

Nagyatád Város Jegyzőjétől

Ügyiratszám: ÖNK/1-22/2013.

ELŐTERJESZTÉS

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2013. szeptember 26-i ülésére

a települési szilárd hulladék kezelésével kapcsolatos közszolgáltatásról és a közterületek tisztántartásáról szóló 10/2012. (III. 30.) önkormányzati rendelet módosítására

Tisztelt Képviselő-testület!

A képviselő-testület 143/2013. (V. 30.) számú határozatával elrendelte a települési szilárd hulladék kezelésével kapcsolatos közszolgáltatásról és a közterületek tisztántartásáról szóló 10/2012. (III. 30.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: rendelet) felülvizsgálatát.

A felülvizsgálatot a hulladékszállítási közszolgáltatáshoz igénybe vehető legkisebb gyűjtő edény kedvezőbb, kisebb méretének meghatározása érdekében tartották szükségesnek.

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete határozatában egyetértett azzal, hogy Nagyatádon a lehető legkorábbi időpontban kerüljön bevezetésre a mostanitól eltérő, választható edényméret. A szabványmérethez igazodva a 120 l-esnél kisebb edény – amennyiben jogszabályi akadálya nincs 50 l-es –, valamint 120 l-es és 240 l-es közül választhasson a lakosság.

A képviselő-testület kezdeményezte a rendelet ennek megfelelő módosítását.

182/2013. (VI. 27.) számú határozat alapján egyeztetést kezdeményeztünk a Netta-Pannonia Környezetvédelmi Kft-vel az 50 literes hulladékgyűjtő edényzetek bevezetése érdekében.

2013. január 1-én hatályba lépett a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény, (továbbiakban: Ht.) mely alapvető változásokat hozott a hulladékgazdálkodás rendszerébe. A Ht.-t jelentős mértékben módosították a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenység minősítéséről szóló 2013. évi CXXV. törvény (Mintv.) 2013. július 12-én hatályba lépő rendelkezései.

A törvényi szabályozások változása az önkormányzatokat a hulladékgazdálkodásról szóló rendeleteik felülvizsgálatára, valamint a közszolgáltatási szerződések megkötésére kötelezi.

A díjmegállapítással kapcsolatos változások:

A legjelentősebb változás a közszolgáltatási díjmegállapításra vonatkozik, hiszen a települési önkormányzatok díj megállapítási joga és kötelessége 2013. január 1-től megszűnt. A Ht. általános rendelkezései szerint a --közszolgáltatás díját a Magyar Energia Hivatal javaslatát követően a nemzeti fejlesztési miniszter jogosult meghatározni.

2013-ban a közszolgáltatók a jogszabályi lehetőségnek megfelelően a 2012. december 31-én hatályos helyi rendeletekben meghatározott hulladékszállítás díját bruttó 4,2 %-al emelheték. A rezsicsökkentés végrehajtásáról szóló 2013. évi LIV. törvény Ht-t módosító rendelkezése a közszolgáltatási díj legmagasabb mértékét a 2013. július 1-től 2014. december 31-ig terjedő időszakban úgy határozza meg, hogy a természetes személy ingatlan tulajdonos részére kiállított számlában meghatározott hulladékgazdálkodási közszolgáltatásért fizetendő

szolgáltatási egységre jutó összeg nem haladhatja meg a 2012. április 14. napján alkalmazott díj legfeljebb 4,2 %-kal megemelt összeg legfeljebb 90 %-át.

A közszolgálati díj mértékének betartását a Magyar Energia Hivatal ellenőrzi, és annak megsértése esetén a közszolgáltatót a többletbevétel kamatos visszafizetésére kötelezi, valamint bírsággal sújthatja.

A közszolgáltatási szerződéssel kapcsolatos változások:

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátását a közszolgáltatóval kötött szerződés alapján továbbra is a települési önkormányzatok biztosítják.

A Ht. szabályai szerint 2013. december 31-ig minden településnek új hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést kell kötni a törvényi feltételeknek megfelelő gazdálkodó szervezettel.

Hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés csak az Országos Hulladékgazdálkodási Ügynökség (OHÜ) által minősített, új hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel rendelkező, állami, vagy önkormányzati többségi tulajdonban álló, - 2014. január 1-től csak non profit - gazdálkodó szervezettel köthető, legfeljebb 10 évre.

A Mintv. 2013. augusztus 4-étől hatályos szabályai értelmében - főszabály szerint - a közszolgáltatóknak 2013. december 31-éig kell megszerezniük az engedélyt, a minősítést és azok birtokában megkötni a közszolgáltatási szerződést. Ha a szolgáltató 2013. január 1-én rendelkezett közszolgáltatási szerződéssel és azóta is folyamatosan működik, és megszerezte a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedélyt, akkor az OHÜ minősítés és a közszolgáltatási szerződés megkötése kitolódhat 2014. július 1-éig.

A helyi önkormányzati rendelettel kapcsolatos változások:

A Ht. 35.§-a rendelkezik a települési önkormányzat képviselő-testülete által alkotott önkormányzati rendelet kötelező tartalmi elemeiről. Ennek alapján rendeletben kell szabályozni többek között a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás tartalmát; a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának rendjét és módját; a közszolgáltató és az ingatlanhasználó ezzel összefüggő jogait és kötelezettségeit; a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés egyes tartalmi elemeit; a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással összefüggő személyes adatok (a természetes személyazonosító adatok, valamint a lakcím) kezelésére vonatkozó rendelkezéseket; az ingatlanhasználó részéről történő szüneteltetés eseteit; az esetleges díj kedvezményeket.

