

Nagyatád Város Jegyzője

Ügyiratszám: JE/8-7/2017.

ELŐTERJESZTÉS

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő – testületének 2017. május 25-i ülésére

az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól és a többlétszolgáltatásért fizetendő díjakról.

Tisztelt Képviselő-testület!

I.

A Somogy Megyei Kormányhivatal vizsgálta Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól szóló 4/2011. (II. 18.) rendeletét (a továbbiakban: Ör.), és a rendelettel szemben törvényességi felhívással élt. A felügyeleti szerv eljárása során az alábbi megállapításokat tette:

1. Az Ör. megjelölése nem felel meg a magyar közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 32/2010. (XII. 31.) KIM rendelet (a továbbiakban: KIM rendelet) 9.§ (2) bek. f) pontjának, és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: IRM rendelet) 1. melléklete 2. 3. 4. pontjának, mivel nem tartalmazza az „önkormányzati rendelet” kifejezést.
2. Az Ör. bevezető része nem felel meg az IRM rendelet 52.§ (2) bekezdésének, valamint a 7. 5. 1. 4. pontjának, mivel a jogalkotás aktusára utaló kifejezést nem a magasabb szintű jogszabálynak megfelelően tartalmazza, nem „a következőket rendeli el” kifejezéssel jelöli meg.
3. Az Ör. bevezető része nem felel meg az IRM rendelet 54.§ (1) valamint az 55.§ (1) bekezdéseinek, mivel a bevezető rész tartalmazza a „jogalkotói jogkörben eljárva” kifejezést, illetve a felhatalmazó rendelkezést a feladatkört megállapító rendelkezések után tűnteti fel.
4. Az Ör. mellékleteinek megjelölése nem felel meg az IRM rendelet 128.§ (1) bekezdésének, illetve 1. melléklet 18. 1. pontjának.
5. Az Ör. 5.§ (1), (3) bekezdései, illetve 2. és 3. melléklete ellentétes az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény (továbbiakban: At.) 96.§ b) pontjával, mivel a magasabb szintű jogszabályi rendelkezésben meghatározott felhatalmazáson túl egyéb díjakat is szabályoz.
Az Ör. anyakönyvvezető részére megállapított díjazás mértékét tartalmazó mellékletei egymástól eltérő díjmértékeket állapítanak meg, ezért a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 2.§ (1) bekezdése alapján a mellékleteket felül kell vizsgálni.
6. Az Ör. 6.§-a ellentétes az IRM rendelet 80.§ (1) bekezdésével, mivel az Ör. kihirdetésének napját nem az előírtaknak megfelelően határozza meg.

A Jat. 8.§ (2) bekezdése alapján nem lehet módosítani a jogszabály megjelölését, a rendelet bevezető részét, a hatályba lépett jogszabályi rendelkezés hatályba léptető rendelkezését, ezért a törvényességi felhívás 1.-3. és 6. pontjaiban megfogalmazott jogszabálysértések csak egy új rendelet megalkotása esetén korrigálhatóak.

II.

Az At. 96. §-a felhatalmazza a települési önkormányzatot, hogy rendeletben határozza meg a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályait, és a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése esetén a többlétszolgáltatás ellentételezéseként az önkormányzat részére, valamint az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértékét.

A rendelet-tervezet szabályozása figyelembe veszi az At. hatályos rendelkezéseit, a felügyeleti szerv törvényességi felhívásában foglaltakat, valamint az Ör. gyakorlati alkalmazásának tapasztalatait.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a határozati javaslatot és a rendelet-tervezetet fogadja el.

Határozati javaslat:

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól szóló 4/2011. (II. 18.) önkormányzati rendelet vonatkozásában tett törvényességi felhívást elfogadja.

Határidő: 2017. június 22.

