

Ügyiratszám: ÖNK/12-19/2014.

ELŐTERJESZTÉS

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2014. november 27-i ülésére

a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 51. § (4) bekezdése felhatalmazást adott 2012-ben a helyi önkormányzat képviselő-testületének, hogy rendeletben határozza meg a tiltott, közösségellenes magatartásokat, valamint a magatartás elkövetőjével szembeni közigazgatási bírság kiszabásának szabályait. Ezen felhatalmazás alapján a Képviselő-testület a helyi önkormányzati rendeletek szabálysértési tényállásainak felülvizsgálatáról szóló 20/2012. (V. 31.) önkormányzati rendeletével egyes tevékenységeket tiltott, közösségellenes magatartásoknak minősített önkormányzati rendeleteiben.

Az Alkotmánybíróság 38/2012. (XI. 14.) AB. határozata az Mötv. fenti bekezdését alkotmányellenesség miatt megsemmisítette 2012. november 15-ei hatállyal.

Az Alkotmánybíróság döntésére figyelemmel a képviselő-testület 28/2012. (XI. 30.) önkormányzati rendeletével hatályon kívül helyezte az önkormányzati rendeletek tiltott, kirívóan közösségellenes magatartást szabályozó rendelkezéseit.

Magyarország Alaptörvénye 32. cikke (1) bekezdés a. pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 8. § (1) bekezdése b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

Az Mötv. 8. § (2) bekezdése valamint a 143. § (4) bekezdése d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A hatályos szabálysértési törvény, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény, viszonylag szűk körben szabályozza a lakossági együttélést zavaró, sértő magatartásformákat, a közterületek rendjét. A közösségi együttélés szabályait tartalmazó rendelet megalkotásával a lakosság nyugalma zavaró magatartások szankcionálhatók lesznek, amely elősegíti a jogkövető magatartás érvényesülését.

A rendelet-tervezet a lakosság által elvárt, korábban is érvényesülő, az együttélést elősegítő szabályokat és azok megsértése esetén alkalmazandó szankciókat tartalmazza.

Az Mötv. 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület hatásköreit – többek között – a jegyzőre ruházhatja át. E jogszabályi lehetőségre figyelemmel a javaslat szerint a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartások esetén az I. fokú önkormányzati hatáskör címzettje a jegyző. Ez esetben másodfokú hatóság a Képviselő-testület.

Az eljárás lefolytatására és a bírság kiszabására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni a rendelet-tervezetben foglalt eltéréssel, mivel e magatartások miatti eljárások önkormányzati hatósági ügynek minősülnek.

A közigazgatási bírság kiszabása a Ket. 94/A. §-ban foglalt eljárásjogi szabályok alapján történik, mely tartalmazza az eljárás során alkalmazandó főbb szabályokat és a bírság kiszabása során figyelembe veendő tényezőket, így különösen a jogsértéssel okozott hátrányt, annak megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, az okozott hátrány visszafordíthatóságát, a jogsértéssel érintettek körének nagyságát, a jogsértő állapot időtartamát, a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát, a jogsértést elkövető együttműködő magatartását, az elkövetett jogsértés gazdasági súlyát.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti feljelentést bárki megteheti, ugyanakkor az eljárás kizárólag hivatalból indítható, amely akkor sem minősül kérelemre indult eljárásnak, ha azt természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet jelenti be.

A Ket. értelmében ha törvény vagy önkormányzati rendelet lehetővé teszi, azoknál a jogsértéseknél, amelyek esetében közigazgatási bírság kiszabásának van helye, - a 94. §-ban foglalt előírások keretei között - a hatóság helyszíni bírságot szabhat ki, ha a helyszíni intézkedés alkalmával az ügyfél a jogsértést teljes mértékben elismeri.

A helyszíni bírság kiszabását megelőzően az ügyfelet tájékoztatni kell arról, hogy ha a jogsértést elismeri, a helyszíni bírság kiszabásáról szóló döntést a hatóság a helyszínen közli vele. A döntés indokolásában elegendő az ügyfélnek a jogsértés elismeréséről szóló írásbeli nyilatkozatát rögzíteni az ügyfél aláírásával együtt.

