

Nagyatád Város Jegyzője

Ügyiratszám: JE/3-11/2015.

ELŐTERJESZTÉS

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2015. június 25-i ülésére

az önkormányzati rendeletek hatályosulásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 21. § (2) bekezdése alapján a jegyző folyamatosan figyelemmel kíséri az önkormányzati rendeletek hatályosulását.

A Jat. 22. §-a a jogszabályok tartalmi felülvizsgálatával összefüggésben feladatként előírja, hogy

- az elavult, szükségtelenné vált,
- a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
- a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
- a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
- az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító,
- jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.

A Jat. 21. §-a bevezette a jogrendszer utólagos hatásvizsgálatának jogintézményét, s ennek alapján az egyes helyi rendeletek hatályosulásának vizsgálata a jogszabály által meghatározott szempontok szerint történik. A jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását meg kell vizsgálni, különösen a társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásokat, környezeti és egészségi következményeket, adminisztratív terheket befolyásoló hatásokat.

A Jat. 2. § (4) bekezdése alapján a jogszabályok megalkotásakor biztosítani kell, hogy a jogszabály megfeleljen az Alaptörvényből eredő tartalmi és formai követelményeknek, valamint a jogalkotás szakmai követelményeinek.

A polgármesteri hivatalban évente meg kell vizsgálni az önkormányzat rendeleteinek hatályosulását.

Egyébként a rendeleteket az alkalmazás során folyamatosan vizsgáljuk, és ha indokolt előkészítjük a módosításukat. A helyi rendeletek a hatályos magasabb szintű joganyagon alapulnak, azok módosításai folyamatosan átvezetésre kerülnek.

Nagyatád Város Önkormányzata jelenleg az éves költségvetési rendeleteken, beszámolókon felül 51 egységes szerkezetbe foglalt hatályos önkormányzati rendelettel rendelkezik, amelyek a www.nagyatad.hu honlapon megtalálhatóak.

A jogbiztonság érdekében a rendeletek egységes szerkezetbe foglalása minden esetben megtörtént, ez a jogalkotási törvény megjelenése óta jogszabályi kötelezettség is.

A polgármesteri hivatal minden irodája elkészítette a feladatköre szerint alkalmazott rendeletek hatályosulásának vizsgálatát. A helyi joganyag gyakorlati alkalmazása a hivatal köztisztviselői számára nehézséget nem jelent.

A feladat végrehajtása érdekében áttekintettük valamennyi rendeletünket, hogy a rendelet nem elavult-e, szükséges-e a rendelet további fenntartása, vagy hatályon kívül helyezése indokolt. A hatályban tartandó rendeletek esetén vizsgáltuk, hogy a szabályozás nem igényel-e módosítást, magasabb szintű jogszabály előírásai, vagy a helyi életviszonyok alakulása, változása miatt.

Az önkormányzat működését alapvetően a Nagyatád Város Önkormányzata és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2011. (IX. 2.) önkormányzati rendelet alapján végzi, mely rendelet a 2014. évi önkormányzati választást követő alakuló ülésen felülvizsgálatra került, és szervezeti változást, és néhány célszerű pontosítást tartalmazó módosítást fogadott el a képviselő-testület.

A rendelet az alakuló ülés óta 3 esetben volt módosítva az új önkormányzati feladatok ellátásai érdekében meghatározott hatásköri szabályok átvezetése miatt.

A rendeletet ismételten áttekintettük, átfogó módosítás szükségessége nem áll fenn.

Az előző beszámolási időszak óta alkotott önkormányzati rendeletek alkalmazását is megvizsgáltuk.

A város lakóinak nyugalma, a közösségi, közhasználatú területek rendje, tisztasága, az életviszonyok rendezettsége, az egymást tiszteletben tartó magatartás megvalósulása céljából került megalkotásra a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 27/2014. (XII. 2.) önkormányzati rendelet. A szabályozás a város lakossága által elvárt, korábban is érvényesülő, az együttélést elősegítő szabályokat és azok megsértése esetén alkalmazandó jogkövetkezményeket tartalmazza. A hatályba lépését követően széles körben tájékoztattuk a városban élőket a szabályozás bevezetéséről, a közterület-felügyelők szóbeli figyelmeztetéssel hívták fel az állampolgárok figyelmét a követendő magatartásra. Néhány hónapos türelmi időt követően 14 esetben indult hatósági eljárás a szabályokat megsértőkkel szemben.