Felelős: dr. Kovács Ildikó jegyző

Nagyatád, 2017. május 19.


dr. Kovács Ildikó

HATÁSVIZSGÁLAT

Az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól és a többletszolgáltatásért fizetendő díjakról

szóló önkormányzati rendelet-tervezetbe (továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény (Jat.) 17. § (2) bekezdése alapján – az alábbiak szerint összegezhetők:

1. Az új rendelet megalkotásának valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

1.1. A jogszabály társadalmi hatása:

A Tervezet az önkormányzat által támogatandónak ítélt társadalmi igényt szabályoz.

1.2. A jogszabály gazdasági és költségvetési kihatása:

A Tervezetnek foglaltak végrehajtásával az önkormányzat költségvetési kiadásai nem növekednek.

2. A rendelet környezeti és egészségügyi következményei:

A Tervezetben foglaltaknak környezetre gyakorolt hatása és egészségügyi következménye nincs.

3. A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A Tervezet további adminisztrációs terheket nem keletkeztet.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az Mőtv. 134. § (1) bekezdése alapján a felhívásban foglaltakat meg kell vizsgálni, és annak alapján intézkedéseket kell tenni, új rendeletet kell alkotni.

Az önkormányzati szabályozás a felhatalmazásban foglaltakon nem terjeszkedhet túl, és nem lehet ellentétes a magasabb szintű jogszabállyal.

Az intézkedés elmaradása esetén az Mőtv. 136. § (2) bekezdése alapján a rendelet jogszabállyal való összhangjának bírósági felülvizsgálatát kezdeményezi a felügyeleti szerv a Kúriánál.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.

Nagyatád, 2017. május 19.

alkotó
dr. Kovács Ildikó
jegyző

NAGYATÁD VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

.../2017. (... ...) önkormányzati rendelete

**az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól és a
többletszolgáltatásért fizetendő díjakról**

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény 96. §-ában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól és a többletszolgáltatásért fizetendő díjakról a következőket rendeli el:

A rendelet hatálya

1. §

A rendelet hatálya kiterjed Nagyatád Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) illetékességi területén a házasságot kötni, valamint a bejegyzett élettársi kapcsolatot létesíteni kívánó természetes személyekre.

Értelmező rendelkezések

2. §

E rendelet alkalmazásában:

- a.) anyakönyvi esemény: a házasságkötés és a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése,
- b.) hivatali helyiség: a Nagyatádi Polgármesteri Hivatal Nagyatád, Baross Gábor u. 9. szám alatt lévő házasságkötő terme,
- c.) hivatali munkaidő: a Nagyatádi Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatában meghatározott munkarend.

A hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő anyakönyvi esemény engedélyezésének szabályai

3. §

- (1) Anyakönyvi esemény hivatali munkaidőn kívül – vasárnap kivételével – hétfőtől csütörtökig 16.00-19.00 óráig, pénteken 13.30 -19.00 óráig, szombaton 10.00-19.00 óráig terjedő időszakban tartható.
- (2) Anyakönyvi eseményt hivatali munkaidőben és hivatali munkaidőn kívüli időben a hivatali helyiségben lehet lebonyolítani.

- (3) Anyakönyvi esemény hivatali munkaidőn vagy hivatali helyiségen kívüli helyszínen való tartásának engedélyezését az elektronikus anyakönyvi rendszerből generált irattal kell kérelmezni a házasságkötési, valamint a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítési szándék bejelentésével egyidejűleg.
- (4) Hivatali helyiségen kívül anyakönyvi esemény tartását a jegyző akkor engedélyezheti, ha a külső helyszínen az anyakönyvi esemény jogszabályban előírt módon megtartható, a helyiség az anyakönyvi esemény méltóságteljes, ünnepélyes lebonyolítására megfelelő, a személyes adatok, a személyiségi jogok és az anyakönyv védelme biztosítható.
- (5) Hivatali helyiségen kívül anyakönyvi esemény engedélyezése során az anyakönyvvezető meggyőződik a külső helyszín alkalmasságáról, erről feljegyzést készít, és a jegyzőnek az engedélyezésre javaslatot tesz.
- (6) Hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi esemény engedélyezése során figyelemmel kell lenni a már előjegyzésbe vett anyakönyvi eseményekre, azok lebonyolítását az engedélyezendő hivatalon kívüli anyakönyvi esemény nem veszélyeztetheti.

