

Ügyiratszám: JE/8-3/2017.

ELŐTERJESZTÉS

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2017. március 30-i ülésére

a közterületi térfigyelő rendszerről szóló rendelet elfogadására

Tisztelt Képviselő-testület!

Napjainkban egyre nagyobb az igény a közterületi térfigyelő kamerarendszer fejlesztése, bővítése iránt. A térfigyelő rendszer működtetésének célja elsősorban a lakosság és a városba látogatók szubjektív közbiztonságérzetének növelése, a rendőrség bűnüldöző munkájának segítése, a közterület általános rendjének biztosítása.

Nagyatád területén az elmúlt időszakban 9 db közterületi térfigyelő kamera került elhelyezésre, melyek jogszerű működtetéséhez meg kell alkotni az előírt dokumentumokat, el kell végezni a szükséges intézkedéseket.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság elnöke által, az önkormányzat területén kiépíteni kívánt térfigyelő rendszer tárgykörben kiadott NAIH-4125-2/2012/V számú állásfoglalása szerint az információs és önrendelkezési jogról szóló 2011. évi CXII. törvény (továbbiakban: Infotv.) 5. §-a alapján személyes adat akkor kezelhető, ha ahhoz az érintett hozzájárul vagy azt törvény közérdeken alapuló célból elrendeli.

A vonatkozó jogi szabályozás alapján valakinek a képmása, illetve a róla készített felvétel személyes adatnak, azok készítése, rögzítése és tárolása adatkezelésnek minősül.

Az állásfoglalás szerint a létrehozandó közterületi térfigyelő rendszert önkormányzati rendeletben kell szabályozni, mely rendeletnek tartalmaznia kell – többek között – hogy a rendszer milyen célból jön létre, hogyan működik, milyen adatfajták kezelésére, és milyen esetekben kerül sor, valamint azt, hogy a rögzített adatokat meddig lehet tárolni.”

A hatályos szabályozás szerint közterületi térfigyelő rendszert a rendőrség és a közterület-felügyelet üzemeltethet.

Az Infotv. 65. §-ában foglaltak szerint mind a rendőrséget, mind az önkormányzatot, mint adatkezelőket bejelentési kötelezettség is terheli, melynek értelmében a személyes adatokat kezelő adatkezelő köteles e tevékenysége megkezdése előtt a hatóságnak nyilvántartásba vétel céljából bejelenteni a törvényben meghatározottakat.

Amennyiben a térfigyelő rendszert a közterület-felügyelet üzemelteti, a felügyelet tagja jogosult a rögzített felvételek megtekintésére. A közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény (továbbiakban:Kftv.) részletesen szabályozza a térfigyelő kamerák működtetésével kapcsolatos felületi feladat- és hatásköröket.

A közterület-felügyelők közhatalmi jogosítványokkal rendelkeznek: hatósági jogkört gyakorolnak, meghatározott feltételek esetén a törvény szabályozta kényszert alkalmazhatnak.

A Kftv. 7. § (3) és (4) bekezdése szerint a felügyelet közterületen, közbiztonsági illetve bűnmegelőzési célból bárki számára nyilvánvalóan észlelhető módon képfelvevőt helyezhet el és felvételt készíthet.

A felügyelet az általa üzemeltetett és kezelt képfelvevő elhelyezéséről és a képfelvevők által megfigyelt közterületről tájékoztatja a rendőrséget, valamint ezeket az adatokat a felügyeletet működtető önkormányzat a polgármesteri hivatal honlapján közzéteszi.

A felügyeletnek a felvételek kezelése során kötelessége megtenni az ahhoz szükséges szervezési, technikai és egyéb adatbiztonsági intézkedéseket, hogy az érintett személy a személyes adatait, így különösen magántitkait és magánéletének körülményeit illetéktelen személy tudomására jutásáról megóvja.

A felügyeletnek biztosítani kell továbbá, hogy a felvételen szereplő személy – a felvétel törlésének időpontjáig – megtekinthesse a róla készült felvételt.

A közigazgatási hatósági eljárásban az eljáró hatóság megkeresésére a rögzített felvétel továbbítható, ha a megkereső hatóság a megkeresésben az eljárás tárgyát, ügyszámát és a rögzített felvétellel bizonyítandó tényt megjelöli.