Ha az ügyfél a jogsértést nem ismeri el, a hatóság köteles hivatalból megindítani a hatáskörébe tartozó eljárást és erről az ügyfelet a helyszínen értesíti a rendelkezésre álló adatok közlésével.

Ha az ügyfél a jogsértést elismeri, a helyszíni bírság ellen nincs helye jogorvoslatnak.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt kiszabott közigazgatási bírságot a kötelezett a határozatban megszabott határidőben köteles megfizetni, amennyiben ennek nem tesz eleget, úgy a Ket. pénzfizetési kötelezettség végrehajtására vonatkozó rendelkezései alkalmazandók.

A Ket. 128. §-a értelmében a végrehajtást az elsőfokú hatóság, a jegyző foganatosítja.

A Ket. lehetőséget ad arra, ha a közigazgatási bírság fizetésére kötelezett bizonyítja, hogy az összeg meg nem fizetése neki nem róható fel, és hogy rajta kívülálló ok lehetetlenné teszi a határidőre való teljesítést, vagy az számára aránytalan nehézséget jelentene, kérelmére a jegyző fizetési kedvezményt engedélyezhet.

Ha azonban a kötelezett a fizetési kedvezményben foglaltakat nem teljesíti, úgy a közigazgatási bírság késedelmi pótlékkal növelten egy összegben esedékessé válik.

A késedelmi pótlék mértéke a felszámítás időpontjában érvényes jegybanki alapkamat kétszeresének 365-öd része.

Nagyatád területén a város lakóinak nyugalma, a közösségi, közhasználatú területek rendje, tisztasága, az életviszonyok rendezettsége, az egymást tiszteletben tartó magatartás megvalósulása céljából szükségesnek tartjuk a rendeletben foglalt magatartások, mint közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások szankcionálási lehetőségének megteremtését.

A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendelet alapján indult hatósági eljárásokat a Polgármesteri Hivatal Hatósági Irodája folytatja le, jegyzői hatáskörben eljárva.

A fentiek miatt szükséges a Nagyatád Város Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról 17/2011.(IX. 2.) önkormányzati rendeletének kiegészítése az 1/d) ponttal, mely szerint a jegyző „dönt a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokkal kapcsolatos ügyekben”.

Szintén szükséges a Nagyatádi Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzata kiegészítése a Hatósági Iroda főbb feladat- és hatásköreinél, mely szerint „ellátja a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokkal kapcsolatos feladatokat”.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezeteket, és a határozati javaslatot fogadja el.

Határozati javaslat:


Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Nagyatádi Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatában a VII. Szervezeti felépítés fejezetben a 2. Irodák feladatai részben a B) pontban a Hatósági Iroda tevékenységét az alábbiakkal egészíti ki:

„ellátja a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokkal kapcsolatos feladatokat”.

Felelős: dr. Kovács Ildikó jegyző

Határidő: 2014. december 5.

Nagyatád, 2014. november 21.



Ormai István

Az előterjesztés jogszabállyal nem ellentétes.

Dr. Kovács Ildikó
Dr. Kovács Ildikó
jegyző



NAGYATÁD VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

..../2014.(.....) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének jogkövetkezményeiről

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

ELSŐ RÉSZ

ÁLTALÁNOS SZABÁLYOK

1.§

- (1) E rendelet hatálya arra a természetes személyre és jogi személyre terjed ki, aki Nagyatád Város közigazgatási területén a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít.
- (2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokkal kapcsolatos hatáskört a jegyző gyakorolja.
- (3) Nem állapítható meg közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás, ha a tevékenység vagy mulasztás szabálysértést, bűncselekményt valósít meg, úgyszintén, ha a tevékenységre vagy mulasztásra törvény vagy kormányrendelet közigazgatási bírság alkalmazását rendeli el.
- (4) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt lefolytatott eljárás során a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezései alkalmazandók az e rendeletben meghatározott eltérésekkel.
- (5) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti eljárás kizárólag hivatalból indítható, mely akkor sem minősül kérelemre indult eljárásnak, ha a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást természetes személy, jogi személy jelenti be.

2. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetője, természetes személy esetén ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírsággal és százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal, jogi személy esetén százezer forintig terjedő helyszíni bírsággal és ötszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

- (2) A helyszíni bírság kiszabására a közterület-felügyelő jogosult.
- (3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások elkövetése miatt kiszabott közigazgatási bírságot vagy helyszíni bírságot – a határozat jogerőre emelkedésétől számított 30 napon belül – átutalási postautalványon vagy banki utalással a Nagyatádi Polgármesteri Hivatal 10402142-49565149-57521193 számú pénzforgalmi számlájára kell befizetni.
- (4) Közigazgatási bírság helyett figyelmeztetés alkalmazható, ha a cselekmény az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől is kellő visszatartó hatás várható.
- (5) Az eljárási képességgel nem rendelkező személy közigazgatási bírsággal nem sújtható.
- (6) Az eljárási képességgel nem rendelkező személy közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartása miatt indult eljárást meg kell szüntetni.

3.§

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetőjével szemben közigazgatási hatósági eljárás
 - a) valamely cselekményben megnyilvánuló magatartás esetén a cselekmény elkövetésétől,
 - b) mulasztásban megnyilvánuló magatartás esetén a jogszerű teljesítésre nyitva álló határidő lejártától
 - c) jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló magatartás esetén a jogellenes állapot észleléstőlszámított 90 napon belül indítható meg.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott határidő elteltét követően a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt eljárás nem indítható.

MÁSODIK RÉSZ

A KÖZÖSSÉGI EGYÜTTÉLÉS ALAPVETŐ SZABÁLYAIT SÉRTŐ MAGATARTÁSOK

1. Városi jelképek használatával összefüggő magatartások

4.§

Aki a város jelképeit (címer, zászló, városnév) engedély nélkül vagy a használatra vonatkozó engedélytől eltérő módon használja, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

2. Utca- és házszám-tábla elhelyezésével kapcsolatos magatartások

5.§

- (1) Az ingatlan tulajdonos, ingatlankezelő, bérlő vagy használó (továbbiakban: ingatlan tulajdonos), aki az utcanév-tábla elhelyezését a tulajdonában vagy használatában álló ingatlanon nem engedi meg, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (2) Az a tulajdonos, aki a házszám-táblát az épület utca felőli homlokzatán nem helyezi el, vagy karbantartását, pótlását elmulasztja, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (3) Aki az elhelyezett utcanév-táblát, házszám-táblát megrongálja, beszennyezi, olvashatatlanná teszi, szövegét megváltoztatja vagy azt engedély nélkül eltávolítja, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

3. Állattartással kapcsolatos magatartások

6.§

- (1) Aki ebet póráz nélkül az állatok tartásáról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott kutyafuttatásra kijelölt területek kivételével közterületre kivisz, harapós és támadó természetű ebet szájkosár nélkül a tartási helyéről közterületre kivisz vagy kivezet, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (2) Aki a tulajdonában vagy felügyelete alatt lévő állat által közterületen okozott szennyezés megszüntetéséhez szükséges eszközöket nem tart magánál, azt a rendőr vagy a közterület-felügyelő felszólítására nem mutatja be, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (3) Az állattartó, aki az állat tartásával a lakókörnyezetet, különösen a közvetlen szomszédok nyugalmaét megzavarja, testi épségét és egészségét veszélyezteti, valamint anyagi kárt okoz, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

4. Közterület-használattal kapcsolatos magatartások

7. §

- (1) Aki a közterületek rendeltetésétől eltérő használatáról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott tiltott tevékenységet közterületen folytatja, vagy közterületet megállapodás hiányában vagy attól eltérő módon, illetve azt meghaladó mértékben használ közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (2) Aki a közterületre kihelyezett utcabútort – padot, hulladékgyűjtő edényt – nem rendeltetésszerűen használ, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

8. §

- (1) Aki gépjárművel a helyi építési szabályzatban meghatározott városközpontban lévő zöldterületre, valamint kiemelt szegéllyel érintett zöldterületre, játszóterek, parkok területére ráhajt, vagy azon parkol, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (2) Aki közterületen gépjárművet mos, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (3) Aki a közterületen gépjárművet javít, szerel – kivéve a hirtelen fellépő hibák elhárítását célzó javítást –, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (4) Aki a közúti forgalomban résztvevő 3500 kg össztömeget meghaladó gépjárművet (gépjárműszerelvényt), valamint, pótkocsit, mezőgazdasági eszközöket, lakókocsit, utánfutót vagy üzemképtelen gépjárművet a közterületen tárol, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

