

Nagyatád Város Jegyzője

Ügyiratszám: JE/21-10/2016.

ELŐTERJESZTÉS

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2016. június 30-i ülésére

az önkormányzati rendeletek hatályosulásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 21. § (2) bekezdése alapján a jegyző folyamatosan figyelemmel kíséri az önkormányzati rendeletek hatályosulását.

A Jat. 22. §-a a jogszabályok tartalmi felülvizsgálatával összefüggésben feladatként előírja, hogy

- az elavult, szükségtelenné vált,
- a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
- a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
- a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
- az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító,
- jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.

A Jat. 21. §-a bevezette a jogrendszer utólagos hatásvizsgálatának jogintézményét, s ennek alapján az egyes helyi rendeletek hatályosulásának vizsgálata a jogszabály által meghatározott szempontok szerint történik. A jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását meg kell vizsgálni, különösen a társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásokat, környezeti és egészségi következményeket, adminisztratív terheket befolyásoló hatásokat.

A Jat. 2. § (4) bekezdése alapján a jogszabályok megalkotásakor biztosítani kell, hogy a jogszabály megfeleljen az Alaptörvényből eredő tartalmi és formai követelményeknek, valamint a jogalkotás szakmai követelményeinek.

A polgármesteri hivatalban évente meg kell vizsgálni az önkormányzat rendeleteinek hatályosulását.

Egyébként a rendeleteket az alkalmazás során folyamatosan vizsgáljuk, és ha indokolt előkészítjük a módosításukat. A helyi rendeletek a hatályos magasabb szintű joganyagon alapulnak, azok módosításai folyamatosan átvezetésre kerülnek.

Nagyatád Város Önkormányzata jelenleg az éves költségvetési rendeleteken, beszámolókon felül 49 egységes szerkezetbe foglalt hatályos önkormányzati rendelettel rendelkezik, amelyek a www.nagyatad.hu honlapon megtalálhatóak. 2015-ben 26, 2016-ban ez ideig 12 rendelet módosítást fogadott el a képviselő-testület.

A jogbiztonság érdekében a rendeletek egységes szerkezetbe foglalása minden esetben megtörtént, ez a jogalkotási törvény megjelenése óta jogszabályi kötelezettség is.

A feladat végrehajtása érdekében áttekintettük valamennyi rendeletünket, hogy a rendelet nem elavult-e, szükséges-e a rendelet további fenntartása, vagy hatályon kívül helyezése indokolt.

A hatályban tartandó rendeletek esetén vizsgáltuk, hogy a szabályozás nem igényel-e módosítást, magasabb szintű jogszabály előírásai, vagy a helyi életviszonyok alakulása, változása miatt.

Az önkormányzat működését alapvetően a Nagyatád Város Önkormányzata és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2011. (IX. 2.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SZMSZ) szabályozza, mely rendelet a 2014. évi önkormányzati választást követő alakuló ülésen felülvizsgálatra került, és szervezeti változást, és néhány célszerű pontosítást tartalmazó módosítást fogadott el a képviselő-testület.

Az SZMSZ az alakuló ülés óta 5 esetben volt módosítva általában az új önkormányzati feladatok ellátásai érdekében meghatározott hatásköri szabályok átvezetése miatt.

A rendeletet ismételten áttekintettük, átfogó módosítás szükségessége nem áll fenn.

A képviselő-testület 136/2016. (VI. 2.) számú határozatával Nagyatád Város Önkormányzata szakmai tevékenységei kormányzati funkcióit kiegészítette, s mivel a kormányzati funkciókat az SZMSZ 5. melléklete tartalmazza, itt is át kell vezetni a változást.

Az SZMSZ 2016. június 10. napján hatályba lépett módosítása alapján a lakások bérletével és elidegenítésével kapcsolatosan a képviselő-testülettől a polgármesterre átruházott feladat – és hatáskörök átvezetésre kerültek az önkormányzat tulajdonában lévő lakások bérletéről szóló 18/1996. (VII. 1.) önkormányzati rendeletben.

A hirdető-berendezések, hirdetmények elhelyezéséről szóló 52/2001.(XII. 21.) önkormányzati rendelet módosítása vált szükségessé a kormányhivatal szakmai segítségnyújtása alapján, mivel néhány ponton a rendeletben hivatkozott magasabb szintű jogszabályok már nincsenek hatályban.

A közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 27/2014.(XII. 2.) önkormányzati rendelet alapján indult hatósági eljárások eredményes lefolytatása szükségessé teszi a közterület gépjárművel történő használatával kapcsolatos tiltott közösségellenes magatartások személyi hatályának pontosabb, konkrét meghatározását. A rendeletben szabályozott magatartás elkövetése miatt indult eljárás lefolytatására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni. A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértőjével szemben a Ket. nem teszi lehetővé a figyelmeztetés szankcióként történő alkalmazását, ezért a rendelet erre vonatkozó szabályozását hatályon kívül kell helyezni.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a határozati javaslatot, és a rendelet-tervezeteket fogadja el.

