs pult és raktárhelyiségek kialakítására, valamint a gazdasági funkció teljesülése érdekében egy önkormányzati tulajdonban lévő üzlethelyiség (Nagyatád, Széchenyi tér 18.) felújítására. A közbeszerzési eljárás lebonyolítása folyamatban van. Az építési munkák becsült értéke nettó 219.369.500,- Ft.

A Bírálóbizottság a 2019. évben 17 ülést tartott, melyek során 4 db eljárást megindító határozatot, 6 db közbenső határozatot és 7 db bírálati határozatot hozott.

A 2019. évben nem indult az önkormányzat ellen jogorvoslati eljárás a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt. Az ajánlattevők az egyes közbeszerzési eljárások során vitarendezési eljárást nem kezdeményeztek.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy fogadja el a 2019. évben lefolytatott közbeszerzésekről és a Közbeszerzési Bírálóbizottság tevékenységéről szóló beszámolót.

Határozati javaslat:

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elfogadja a 2019. évben lefolytatott közbeszerzésekről és a Közbeszerzési Bírálóbizottság tevékenységéről szóló beszámolót.

Nagyatád, 2020. március 20.

Jacalvi Jecelit
Dr. Pacári Judit

Az előterjesztés jogszabállyal nem ellentétes.

.....*akoidu*.....
Dr. Kovács Ildikó
jegyző