5. Köztisztasággal kapcsolatos magatartások

9.§

- (1) Az ingatlantulajdonos, aki hulladékgazdálkodási közszolgáltatással ellátott területen a települési hulladék kezelésével kapcsolatos közszolgáltatásról és a közterületek tisztántartásáról szóló önkormányzati rendelet alapján kötelező közszolgáltatást nem veszi igénybe, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (2) Az ingatlantulajdonos, aki ingatlana tisztántartásáról, gyommentesítéséről, kaszálásáról, - 20 cm fűmagasság felett – rovar és rágcsáló mentesítéséről nem gondoskodik, az ingatlanon lévő növényzetet nem ápolja, nem gondozza, vagy az ingatlanra ráhordott, ott felhalmozott hulladékot a kijelölt hulladéklerakó-helyre nem szállítja, vagy szállíttatja el, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (3) Az ingatlantulajdonos, aki nem gondoskodik az ingatlannal érintkező közterület (járda, annak hiányában 2 m-es területsáv) illetőleg a járda melletti zöldsáv, nyílt csapadékvíz-elvezető árok és ennek műtárgyai tisztántartásáról, gyommentesítéséről, kaszálásáról – 20 cm fű magasság felett – közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

6. Hulladékgyűjtő edénnyel kapcsolatos magatartások

10.§

- (1) Aki a lakossági és közületi szervezett hulladékgyűjtést, tárolást nem a települési szilárd hulladék kezelésével kapcsolatos közszolgáltatásról és a közterületek tisztántartásáról szóló önkormányzati rendeletben szereplő szabványos és a használnál keletkező hulladékmennyiségnek megfelelő méretű gyűjtőedénnyel végzi, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el

- (2) Aki a gyűjtőedényzetet a közterületre a gyűjtést megelőző napon 18.00 óra előtt kihelyezi vagy azt a gyűjtés napján a közterületről nem viszi be, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (3) Az az ingatlan használó, aki télen a tárolóhely és az úttest között legalább 1 méter széles átjárót a tartályok akadálytalan mozgatása érdekében nem létesít, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

7. A dohányfüst mentes közterület kialakításával kapcsolatos magatartások

11. §

Aki a dohányfüst mentes közterületi övezetek kialakításáról szóló önkormányzati rendeletben megjelölt, dohányzási tilalommal érintett területeken dohányzik, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

8. Hó- és síkosság mentesítéssel kapcsolatos magatartások

12.§

- (1) Az ingatlan tulajdonos, aki az ingatlana előtt az ónos esőtől, jégtől vagy hótól síkossá vált burkolaton a hó eltakarításáról, és környezetkímélő anyaggal történő síkosság-mentesítéséről folyamatosan nem gondoskodik, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (2) Aki a hóeltakarítást úgy végzi, hogy a folyamatos gépjármű és gyalogosforgalmat akadályozza, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (3) Aki hórakást buszmegállóban, kapu- és kocsibejáróban, gyalogátkelőhelyen, útkereszteződésben helyez el, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

9. A kereskedelmi, vendéglátóipari, szolgáltató egységek és elárusítóhelyek üzemeltetőinek kötelezettségeivel kapcsolatos magatartások

13.§

- (1) Az üzemeltető, aki szórakozóhelyek, vendéglátóipari, kereskedelmi és szolgáltató egységek, valamint az utcai és más elárusítóhelyek előtti járdaszakaszt, továbbá az egység közvetlen környékét (2 m széles sávot figyelembe véve) reggel 7.00 óráig nem tisztítja meg vagy folyamatosan nem takarítja, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (2) Az üzemeltető, aki az árusításból keletkező hulladék zárható edényzetben történő gyűjtéséről, valamint a szolgáltató útján annak a kijelölt hulladéklerakó helyre történő elszállításáról nem gondoskodik, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

- (3) Az üzemeltető, aki vendéglátás céljára közterületet a használati szerződésben meghatározott időtartamon túli időben használ, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