Határozati javaslat:

1. Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az önkormányzat rendeletei hatályosulásának vizsgálatáról szóló tájékoztatást elfogadja.
2. Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a hirdető-berendezések, hirdetések elhelyezéséről szóló 52/2001.(XII. 21.) önkormányzati rendelet vonatkozásában a kormányhivatal szakmai segítség nyújtásában foglaltakat elfogadja.

Határidő: 2016. július 25.

Felelős: Ormai István polgármester

Nagyatád, 2016. június 24.


Dr. Kovács Ildikó

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

1. Az új rendelet megalkotásának valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

1.1. A rendelet társadalmi hatása:

A rendeletnek társadalmi hatása nincs.

1.2. A rendelet gazdasági és költségvetési kihatása:

A rendeletnek gazdasági és költségvetési kihatása nincs.

2. A rendelet környezeti és egészségügyi következményei:

A rendeletben foglaltaknak környezetre gyakorolt hatása és egészségügyi következménye nincs.

3. A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendelet elfogadásával csökken az önkormányzat tulajdonában lévő lakásokkal kapcsolatos egyes feladatok adminisztrációja, amely hatékonyabb és gyorsabb ügyintését tesz lehetővé.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogtisztítás törvényi feladat. Elmaradása esetén törvényességi észrevétel érkezhethet a mulasztásos törvénysértés miatt, továbbá ellentmondások keletkeznek a helyi szabályozáson belül, valamint a helyi szabályozás és a magasabb szintű jogszabályok között.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Nagyatád, 2016. június 24.


dr. Kovács Ildikó
jegyző

**NAGYATÁD VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**

...../2016.(.....) önkormányzati rendelete

**Nagyatád Város Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról
szóló 17/2011. (IX. 2.) önkormányzati rendelete módosításáról**

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésben meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontban, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. §-ban meghatározott feladatkörében eljárva Nagyatád Város Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2011.(IX. 2.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: Ör.) módosításáról a következőket rendeli el:

1. §

(2) Az Ör. 5. melléklete helyébe e rendelet 1. melléklete lép:

4. §

E rendelet 2016. július 10-én lép hatályba.

Nagyatád, 2016. július 30.

Ormai István
polgármester

Dr. Kovács Ildikó
jegyző

1. melléklet a ./2016.(.) önkormányzati rendelethez

5. melléklet a 17/2011.(IX. 2.) önkormányzati rendelethez

A Nagyatád Város Önkormányzata alaptevékenységének kormányzati funkciók szerinti besorolása:

Kormányzati funkció	Megnevezés
011130	Önkormányzatok és önkormányzati hivatalok jogalkotó és általános igazgatási tevékenysége
013320	Köztemető-fenntartás és működtetés
013350	Az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos feladatok (nem szociális bérlakás)
016010	Országgyűlési, önkormányzati és európai parlamenti képviselőválasztásokhoz kapcsolódó tevékenységek
016020	Országos és helyi népszavazással kapcsolatos tevékenységek
016030	Állampolgársági ügyek
016080	Kiemelt állami és önkormányzati rendezvények
022010	A polgári honvédelem ágazati feladatai, a lakosság felkészítése
031030	Közterület rendjének fenntartása
032020	Tűz- és katasztrófavédelmi tevékenységek
041110	Általános gazdasági és kereskedelmi ügyek igazgatása
045120	Út, autópálya építése
045130	Híd, alagút építése
045160	Közutak, hidak, alagutak üzemeltetése, fenntartása
045161	A kerékpárutak üzemeltetése, fenntartása
047320	Turizmusfejlesztési támogatások és tevékenységek
047410	Ár- és belvízvédelemmel összefüggő tevékenységek
052020	Szennyvíz gyűjtése, tisztítása, elhelyezése
052080	Szennyvízcsatorna építése, fenntartása, üzemeltetése
063020	Víztermelés, -kezelés, -ellátás
063080	Vízellátással kapcsolatos közmű építése, fenntartása, üzemeltetése
064010	Közvilágítás
066010	Zöldterület-kezelés
066020	Város-, községgazdálkodási egyéb szolgáltatások
072210	Járó betegek gyógyító szakellátása
072111	Háziorvosi alapellátás
072112	Háziorvosi ügyeleti ellátás
072311	Fogorvosi alapellátás
072313	Fogorvosi szakellátás
074031	Család- és névelési egészségügyi gondozás
074032	Ifjúság-egészségügyi gondozás
081041	Versenysport- és utánpótlás-nevelési tevékenység
081045	Szabadidősport- (rekreációs sport-) tevékenység és támogatása
091140	Óvodai nevelés, ellátás működtetési feladatai
091250	Alapfokú művészetoktatással összefüggő működtetési feladatok
092120	Köznevelési intézmény 5-8. évfolyamán tanulók nevelésével, oktatásával összefüggő működtetési feladatok

