

## Nagyatád Város Polgármesterétől

Ügyiratszám: ÖNK/1-23/2013.

### B E S Z Á M O L Ó

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2013. október 31-i ülésére

#### a Rinyamenti Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulás 2013. évi tevékenységéről

#### Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény, ( továbbiakban: Mötv.) 93. §-ának 14. pontja előírja az önkormányzati társulás működéséről évente legalább egy alkalommal történő beszámolási kötelezettséget a képviselő-testület felé.

A Mötv. 2013. január 1-től hatályon kívül helyezte a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásairól szóló 2004. évi CVIII. törvényt, valamint a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvényt. A Mötv. elrendelte, hogy a hatályba lépése előtt kötött önkormányzati társulási megállapodásokat a települések képviselő-testületeinek felül kell vizsgálni és döntést kell hozni a feladatellátások vonatkozásában.

A Rinyamenti Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulása ( továbbiakban: Társulás) Társulási Tanácsa a Társulás további fenntartása mellett döntött, s átgondolta, hogy 2013. január 1-től milyen feladatokat kíván társulás keretében ellátni, s a társult képviselő-testületek által is elfogadott társulási megállapodás módosításával feladatai közül megszüntette a közoktatási, a mozgókönyvtári, a területfejlesztési feladatok ellátását.

#### A Társulás feladat-ellátása

##### A) Szociális és gyermekjóléti feladatok:

A kistérség településein a szociális és gyermekjóléti feladatellátást a társulás által fenntartott Rinyamenti Szociális Szolgáltató Központ biztosítja, 14 település vonatkozásában teljes körűen, Bakháza, Kutas, Szabás és Tarany tekintetében részlegesen. Az intézmény önálló gazdálkodása megszűnt, a pénzügyi és gazdálkodási feladatokat a Nagyatádi Polgármesteri Hivatal végzi.

1. Az intézmény három átvállalt állami feladatot lát el: a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás, a támogató szolgálat és a közösségi pszichiátriai ellátás. Ezen feladatok ellátása mind a 18 települést érinti. Az ellátások pályázati úton támogatottak, önkormányzati támogatást eddig sem és a jövőben sem igényelnek, a további ellátásuk a meglévő érvényes szerződések szerint biztosítják.

2. A bölcsődei feladatellátás – a gyermekek napközbeni ellátása – az önkormányzatok kötelező feladata. 2011-ben a társulás jelentős pályázati támogatással beruházást hajtott végre a Nagyatádon lévő intézményben. Fenntartását, működését 5 éves időtartamra vállaltuk. A 18 település az eddigiek szerint továbbra is a jelenlegi keretek között szervezi a feladatot. Segesden családi napközi működik, fenntartása pályázati vállalás miatt a jövőben is kötelező.

3. A szociális alapszolgáltatási feladatok, a családsegítő és gyermekjóléti szolgálat, a házi segítségnyújtás, a szociális étkeztetés kötelező önkormányzati feladatok.

2013. január 1-től ezeket a feladatokat külön társulásban, önálló intézmény alapításával végzi Bakháza, Beleg, Kutas és Tarany települések.

A társulási tanács megvizsgálta a szociális alapszolgáltatási feladat ellátás (családsegítő és gyermekjóléti szolgálat, a házi segítségnyújtás, a szociális étkeztetés), valamint az időskorúak nappali intézményi ellátás más szervezeti rendszerben való működtetésének lehetőségét, de mivel az sem finanszírozási, sem szakmai tevékenység szempontjából nem hozna számottevő eredményt, változatlan keretek közötti fenntartás mellett döntött.

Az időskorúak nappali intézményi ellátását Nagyatádon, Lábodon és Segesden a korábbi formában tartja fenn a társulás.

4. Idősek otthona szakosított ellátás Nagyatádon és Lábodon működik. Társulásban való fenntartása nem jelent plusz normatív támogatást. A Társulási Tanács a társulás keretében történő további ellátása mellett döntött.

A Társulás által fenntartott szociális intézmény további működtetéséhez kevesebb az állami támogatás, mert az eddig kapott úgynevezett társulási normatíva megszűnt. Az intézmény önálló gazdálkodásának megszüntetésével is jelentős megtakarítást ért el a társulás.

A vonatkozó jogszabályok alapján a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti intézmény fenntartója évente egy alkalommal értékeli a szakmai munka eredményességét. 2013. évben az intézmény nyugdíjba vonuló igazgatója az intézmény megalapításának időpontjától 2013. I. negyedévig végzett szakmai és gazdasági munkáról beszámolt, előre vetítve a 2013. I. félév főbb irányait.

A részletes beszámoló az intézmény valamennyi feladatellátásáról átfogó képet adott, mely alapján megállapítható, hogy az intézmény a 2006. december 31-i megalapítását követően szakmai és gazdasági feladatait, a jogszabályokban előírt módon és keretek között nagyon jó színvonalon teljesítette.