10. Az avar, és kerti hulladékok ártalmatlanításával kapcsolatos magatartások

14.§

- (1) Aki város területén avart és kerti hulladékot, az avar és kerti hulladék égetéséről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott tiltó rendelkezésekben ütközően, tiltott időszakban, vagy helyen, vagy módon éget, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (2) Az ingatlan tulajdonos, aki hulladékot (háztartási, veszélyes hulladékok, műanyag, gumi, vegyszer festék) nyílt téri, illetőleg háztartási tüzelőberendezésben éget a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

11. Helyi hirdetésekkel kapcsolatos magatartások

15.§

- (1) Aki hirdető-berendezést hatósági engedély nélkül helyez el, alakít át, bővíti vagy megállító táblát, hirdetményt, plakátot a hirdető-berendezések és hirdetmények elhelyezéséről szóló önkormányzati rendeletben tilalmazott helyen helyez el, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (2) Aki hirdető-berendezést közterületen úgy helyez el, hogy az akadályozza a közterület más részeinek és a szomszédos ingatlanok rendeltetésszerű használatát, vagy a közterület fenntartási munkáit, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (3) Aki a hirdetményt, plakátot nem a belföldi reklám- és hirdetési tevékenységről szóló jogszabályokban, a választójogi törvényekben előírt rendelkezések betartása mellett helyezi el a közterületi hirdetőtáblákon, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

12. Temetkezéssel kapcsolatos magatartások

16. §

- (1) Aki a városi köztemetőben – a temető üzemeltetője és tulajdonosa kivételével – a sírokra, és a sírok közé fát ültet, sírokat, urnasírokat kerítéssel határolja körül, vagy padot és más ülő alkalmasítást a temető üzemeltetőjének hozzájárulása nélkül létesít, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (2) Aki a sírhelyek gondozása során keletkezett hulladékot – az építési törmelék, lebontott síremlék, veszélyes hulladék kivételével – nem a kijelölt hulladéktárolókban helyezi el, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (3) Aki vasárnap és ünnepnapokon a temetőbe ipari jellegű célszállítást végez, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

13. Helyi értékek védelmével kapcsolatos magatartások

17. §

Aki a helyi védelem alatt álló értékek hasznosítására, használatára, fenntartására, helyreállítására, felújítására, és átalakítására vonatkozó, az építészeti és természeti értékek helyi védelméről szóló önkormányzati rendeletben foglalt előírásokat megszegi, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

14. Üzletek nyitvatartási rendjével kapcsolatos magatartások

18. §

Az a kereskedő, aki az általa bejelentett nyitvatartási időtől eltérően tart nyitva, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

15. Vásári és piaci szabályok megszegése

19. §

Aki a vásár és piac fenntartására, jellegére, helyére és idejére vonatkozó szabályokat megszegi, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

HARMADIK RÉSZ

ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

20.§

E rendelet 2014. december 5-én lép hatályba.

Nagyatád, 2014. november 27.

Ormai István
polgármester

Dr. Kovács Ildikó
jegyző

A közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének jogkövetkezményeiről szóló .../....(....) önkormányzati rendelet indokolása

1. Általános indokolás

Magyarország Alaptörvénye a 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson.

Az Mötv. 8. § (1) bekezdése b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

Az Mötv. 8. § (2) bekezdése valamint a 143. § (4) bekezdése d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A város lakóinak nyugalma, a közösségi, közhasználatú területek rendje, tisztasága, az életviszonyok rendezettsége. céljából szükségesnek tartom a rendeletben foglalt magatartások, mint közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások szankcionálási lehetőségének megteremtését.

2. Részletes indokolás

1.§ -hoz

A rendelet személyi hatályát és a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértése esetén alkalmazandó eljárási szabályokat tartalmazza.

Az eljárás lefolytatására és a bírság kiszabására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni a rendeletben foglalt eltéréssel, mivel e magatartások miatti eljárások önkormányzati hatósági ügynek minősülnek.

Az Mötv. 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület hatásköreit – többek között – a jegyzőre ruházhatja át. E jogszabályi lehetőségre figyelemmel a javaslat szerint a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartások esetén az I. fokú önkormányzati hatáskör címzettje a jegyző. Ez esetben másodfokú hatóság a Képviselő-testület.