A közterületi térfigyelő rendszer központja a Nagyatádi Polgármesteri Hivatal épületén belül kerül elhelyezésre.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet, és a közterületi térfigyelő rendszer adatvédelmi szabályzatát fogadja el.

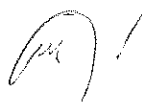
Határozati javaslat:

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az előterjesztés mellékletét képező, közterületi térfigyelő rendszer adatvédelmi szabályzatát elfogadja. Felhatalmazza a polgármestert a szabályzat aláírására.

Határidő: 2017. április 10.

Felelős: Ormai István polgármester

Nagyatád, 2017. március 24.



Ormai István

Az előterjesztés jogszabállyal nem ellentétes:

.....
Dr. Kovács Ildikó
jegyző



Hatásvizsgálati lap

a Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének közterületi térfigyelő rendszerről szóló .../2017. (.....) önkormányzati rendelethez

(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX tv. 17 §-a alapján)

I. Várható társadalmi hatások

A rendelet-tervezetben foglalt térfigyelő rendszer létrehozásának közbiztonsági hatása jelentős, növekszik az állampolgárok biztonságérzete, és csökken az elkövetett bűncselekmények száma.

II. Várható gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásának gazdasági, költségvetési hatása van. A térfigyelő rendszer kiépítésével kapcsolatos költségeket az önkormányzat költségvetési rendelete tartalmazza.

III. Várható környezeti hatások

A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásának környezeti hatása nincs.

IV. Várható egészségi következmények

A rendelet végrehajtásának nincs a környezetre vagy az egészségre gyakorolt hatása.

V. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtása további adminisztratív terhet nem ró az önkormányzatra.

VI. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei


A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság elnöke által, az önkormányzat területén kiépíteni kívánt térfigyelő rendszer tárgykörben kiadott NAIH-4125-2/2012/V számú állásfoglalása szerint a közterületi térfigyelő rendszerre vonatkozó szabályokat önkormányzati rendeletben kell szabályozni, mely rendeletnek tartalmaznia kell – többek között – hogy a rendszer milyen célból jön létre, hogyan működik, milyen adatfajták kezelésére, és milyen esetekben kerül sor, valamint azt, hogy a rögzített adatokat meddig lehet tárolni.

A jogszabály megalkotásának elmaradása az említett tárgykör helyi szintű szabályozásának hiányosságát, a jogszabályszerkesztés követelményeinek való megfelelés hiányát eredményezi.

VII. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet végrehajtásával kapcsolatban szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Nagyatád, 2017. március 24.


Dr. Kovács Ildikó
jegyző

A Közterületi Térfigyelő Rendszer Adatvédelmi Szabályzatáról

A Közterületi Térfigyelő Rendszer Adatvédelmi Szabályzata az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (továbbiakban: Infotv.), a Polgári törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény, a rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény, a közterület- felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény (továbbiakban: Kftfv.), továbbá Nagyatád Város Önkormányzatának a közterületi térfigyelő rendszerről szóló ./2017. (...) önkormányzati rendelete (továbbiakban: Rendelet) rendelkezéseinek figyelembevételével készült.

1. Az utasítás hatálya

1.1. Az utasítás tárgyi hatálya kiterjed Nagyatád Város Önkormányzata által működtetett és a Nagyatádi Polgármesteri Hivatal közterület-felügyelői által üzemeltetett Közterületi Térfigyelő Rendszerre.

1.2. Az utasítás személyi hatálya kiterjed Nagyatád Város Önkormányzata tisztségviselőire, a Nagyatádi Polgármesteri Hivatal köztisztviselőire.

2. Közterületi Térfigyelő Rendszer adatvédelmi és adatbiztonsági szabályai

2.1. A térfigyelő rendszer fogalma

A Közterületi Térfigyelő Rendszer azon műszaki eszközök összessége, amely biztosítja a közterületi képfelvétel jogszabályban előírt módon történő rögzítését és továbbítását.

2.2 A térfigyelő rendszer működési céljai

A Közterületi Térfigyelő Rendszer céljait a Rendelet 2. §-a tartalmazza.

2.3. Értelmező rendelkezés

Ezen utasításban személyes adat, hozzájárulás, adatkezelő, adatkezelés, adattovábbítás, adattörlés, adatmegsemmisítés, közterület, közterületi rend értelmezése során az Infotv. 3. § szerinti rendelkezéseit kell alkalmazni.