4.§

- (1) Az anyakönyvi esemény hivatali munkaidőn vagy hivatali helyiségen kívüli helyszínen akkor engedélyezhető, ha az ügyfelek – a jogszabályi feltételek teljesítésén túl – az 5.§ (2)-(3) bekezdése szerinti díj befizetését a befizetésről szóló bizonylat anyakönyvvezetőnek történő bemutatásával igazolják.
- (2) A befizetést igazoló iratot az anyakönyvi esemény időpontját megelőző 5 napon belül kell az anyakönyvvezetőnek bemutatni, aki az iratról készített másolatot az anyakönyvi alapirathoz csatolja.

5.§

- (1) Az önkormányzati intézményekben tartandó anyakönyvi eseményt az intézményvezető vagy az általa kijelölt személy írásbeli jóváhagyása után tervezheti az anyakönyvvezető.
- (2) Egyházi szertartások helyszínén és vendéglátóhelyeken anyakönyvi esemény nem tartható.

Az anyakönyvi esemény miatti többlétszolgáltatásért fizetendő díjak

6. §

- (1) Az anyakönyvi esemény hivatali munkaidőben és hivatali helyiségben való lebonyolítása díjmentes. Az Önkormányzat térítésmentesen biztosítja az anyakönyvi esemény céljára megfelelően berendezett hivatali helyiséget, az ünnepi beszédet és a gépzenét.
- (2) Az anyakönyvi esemény hivatali helyiségben, hivatali munkaidőn kívüli lebonyolításáért az ügyfelek által fizetendő díj összege 10.000.-Ft. + ÁFA.

- (3) Az anyakönyvi esemény hivatali helyiségen kívüli lebonyolításáért az ügyfelek által fizetendő díj összege 60.000.-Ft. + ÁFA.
- (4) A (2)-(3) bekezdésben meghatározott díjat banki átutalással vagy a Nagyatádi Polgármesteri Hivatal pénztárában lehet befizetni.
- (5) A kérelem elutasítása esetén a befizetett díjat a döntés jogerőre emelkedését követő 5 napon belül vissza kell fizetni az ügyfeleknek.
- (6) A (2)-(3) bekezdésben meghatározott díjak megfizetése alól – írásbeli kérelemre – a házasság, valamint bejegyzett élettársi kapcsolatot létesíteni kívánók valamelyikének közeli halállal fenyegető egészségi állapota esetében adhat mentességet a jegyző, egyedi elbírálás alapján.

Az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértéke

7. §

A hivatali munkaidőn kívüli vagy a hivatali helyiségen kívüli helyszínen történő anyakönyvi esemény lebonyolításában közreműködő anyakönyvvezetőt anyakönyvi eseményenként, választása szerint a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben meghatározott szabadidő vagy 9.000.-Ft+ ÁFA összegű díjazás illeti meg.

Záró rendelkezések

8. §

- (1) E rendelet 2017. június 1. napján lép hatályba.
- (2) A rendeletet a hatályba lépését követően bejelentett anyakönyvi események esetében kell alkalmazni.
- (3) E rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének az egyes anyakönyvi események engedélyezéséről szóló 4/2011. (II.18.) önkormányzati rendelete.

Nagyatád, 2017. május 19.

Ormai István
polgármester

dr. Kovács Ildikó
jegyző

Általános indokolás

A felügyeleti szerv eljárása során megállapította, hogy Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól szóló 4/2011. (II. 18.) rendeletében megállapított jogszabálysértések csak egy új rendelet megalkotása esetén korrigálhatóak.

Magyarország Alaptörvénye a 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson.

Az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény (továbbiakban: At.) 96. §-a felhatalmazza a települési önkormányzatot, hogy rendeletben határozza meg a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályait, továbbá a többlétszolgáltatás ellentételezéseként az önkormányzat és az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértékét.