2.§-hoz

A közösségi együttélés alapvető szabályai megsértése esetén alkalmazható szankciókat határozza meg. Ez a közigazgatási bírság és a helyszíni bírság.

A közigazgatási bírság kiszabása a Ket. 94/A. §-ban foglalt eljárásjogi szabályok alapján történik, mely tartalmazza az eljárás során alkalmazandó főbb szabályokat és a bírság kiszabása során figyelembe veendő tényezőket, így különösen a jogsértéssel okozott hátrányt, annak megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, az okozott hátrány visszafordíthatóságát, a jogsértéssel érintettek körének nagyságát, a jogsértő állapot időtartamát, a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát, a jogsértést elkövető együttműködő magatartását, az elkövetett jogsértés gazdasági súlyát.

A Ket. felhatalmazást ad a képviselő-testületnek, hogy rendeletben állapítsa meg a közigazgatási bírság felső határát, amely természetes személyek esetén 200.000,-Ft, míg jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén 2 millió Ft lehet.

A rendeletben a bírság felső határának természetes személyek esetén százötvenezer Ft, jogi személyek esetén ötszázezer Ft került megállapításra.

A közigazgatási bírság és a helyszíni bírság megfizetésének módját határozza meg.

3.§-hoz

A közösségi együttélés alapvető szabályai megsértése miatti eljárás indítására nyitva álló határidőt szabályozza.

4.§-19. §-hoz

Azon egyes magatartásokat tartalmazza, amelyek a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének minősülnek.

Ezek az alábbi témakörökbe tartozó magatartások:

1. Városi jelképek használatával összefüggő magatartások
2. Utca- és házszámtábla elhelyezésével kapcsolatos magatartások
3. Állattartással kapcsolatos magatartások
4. Közterület-használattal kapcsolatos magatartások
5. Köztisztasággal kapcsolatos magatartások
6. Hulladékgyűjtő edényzettel kapcsolatos magatartások
7. A dohányfüst mentes közterület kialakításával kapcsolatos magatartások
8. Hó- és síkosság mentesítéssel kapcsolatos magatartások
9. A kereskedelmi, vendéglátóipari, szolgáltató egységek és elárusítóhelyek üzemeltetőinek kötelezettségeivel kapcsolatos magatartások
10. Az avar, és kerti hulladékok ártalmatlanításával kapcsolatos magatartások
11. Helyi hirdetésekkel kapcsolatos magatartások
12. Temetkezéssel kapcsolatos magatartások
13. Helyi értékek védelmével kapcsolatos magatartások
14. Üzletek nyitvatartási rendjével kapcsolatos magatartások
15. Vásári és piaci szabályok megszegése

A közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének minősülő egyes magatartásokat a képviselő-testület által korábban megalkotott ágazati önkormányzati rendeletei is tiltott magatartásként szabályozza.

20.§-hoz

A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.

HATÁSVIZSGÁLAT

A közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének jogkövetkezményeiről szóló rendeletben foglaltak várható hatásai – a jogalkotásról szóló 2010. évi CXIII. törvény (Jat.) 17. § (2) bekezdése alapján – az alábbiak szerint összegezhetők:

1. Az új rendelet megalkotásának valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

1.1. A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

Társadalmi hatásként értékelhető: A közösségi együttélés alapvető szabályai megszegésének meghatározásával, azok következményeinek rendeletben történő szabályozásával javulhat a közrend, közbiztonság, hiszen megteremtődik a szankcionálás lehetősége, ami visszatartó erőt jelenthet.

1.2. A rendelet gazdasági hatásával nem számolhatunk.

1.3. A rendelet költségvetési kihatása: Az igazgatási bírság önkormányzatot megillető bevétel, amely behajtható.

2. A rendelet környezeti és egészségügyi következményei:

A környezeti és egészségügyi következmény a rendelet köztisztaság fenntartásával kapcsolatosan rendelkezései vonatkozásában realizálható. A közvetlen szankcionálás lehetősége megkönnyíti a jogkövető magatartás ösztönzését.