2.4. Adatbiztonság garanciái

Az adatkezelés elveire, az adatkezelés jogalapjára, az adatbiztonság követelményeire, az adatkezelés korlátaira az Infotv. 7-9. § szerinti rendelkezéseit kell alkalmazni.

A Közterületi Térfigyelő Rendszer által rögzített felvételek tárolásának idejére a Kftfv. 7. §-ban foglaltak az irányadóak.

3. A Közterületi Térfigyelő Rendszer általános jellemzői

3.1. Adatkezelés nyilvántartási száma

3.1.1. A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság az Infotv. 68. § (6) bekezdése alapján Nagyatád Város Önkormányzatát számon, térfigyelő kamerarendszer üzemeltetése céljából adatkezelőként adatvédelmi nyilvántartásba vette. Az adatvédelmi nyilvántartási számot minden adattovábbításnál fel kell tüntetni.

3.2. A Közterületi Térfigyelő Rendszer üzemeltetése, kezelése, adattovábbítás

3.2.1. Az Önkormányzat a Rendelet alapján a Közterületi Térfigyelő Rendszer üzemeltetésével és kezelésével a Nagyatádi Polgármesteri Hivatal közterület-felügyelőit bízza meg, továbbá a Nagyatádi Polgármesteri Hivatal együttműködési megállapodást köthet a Nagyatádi Rendőrkapitánysággal.

3.2.2. A képfelvevőt a közterület-felügyelő kezeli. A Közterületi Térfigyelő Rendszer központja zárható helyiségben Nagyatád, Baross G. u. 9. szám alatt található. A kialakított térfigyelő rendszer a közterületen készült felvételeket rögzíti, és megőrzi. A felvételek folyamatosan, 0-tól 24 óráig, készülnek és kerülnek rögzítésre a rendszerhez tartozó szerveren.

3.2.3. A monitorozó számítógépen további jogosultság korlátokkal védetten, futtatható kliens szoftver segítségével lehetséges a kívánt adat letöltése, illetve helyben az online monitorozás is. A térfigyelő kamerák online monitorozása, visszaellenőrzése, a rendszerről való adatmentés csak az erre feljogosított és kioktatott személy, adott számítógépen keresztül, a közterület-felügyelők irodájában lehetséges.

3.2.4. A kameráknál a visszaellenőrzést a következők tehetik meg:

- a Műszaki és Vagyongazdálkodási Iroda vezetője
- közterület-felügyelő

3.2.5. A közterület felügyeletnek üzemeltetési naplót kell vezetni, melybe a következő bejegyzések kerülnek:

- reggeli állapot ellenőrzése eredmény (kamerák állapota)
- visszaellenőrzés ideje, ellenőrzést végző személy neve, téma
- kimentések eredménye
- egyéb észrevételek

Az üzemeltetési naplót olyan módon kell vezetni, hogy egyértelműen megállapítható legyen a felhasznált adathordozók megjelölése és a bekövetkezett eseményre tekintettel tett intézkedés.

3.2.6. Az élőképet nem kell nézni. A közterület-felügyelő ellenőrzi minden reggel a központ működőképességét, melyet az üzemeltetési naplóba bejegyez. A kimentések eredményét mindig be kell jegyezni az üzemeltetési naplóba, illetve azt, hogy a kimentés milyen adathordozóra került.

3.2.7. Online monitorozás, visszaellenőrzés és kimentés külön személyre szóló kóddal lehetséges, amelyet belépés esetén a szerver naplóz a memóriájába.

3.2.8. A rögzített felvétel a Kfttv. 7. § (6) bekezdésében foglalt felhasználási célból írásbeli – az utasítás 1. melléklete szerinti – megkeresésére továbbítható, a kérelmező által biztosított

adathordozó eszközön. A rögzített képfelvétel adathordozóra történő mentése a kérelmező közreműködésével történik. Az adattovábbítást vezetett nyilvántartásra fel kell vezetni. A rögzített felvételen szereplő személy részére az adattovábbításról adott tájékoztatás költségmentes.

3.2.9. A közterület-felügyelő köteles intézkedni vagy intézkedést kezdeményezni, ha jogszabálysértő tény, tevékenységet, mulasztást észlel vagy olyan tény, tevékenységet, mulasztást hoznak tudomására, amely a feladatkörébe tartozó ügyben beavatkozást tesz szükségessé.