A szociális pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 4/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet, a 2015. március 1. napján bevezetett új szociális ellátó rendszerben nyújtott támogatások megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait határozza meg, a városban élő szociálisan rászoruló ellátottak támogatások iránti valós szükségletének figyelembe vételével. A vizsgált időszakban 105 személy részére rendkívüli települési támogatás került megállapításra, 61 személy a lakása fenntartásának költségeihez, további 3 személy pedig gyógyszerköltségeihez rendszeres támogatásban részesül. Az ellátások valós igényekhez történő igazítását jelzi, hogy összesen 3 esetben kellett a kérelem elutasításáról dönteni.

A rendeletek átvizsgálása után az elavult, szükségtelenné vált rendeletek hatályon kívül helyezésének tervezetét elkészítettük.

1. Az önkormányzati biztos kijelölésének és kirendelésének szabályzásáról szóló 17/1997. (V.2.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése:

A rendeletet az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. tv. 98. § (6) bekezdésében és a 217/1998. (XII.30) számú, az államháztartás működéséről szóló Korm. rendelet 153.§-ában foglalt felhatalmazás alapján alkotta a Képviselő-testület. A rendelet az önkormányzat által irányított költségvetési szervhez – a hivatkozott törvényben foglalt feltételek fennállása esetében – önkormányzati biztos kirendelését rendeli el.

Az Országgyűlés 2012. január 1-jei hatállyal új államháztartási törvényt, valamint annak végrehajtására a Kormány új Korm. rendeletet alkotott, továbbá változtatott az önkormányzati biztos kirendelésének feltételein és szabályain oly módon, hogy annak helyi szabályozása nem vált szükségessé.

Erre tekintettel javaslom hatályon kívül helyezni az önkormányzati biztos kijelölésének és kirendelésének szabályzásáról szóló 17/1997. (V.2.) önkormányzati rendeletet.

2. Az önkormányzat költségvetési és zárszámadási rendeletében bemutatásra kerülő mérlegek tartalmáról szóló 39/2008. (XII.19.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése:

A rendeletet az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 118.§-ában kapott felhatalmazás alapján alkotta a Képviselő-testület, amely szabályozta az önkormányzat költségvetési és zárszámadási rendeletében bemutatásra kerülő kimutatások, mérlegek tartalmát.

Az Országgyűlés 2012. január 1-jei hatállyal új államháztartási törvényt, valamint annak végrehajtására a Kormány új Korm. rendeletet alkotott, továbbá a költségvetési szervek számviteli rendje vonatkozásában 2014. évtől új, egységes számviteli rend került bevezetésre, amely részletesen előírja költségvetési és zárszámadási rendelet tartalmát, ezért annak helyi szabályozása nem vált szükségessé.

Erre tekintettel javaslom hatályon kívül helyezni az önkormányzat költségvetési és zárszámadási rendeletében bemutatásra kerülő mérlegek tartalmáról szóló 39/2008. (XII.19.) önkormányzati rendeletet.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a határozati javaslatot, és a rendelet-tervezeteket fogadja el.

Határozati javaslat:

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az önkormányzat rendeletei hatályosulásának vizsgálatáról szóló tájékoztatót elfogadja.

Nagyatád, 2015. június 19.


Dr. Kovács Ildikó

**NAGYATÁD VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**

..../2015. (.....) önkormányzati rendelete

**az önkormányzati biztos kijelölésének és kirendelésének szabályozásáról szóló
17/1997. (V.26). önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről**

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, valamint a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 22. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Hatályát veszti Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzati biztos kijelölésének és kirendelésének szabályozásáról szóló 17/1997. (V.26). rendelete.

2. §

E rendelet 2015. július 3-án lép hatályba.

Nagyatád, 2015. június 25.

Ormai István
polgármester

Dr. Kovács Ildikó
jegyző

**NAGYATÁD VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**

.../2015. (.....) önkormányzati rendelete

**az önkormányzat költségvetési és zárszámadási rendeletében bemutatásra kerülő
mérlegek tartalmáról szóló 39/2008. (XII.19.) önkormányzati rendelet
hatályon kívül helyezéséről**

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, valamint a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 22. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Hatályát veszti Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat költségvetési és zárszámadási rendeletében bemutatásra kerülő mérlegek tartalmáról szóló 39/2008. (XII.19.) önkormányzati rendelete.

2. §

E rendelet 2015. július 3-án lép hatályba.

Nagyatád, 2015. június 25.

Ormai István
polgármester

Dr. Kovács Ildikó
jegyző