101222 Támogató szolgáltatás fogyatékos személyek részére
101143 Pszichiátriai betegek közösségi alapellátása
102023 Időskorúak tartós bentlakásos ellátása
102024 Demens betegek tartós bentlakásos ellátása
102031 Idősek betegek nappali ellátása
104030 Gyermek napközbeni ellátása
104031 Gyermek bölcsődei ellátás
104035 Gyermekétkeztetés bölcsődében, fogyatékosok nappali intézményében
104037 Intézményen kívüli gyermekétkeztetés
104042 Család és gyermekjóléti szolgáltatások
104043 Család és gyermekjóléti központ
106020 Lakásfenntartással, lakhatással összefüggő ellátások
107051 Szociális étkeztetés
107052 Házi segítségnyújtás
109010 Szociális szolgáltatások igazgatása

NAGYATÁD VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

../2016. (... ..) önkormányzati rendelete

**az önkormányzati tulajdonban lévő lakások bérletéről szóló 18/1996. (VII. 1.)
önkormányzati rendelet módosításáról**

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében valamint a lakások és helyiségek bérletére, valamint az elidegenítésükre vonatkozó egyes szabályokról szóló 1993. évi LXXVIII. törvényben kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 9. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az önkormányzati tulajdonban lévő lakások bérletéről szóló 18/1996. (VII. 1.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör.) módosításáról az alábbiakat rendeli el:

1. §

Az Ör.

- a) 2. § (2) bekezdésben a „képviselő-testület” szövegrész helyébe a „polgármester” szöveg lép,
- b) 23. § (2)-(5) bekezdéseiben a „képviselő-testület” szövegrész helyébe a „polgármester” szöveg lép,
- c) 30. § (2)-(5) bekezdéseiben a „képviselő-testület” szövegrész helyébe a „polgármester” szöveg lép.

2. §

E rendelet 2016. július 10. napján lép hatályba.

Nagyatád, 2016. június 24.

Ormai István s.k.
polgármester

dr. Kovács Ildikó s.k.
jegyző

NAGYATÁD VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

../2016. (.....) önkormányzati rendelete a hirdető-berendezések, hirdetémények elhelyezéséről szóló 52/2001. (XII. 21.) számú önkormányzati rendelet módosításáról

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésben kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a.) pontjában az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 6/A. § (1) bekezdés a.) pontban meghatározott feladatkörében eljárva a hirdető-berendezések, hirdetémények elhelyezéséről szóló 52/2001. (XII. 21.) számú önkormányzati rendelet módosításáról (továbbiakban: Ör) a következőket rendeli el:

1. §

Az Ör. 4.§ (1) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

- (1) Hirdető-berendezések elhelyezése, átalakítása, bővítése engedélyköteles
- a) a városközpontban, valamint az országos és helyi védelem alatt álló területeken, a hirdető berendezés nagyságtól függetlenül;
- b) közvilágítási oszlopokon.

2. §

Az Ör. 6.§ (4) bekezdés a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

- (4) A hirdető-berendezés kihelyezésével kapcsolatos kérelemhez mellékelni kell:
- a) a helyszínrajzot, színes nézeti rajzot M=1:20 méretarányban;

3. §

Az Ör. 10.§ (1) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

- (1) Az e rendelet előírásainak megszegésével elhelyezett hirdető-berendezéseket az elhelyező– ha jogszabály kivételt nem tesz – 20 napon belül köteles saját költségén eltávolítani.

4. §

- (1) E rendelet 2016. július 10. napján lép hatályba.

Nagyatád, 2016. június 30.

Ormai István
polgármester

Dr. Kovács Ildikó
jegyző

NAGYATÁD VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

../2016. (... ..) önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének jogkövetkezményeiről szóló
27/2014.(XII. 2.) önkormányzati rendelet módosításáról

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 27/2014.(XII. 2.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör.) módosításáról az alábbiakat rendeli el:

1. §

Az Ör. 8. § (1) bekezdése az alábbi második mondattal egészül ki:

A közigazgatási hatósági eljárást a járműnek közúti közlekedési nyilvántartásról szóló törvény szerinti üzembentartójával szemben kell megindítani.

2. §

- (1) E rendelet 2016. július 10. napján lép hatályba.
- (2) E rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti az Ör. 2. § (4) bekezdése.

Nagyatád, 2016. június 24.

Ormai István s.k.
polgármester

dr. Kovács Ildikó s.k.
jegyző