Nagyatádon továbbra igény mutatkozik a hivatali munkaidőn és a hivatali helyiségen kívüli házasságkötésre és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésére. Ezen igényeket kívánja kielégíteni a jogszabály azzal, hogy bizonyos – részletesen szabályozott – feltételek teljesülése esetén lehetőséget biztosít a házasulóknak a hivatali munkaidőn kívül és a külső helyszínen történő anyakönyvi esemény méltó, ünnepélyes lebonyolítására.

Részletes indokolás

1.§-hoz

A rendelet-tervezet személyi és tárgyi hatályára vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz.

2.§-hoz

A rendelet-tervezet alkalmazásához szükséges értelmező rendelkezéseket, fogalom meghatározásokat sorolja fel.

3.§-hoz

Anyakönyvi esemény a Nagyatádi Polgármesteri Hivatal házasságkötő termében és külső helyszínen is a rendelet-tervezetben felsorolt időpontokban szervezhető hivatali munkaidőn kívül. A külső helyszínen történő anyakönyvi esemény megtartását a jegyző egyedi döntéssel engedélyezi. Az engedélyezési eljárás során az anyakönyvvezető előzetesen megtekintí a külső helyszínt, ahol csak akkor engedélyezhető az anyakönyvi esemény megtartása, ha a helyszín annak lebonyolítására minden szempontból alkalmas.

4.§-hoz

Az At. 19.§ (1a) és 33.§ (1a) bekezdései szerint az anyakönyvvezető kizárólag akkor működik közre a házasságkötés, valamint a bejegyzett élettársi kapcsolat hivatali helyiségen kívüli helyszínen, továbbá a munkaidőn kívül történő létesítésénél, ha a kérelmezők a többlétszolgáltatás ellentételezéseként megállapított díjat megfizették. A díj befizetését a befizetésről szóló bizonylat anyakönyvvezetőnek történő bemutatásával kell igazolni, az anyakönyvi esemény időpontját megelőző 5 napon belül.

5.§-hoz

Amennyiben a kérelmezők anyakönyvi esemény külső helyszínénél önkormányzati intézményt jelölnek meg, az engedélyezési eljárásban az anyakönyvvezetőnek be kell szereznie az

intézményvezető nyilatkozatát is. Anyakönyvi esemény külső helyszíne egyházi szertartások helyszíne és vendéglátóhely nem lehet.

6.§-hoz

A rendelet-tervezet meghatározza azon szolgáltatások körét, amelyeket az önkormányzat hivatali munkaidőben minden megrendelő számára díjmentesen biztosít. Térítés nélküli szolgáltatások körébe tartozik a házasságkötésre, továbbá a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésére alkalmas, megfelelően berendezett hivatali helyiség, az anyakönyvvezető anyakönyvi esemény során elmondott ünnepi beszéde, és az eseményhez illő zene szolgáltatása. A hivatali munkaidőn kívül és a hivatali helyiségen kívüli helyszínen szervezett szertartások lebonyolításánál, a többlétszolgáltatások ellenértékeként az önkormányzat díjat állapít meg. A díj mértéke hivatali helyiségen kívüli szertartás esetében azonos a korábban alkalmazott díjakkal. A hivatali munkaidőn kívül szervezett anyakönyvi esemény díja csekély mértékben, 2.000.- Ft összeggel emelkedik. A rendelet-tervezet megállapítja a díj befizetésének módját és határidejét. A kérelmező rendkívüli élethelyzetének fennállása esetén a díj méltányosságból történő elengedésére van lehetőség.

7. §-hoz

Az anyakönyvvezetőt közreműködői munkájáért az At. 19. § (2.) és 33. § (2.) bekezdései alapján – választása szerint – külön jogszabályban biztosított szabadidő, vagy a rendelet-tervezetben meghatározott díjazás illeti meg. A díj mértéke azonos a korábbi rendeletben megállapított összeggel.

8. §-hoz

Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.