Az intézménynek 2013. július 1-től új vezetője van, a korábbi igazgató helyettes pályázati eljárás keretében öt évre szóló magasabb vezetői megbízást kapott.

#### B ) Egészségügyi ellátás:

A központi orvosi ügyeletet a Társulás Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületével kötött külön megállapodás alapján látja el. Az ellátást a 18 települési önkormányzat működési területére kiterjedően végezzük továbbra is a Társulási Tanács döntése alapján.

A hétközi és hétvégi központi orvosi ügyelet ellátásában a kistérség településein háziorvosi feladatot ellátó valamennyi háziorvos részt vesz közreműködői szerződések alapján. A nagyatádi hét háziorvosi körzet orvosai mellett a kistérség településeiről további tíz háziorvos teljesíti az egészségügyi feladatokat.

## C ) Belső ellenőrzés:

A belső ellenőrzéssel kapcsolatos tevékenységet a Társulás szervezi, a feladatot együttműködési megállapodás alapján Nagyatádi Polgármesteri Hivatalban működő belső ellenőrök végzik. A feladat más formában, társuláson kívül, vagy csökkentett kapacitással való ellátását megvizsgálta a társulási tanács, és a feladat változatlan formában és módon történő szervezése mellett döntött.

A belső ellenőrzési feladat ellátásában részt vevő Bolhó, Heresznye, Vizvár települések képviselő-testületei határozatukkal értesítették a társulási tanácsot, hogy a belső ellenőrzési tevékenység végzésére kötött megállapodásból 2013. december 31-el kilépnek.

Bakháza és Tarany települések képviselő-testületei is döntést hoztak arról, hogy nem kívánják igénybe venni a társulás belső ellenőrzési szolgáltatását, mivel ezzel kapcsolatos feladataikat más formában oldják meg.

2013. évre a társulásban részt vevő községek önkormányzatai 22 ellenőrzést kértek.

Év elején a kistérség községei 3 önállóan gazdálkodó és 1 önállóan működő általános iskolát adtak át az államnak, ugyanakkor 17 óvoda és 1 konyha maradt önállóan működő intézményként az önkormányzatoknál. Emellett egy új Szociális és Gyermekjóléti Intézmény kezdte meg működését.

Március elsejével megszűnt 8 körjegyzőség, a gazdálkodási feladatok ellátására 5 közös hivatal állt fel.

Az átalakulások után a községekben a 2012. évi 52 költségvetési szerv helyett 2013. január 1-től 64 költségvetési szerv belső ellenőrzését kell elvégezni, mely a kilépéseket követően 2014. január 1-től 47-re csökken.

A belső ellenőrzési feladatok éves tervezése az adott település jegyzőjének igényét figyelembe véve történik. Az ellenőrzés megállapításait az érintett jegyző feldolgozza a munkavégzése során, és az eredményéről tájékoztatást ad a képviselő testületnek.

A kistérség településeit érintő belső ellenőrzési tervet és beszámolót a Társulási Tanács is megtárgyalja.

### **A munkaszervezeti feladatok ellátása**

A Mőtv. 2013. január 1-jén hatályba lépő rendelkezései a társulások munkaszervezeti feladatainak ellátását eltérő megállapodás hiányában a társulás székhelyének polgármesteri hivatalához rendeli. Ennek megfelelően a Rinyamenti Kistérségi Iroda megszüntetését követően a társulás munkaszervezeti feladatait – a társulási megállapodásban, illetve külön megállapodásban szabályozott módon – 2013. január 1-től a Nagyatádi Polgármesteri Hivatal végzi.

A társulás és intézménye pénzügyi és gazdálkodási feladatainak elvégzése 1 fő köztisztviselő teljes munkaidejét, a társulási tanács üléseinek előkészítése, jegyzőkönyveinek elkészítése, döntései végrehajtásának szervezése, és a működésével kapcsolatos aktuális adminisztrációs feladatok ellátása 1 fő köztisztviselő munkaidejének mintegy felét veszi igénybe.

Nagyatád Város Önkormányzata erre a feladatra a központi költségvetésből nem kap támogatást. Az önkormányzat 2013. évi tervezett költségvetésében erre a feladatra nincs fedezet, így ez csak a társult települések hozzájárulásával látható el. A gazdasági és adminisztrációs feladatokat végző köztisztviselők bérköltsége, valamint a működési költségek évi 5 000 eFt–ot tesznek ki.

A Társulás a tulajdonát képező, nagyatádi 520/1/22 helyrajzi számú, természetben a Nagyatád, Bajcsy-Zsilinszky utca 1/A fsz. 4. szám alatti, a Rinyamenti Kistérségi Iroda elhelyezésére szolgáló iroda helyiségét bérbeadással hasznosította. Az irodában található ingóságokat; bútort, informatikai eszközöket a Nagyatádi Polgármesteri Hivatal vette át használatra, valamint átkerült a hivatalba a munkaszervezet által készített és nyilvántartott iratanyag is.