3.3. A Térfigyelő rendszerhez tartozó képfelvevők helye:

A Rendelet 1. mellékletében meghatározott helyek.

3.4. Informatikai biztonság

3.4.1. A kijelölt számítógép állandó használatára a közterület-felügyelő jogosult. A közterület-felügyelőnek ismernie kell a jelszavakat, valamint az átadott berendezés használatára vonatkozó előírásokat.

3.4.2. A monitorozó számítógépet a Nagyatádi Polgármesteri Hivatal 7500 Nagyatád, Baross Gábor u. 9. szám alatt zárható helyiségben kell elhelyezni oly módon, hogy a szervernél megjelenítő eszköz nincs elhelyezve.

4. Záró rendelkezések

4.1. Jelen utasítás mellékletei:

1. melléklet: Kérelem Nagyatád Közterületi Térfigyelő Rendszer adatkezelésével összefüggő adattovábbítás iránt

4.2. Hatályba léptető rendelkezések

Jelen utasítás 2017. április 5- én lép hatályba.

Jelen utasítás hatálybalépésével egyidejűleg biztosítani kell, hogy az utasítás rendelkezéseit a 1.2. pontban meghatározott személyek megismerhessék

Nagyatád, 2017. április 5.

Ormai István
polgármester

Kérelem

Nagyatád Közterületi Térfigyelő Rendszer adatkezelésével összefüggő adattovábbítás iránt

Kérelmező

neve:
születési helye, ideje:
anyja neve:
címe:
elektronikus elérhetősége:
telefonszáma:

Adat igénylésének jogalapja (sorszám bekarikázandó):

1. a rögzített felvételen szereplő személy által a jogainak érvényesítésére indított eljárásban történő felhasználás céljából adatigénylés;
2. a kérelmező jogát vagy jogos érdekét a felvétellel rögzített esemény, cselekmény vagy intézkedés érinti, melynek érdekében szabálysértési-, büntető-, vagy közigazgatási hatóság részére történő adattovábbítást kér;
3. a kérelmezőről készült felvétel megtekintése.

A felvétel készítésének **időpontja**:

A felvétel készítésének **helyszíne** (pontos helyszíni azonosító pontok megjelölésével):
.....
.....

1. és 2. pont esetén, mely **célből** kéri a felvétel továbbítását:
.....
.....
.....

Az 1. pontban meghatározott kérelem esetén az adattovábbítás formája:

- kérelmező által biztosított CD lemezen
- kérelmező által biztosított DVD lemezen
- amennyiben lehetséges, elektronikus úton e-mail címre
- kérelmező által biztosított digitális adathordozó (pendrive, flashdrive, hdd)

Az 1. pontban meghatározott kérelem esetén a kérelmező aláírásával büntetőjogi felelőssége tudatában kijelenti, hogy a továbbított felvételryészletet kizárólag arra a célra használja fel, amely célra az átadásra került.

Az adattovábbítást követően a Közterület-felügyelő a rögzített felvételryészletet haladéktalanul törli.

Kelt:.....

.....
kérelmező aláírása

**Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének
..2017. (.....) önkormányzati rendelete
a közterületi térfigyelő rendszerről**

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a közterület- felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1. § (6) bekezdésében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatokról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 17. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1.§

Nagyatád Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) Nagyatád város közigazgatási területén közterületi térfigyelő rendszert működtet.

2.§

A közterületi térfigyelő rendszer célja:

- a) a közbiztonság növelése, a jogsértések visszaszorítása és bűnmegelőzés;
- b) a rendőrség munkájának és a közterület-felügyelet tevékenységének segítése;
- c) a közterületek általános rendjének biztosítása;
- d) a megfigyelt közterületen található vagyon megóvása, felügyelete;
- e) a településen élők és dolgozók, a településre látogatók biztonságérzetének növelése.

3.§

- (1) A közterületi térfigyelő rendszer azon műszaki eszközök összessége, amelyek biztosítják a közterületi képfelvétel jogszabályban előírt módon történő rögzítését és továbbítását.
- (2) A közterületi képfelvévők elhelyezkedését a rendelet 1. melléklete tartalmazza.