3. A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A közigazgatási bírság kiszabásával és végrehajtásával kapcsolatos eljárás lefolytatására kijelölt ügyintéző látná el ezt a munkakört. Ez mindenképpen többletfeladat, de az ügyek számának előre nem láthatósága miatt, még nem lehet tudni, hogy igényel-e plusz munkaerőt. A helyszíni bírságot a közterület-felügyelőnek lesz jogköre.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Magyarországi helyi önkormányzatokról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontja lévő felhatalmazása alapján az önkormányzatnak rendeletalkotási lehetősége van. Mivel ez csupán lehetőség a rendelet alkotás elmaradásának a kormányhivatal részéről történő törvényességi következménye nincs. Azonban a rendelet alkotás elmaradása esetén szankcionálás nélkül maradnak a korábban az egyes önkormányzati rendeletekben meghatározott kötelezettségek, mulasztások és a közösségi együttélést sértő magatartások.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A tárgyi, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak. Személyi feltételek felülvizsgálata az ügyek nagy száma esetén válhat szükségessé.

Nagyatád, 2014. november 21.


Dr. Kovács Ildikó
jegyző

**NAGYATÁD VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**

/2014.(.....) önkormányzati rendelete

**Nagyatád Város Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról
szóló 17/2011.(IX. 2.) önkormányzati rendelete módosításáról**

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésben meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontban meghatározott feladatkörében eljárva Nagyatád Város Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2011.(IX. 2.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: Ör.) módosításáról a következőket rendeli el:

1. §

Az Ör. 1/d mellékletként kiegészül e rendelet 1 mellékletével.

2. §

E rendelet 2014. december 5-én lép hatályba.

Nagyatád, 2014. november 27.

Ormai István
polgármester

Dr. Kovács Ildikó
jegyző

1. melléklet a/2014.(.....) önkormányzati rendelethez

A képviselő-testület feladat- és hatáskörei átruházása a jegyzőre

Dönt a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokkal kapcsolatos ügyekben”.

A közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének jogkövetkezményeiről szóló/2014. (....) önkormányzati rendelet 1. § (2) bekezdés alapján

HATÁSVIZSGÁLAT

Nagyatád Város Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2011.(IX. 2.) önkormányzati rendelete módosításáról szóló rendelet-tervezetben foglaltak várható hatásai – a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény (Jat.) 17. § (2) bekezdése alapján – az alábbiak szerint összegezhetők:

1. A rendelet megalkotásának valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

1.1. A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

Társadalmi hatásként értékelhető, hogy a jegyző átruházott hatáskörben való döntési jogosultságával a közösségi együttélés alapvető szabályai megszegésének jogkövetkezményeiről szóló rendelet alkalmazhatóvá válik, s ezzel javulhat a közrend, közbiztonság.

1.2. A rendelet gazdasági hatásával nem számolhatunk.

1.3. A rendelet költségvetési kihatása: Az igazgatási bírság önkormányzatot megillető bevétel, amely behajtható.

2. A rendelet környezeti és egészségügyi következményei:

A környezeti és egészségügyi következmény, hogy a közösségi együttélés alapvető szabályai megszegésének jogkövetkezményeiről szóló rendelet alkalmazásával a köztisztaság fenntartásával kapcsolatosan rendelkezések betartathatók.

3. A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

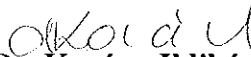
A közigazgatási bírság kiszabásával és végrehajtásával kapcsolatos eljárás lefolytatásával kapcsolatos unkaórt kijelölt ügyintéző látná el. Ez mindenképpen többletfeladat, de az ügyek számának előre nem láthatósága miatt, még nem lehet tudni, hogy igényel-e plusz létszámot. A helyszíni bírságotlásra a közterület-felügyelőnek lesz jogköre.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Magyarországi helyi önkormányzatokról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (4) bekezdés alapján a képviselő-testület hatásköreit a jegyzőre átruházhatja, melyre önkormányzati rendeletben van lehetőség. Rendeleti felhatalmazás nélkül a jegyző nem járhat el a közösségi együttélés alapvető szabályai megszegésének jogkövetkezményeiről szóló rendeletekben meghatározott kötelezettségek, mulasztások és magatartások szankcionálásában.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A tárgyi, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak. Személyi feltételek felülvizsgálata az ügyek nagy száma esetén válhat szükségessé.

Nagyatád, 2014. november 21.


Dr. Kovács Ildikó
jegyző