### **A Társulás költségvetése**

A Társulás 2013. évi bevételi-kiadási előirányzat főösszege 431 753 eFt.

A Társulás 2013. évi bevételeinek nagyobb része normatív állami támogatásokból és kiegészítő társulási támogatásból tevődött össze. Az állami támogatások mértéke az előző évhez képest nagy mértékben csökkent a köznevelési feladatok állami kézbe kerülése következtében.

Az előző évek gyakorlatának megfelelően a támogató szolgálat, a pszichiátriai ellátás, valamint a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás ellátás finanszírozására állami támogatásban részesült a Társulás.

A bölcsődei feladatellátáshoz kapcsolódó, önkormányzat által a Társulás részére fizetendő támogatás mértéke az előző évhez képest nőtt. Ennek oka egyrészt az ellátotti létszám csökkenése, melynek következtében kevesebb állami normatívában részesülünk, másrészt a bölcsőde törvény által szabályozott személyi állomány változása és ennek vonzatai okozták.

A belső ellenőrzési feladatellátás finanszírozása társulási normatíva hiányában, lakosságárányosan a társult települések önkormányzatait terheli.

A tagdíjbevétel változatlanul 100 Ft/fő mértékkel tervezett, melynek összege a 2012.01.01-i lakosságának megfelelően került kiszámításra.

A Társulás saját bevétele az autóbusz éves bérlet díjából, a Rinyamenti Szociális Szolgáltató Központ saját bevételei az alaptevékenységgel összefüggő szolgáltatások ellenértékéből, a helyiségek, eszközök bérbeadásából, valamint egyéb bevételekből tevődik össze.

A Társulás működési kiadásai tartalmazzák az orvosi ügyeletet ellátó önkormányzatnak fizetendő támogatást és Nagyatádi Polgármesteri Hivatal által ellátandó feladatok finanszírozására átadandó összeget.

A Társulás a 2013. évre vállalt valamennyi feladatát az I. félévben időarányosan teljesítette. Önálló költségvetési intézményként működtette a Rinyamenti Szociális Szolgáltató Központot. Az intézmény gazdálkodásánál elsődleges szempont az alaptevékenységhez kapcsolódó meghatározott szakmai feladatok ellátása, valamint a rendeltetésszerű működés.

A törvényi változások miatt 2013. július 1. napjától a Társulás nem jogosult normatív állami hozzájárulás és támogatás igénybevételére. A Társulás a II. félévre igényelt támogatásokat lemondta, ezzel egyidejűleg a feladatok finanszírozásának fedezetére szolgáló támogatást Nagyatád Város Önkormányzata, mint gesztor önkormányzat megigényelte és átadja havonta a Társulás részére működési célú pénzeszközként.

## A Társulási Tanács tevékenysége

A Társulás döntéshozó szerve a Társulási Tanács, gyakorolja a társulási megállapodásban meghatározott feladat- és hatásköröket. A Társulási Tanács döntéseit tanácsulésen, határozattal hozza. Tagjai a társult települések polgármesterei. 2013-ban a Társulási Tanács ez idáig 8 alkalommal ülésezett, és mintegy 50 határozatot hozott. A Társulási Tanács a költségvetésével, szervezetével és működésével, feladat-ellátásának szervezésével, az általa fenntartott intézmény szervezetével és működésével, szakmai programjával, a települések lakosságát érintő szolgáltatásokkal kapcsolatos napirendeket tárgyalta és e kérdésekben hozott döntéseket.

A Társulási Tanács munkáját állandó bizottságai, a pénzügyi bizottság, a szociális bizottság, és az egészségügyi bizottság segíti.

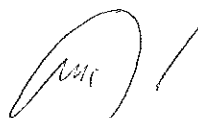
A Társulás működésében az elmúlt időszakban bekövetkezett események is mutatják, hogy milyen jelentős változásokon ment keresztül az önkormányzati feladatok térségi ellátásának módja. A kistérségek fokozatosan veszítették el területfejlesztési és egyes szolgáltatás-szervezési funkciójukat. Azonban a korábbi években biztosított állami finanszírozás csökkenése mellett is az egyes feladatok társulásban való ellátással hatékonyabban biztosíthatók.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a határozati javaslatot fogadja el.

### Határozati javaslat:

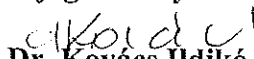
Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Rinyamenti Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulása 2013. évi tevékenységéről szóló beszámolót elfogadja.

Nagyatád, 2013. október 25.



Ormai István

Az előterjesztés jogszabállyal nem ellentétes.

  
Dr. Kovács Ildikó  
jegyző