4.§

- (1) Az Önkormányzat a közterületi térfigyelő rendszer üzemeltetésével és kezelésével a Nagyatádi Polgármesteri Hivatal közterület-felügyelőit bízta meg.
- (2) A 2. §-ban meghatározott célok elérése érdekében az Önkormányzat az illetékes rendőrkapitánysággal – a rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény alapján – együttműködési megállapodást köthet.

5.§

- (1) A közterület-felügyelő a közterületi térfigyelő rendszer kezelésére, az azzal készített álló- és mozgókép felvételek rögzítésére, törlésére, felhasználására, továbbítására, valamint a fentiekben nem említett bármely más adatkezelésre kizárólag a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvényben (továbbiakban: Kftfv.), az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvényben, valamint e törvények rendelkezései alapján kiadott adatvédelmi szabályzatban foglaltak szerint jogosult.

- (2) A közterületi térfigyelő rendszer által rögzített felvételek tárolásának idejére a Kftfv. 7. §-ban foglaltak az irányadóak.

6.§

A közterületi térfigyelő rendszer működésének költségeit az Önkormányzat a mindenkori éves költségvetésről szóló rendeletében biztosítja.

7.§

E rendelet 2017. április 5. napján lép hatályba.

Nagyatád, 2017. március 30.

Dr. Kovács Ildikó
jegyző

Ormai István
polgármester

1. melléklet a közterületi térfigyelő rendszerről szóló
/2017. (.....) számú önkormányzati rendelethez

Képfelvevők helye

Sorszám	Megnevezés	Kamerák száma
1.	Vásárcsarnok épületének északnyugati sarkán - fix nézőpontos kamera	1
2.	Vásárcsarnok épületének délnyugati sarkán - fix nézőpontos kamera	1
3.	Vásárcsarnok déli oldala előtt álló kandeláberen - fix nézőpontos kamera	1
4.	Városi Sportcsarnok északi oldala előtt álló kandeláberen - fix nézőpontos kamera	1
5.	Kossuth utca 1. számú társasház homlokzatának északkeleti sarkán - fix nézőpontos kamera	1
6.	Kossuth utca 11. számú társasház keleti oldala előtt álló kandeláberen - fix nézőpontos kamera	1
7.	Kossuth utca 20. számú üzlet nyugati oldala előtt álló - fix nézőpontos kamera	1
8.	Beregszászi utca 1. számú ingatlan előtt álló villanyoszlopon - fix nézőpontos kamera	1
9.	Nagy Imre téren, a Kulturális Központtól északkeleti irányban álló kandeláberen - fix nézőpontos kamera	1

Indokolás

**Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületi térfigyelő
rendszerrel szőlő .../2017. (... ..) önkormányzati rendelethez
(a jogalkotásról szőlő 2010. évi CXXX tv. 18 §-a alapján)**

Általános indokolás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság elnöke által, az önkormányzat területén kiépíteni kívánt térfigyelő rendszer tárgykörben kiadott NAIH-4125-2/2012/V számú állásfoglalása szerint a közterületi térfigyelő rendszerre vonatkozó szabályokat önkormányzati rendeletben kell szabályozni, mely rendeletnek tartalmaznia kell – többek között – hogy a rendszer milyen célból jön létre, hogyan működik, milyen adatfajták kezelésére, és milyen esetekben kerül sor, valamint azt, hogy a rögzített adatokat meddig lehet tárolni.

Részletes indokolás

1. §

Meghatározza közterületi térfigyelő rendszer működtetésének illetékességi területét.

2. §

A közterületi térfigyelő rendszer rendeltetésének célját határozza meg.

3. §

Meghatározza a közterületi térfigyelő rendszer fogalmát. A képfelvevők helyét rögzíti.

4. §

A közterületi térfigyelő rendszer üzemeltetésének személyi feltételeit határozza meg. Fontos szempont az, hogy a térfigyelő rendszert a közterület-felügyelők kezelhetik.

5. §

Az adatkezelői minőség és az adatkezelés törvényi feltételeinek megfeleltetéséről rendelkezik. Szabályozza az adatok rögzítésének, továbbításának, törlésének törvényi feltételeit. Figyelembe veszi és hivatkozik az információs önrendelkezési jogról és információszabadságról, illetve a közterület-felügyeletről szőlő törvényi szabályozást.

6. §

Költségviselésről rendelkezik, a költségeket minden évben a költségvetési rendeletben biztosítják.

7. §

Rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.