Az önkormányzat a Ht.35. § d) és e) pontjai értelmében már csak a miniszteri rendeletben szabályozott kérdéseken túl alkothat szabályokat a hulladékkezelési közszolgáltatás igénybevételének módja és feltételei, valamint az ingatlantulajdonost terhelő díjfizetési kötelezettség, díj megfizetésének rendje kérdéskörében.

A rendelet a fenti kötelező elemeket tartalmazza, azonban módosítása a Ht. változása miatt mégis több ponton indokolt.

Az új szabályozás jelentősen módosította a fogalom meghatározásokat, és megváltoztatta a gazdálkodó szervezetekre vonatkozó szabályokat is, s ezeket a rendeletben módosítani kell.

A hulladékszállítási közszolgáltatást igénybevevő ingatlanhasználókat érintő kérdések felvetése:

Az ingatlanhasználók az önkormányzati szabályozástól azt várják, hogy zavartalanul biztosítsa a településen a hulladék gyűjtését és elszállítását, és a ténylegesen keletkező hulladék mennyisége alapján történjen a hulladékszállítási díj számlázása és megfizetése.

Az egyes háztartásokban keletkező hulladék mennyiségének mérése a települések nagy részén nem megoldható, ezért körültekintően kell megállapítani a kötelezően igénybeveendő legkisebb edényméretet, hogy az szükséges és elegendő is legyen a településen keletkező

hulladék mennyiségéhez, és igazodjon a település háztartásainak átlagos méretéhez. Mind nagyobb igény mutatkozik a 120 literesnél kisebb hulladékgyűjtő edényzetek választhatóvá tételére azokon a településeken, ahol a háztartások nagy része egy vagy két főből áll, valamint általánosan elfogadott a szelektív hulladékgyűjtés, s így 50 vagy 80 literes gyűjtőedény elegendő lehet a hulladék gyűjtésére.

A Ht. nem tartalmaz szabályozást arra vonatkozóan, hogy a háztartások nagysága alapján lehet a kötelezően igénybe veendő gyűjtőedény méretét meghatározni, azonban a közszolgáltató hulladékgazdálkodási tevékenységéről és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének feltételeiről szóló 438/2012. (XII. 29.) Korm. rendelet 6. §-ának rendelkezései a gyűjtőedény űrmértékének meghatározásához az ingatlant használók számát is a figyelembe veendő szempontok közé sorolja. Azonban a háztartások nagyságára, az ingatlant használók számára vonatkozóan a közszolgáltató nem rendelkezik adattal, hiszen ez a körülmény nem szerepel a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással összefüggő személyes adatok körében, s így erre vonatkozó adatot a közszolgáltató nem kezelhet.

A hulladékgazdálkodás rendszerének problémái Nagyatádon és a megoldási lehetőségek vizsgálata:

A kis háztartásoknak nincs szükségük 120 literes gyűjtőedényre a keletkezett hulladékuk mennyisége alapján, ez számukra indokolatlan többletköltséget jelent, s mellesleg nem ösztönöz a szelektív hulladékgyűjtésre.

A korábbi években alkalmazott 50 literes gyűjtőedényt az egy és két fős háztartások kérhették, mivel a hatályos rendelet tartalmazta azt a szabályt, hogy 5 liter/fő/nap hulladékmennyiséggel számolva kell választani a rendelkezésre álló gyűjtőedények közül. Ez a szabály azonban kizárta a nagyobb háztartásokat az 50 literes edény választhatóságának lehetőségéből. A gyűjtőedények választhatóságának fenti szabályozását törvényességi észrevétel alapján nem alkalmazhattuk jogszerűen a rendeletben. Egyébként a díjszabás nem egységnyi díjtétel alapján történt, hanem az edényzetekre volt meghatározva, s az 50 literes edény esetén az egy literre eső díj magasabb volt, mint a 120 literes edény esetén.

Mivel nem lehet jogszerűen kizárni, hogy bármely ingatlanhasználó kérhesse a legkisebb gyűjtő edényt, az 50 literes hulladékgyűjtő edényzet alkalmazása már nem szerepelt a közszolgáltató kiválasztására irányuló közbeszerzési kiírásban és az eljárás alapján 2012-ben megkötött közszolgáltatási szerződésben sem, így a közszolgáltató nem köteles az 50 literes hulladékgyűjtő edényzet bevezetésére. A gyűjtőedények cseréje, és a kisebb edényzetek miatt csökkenő díjbevétele költségét a szolgáltató kérheti az önkormányzattól.

A 2012. április 1-től hatályos rendeletünk szerint az egy és két fős háztartások kérelemre az ürítési díj 50%-át fizették, melynek költségét a közszolgáltató a díjkalkulációjában figyelembe vette, és érvényesítette az ürítési díj kiszámításánál. Mivel az előzetesen kalkulált 1040 háztartás helyett mintegy 2000 háztartás kérte az 50%-os ürítési díj fizetését, a közszolgáltató által kikalkulált díjbevétele nem fedezte a felmerült költségeit. Az 50%-os díjfizetés helyett már csak az egy fős háztartások részére van lehetőség évi 3200 Ft. kedvezmény biztosítására. A közszolgáltató 2013. január 1-től változatlanul azt a díjat alkalmazza a jelenlegi díj alapjául, amelyet az 1040 háztartás 50%-os ürítési díjával számított. Így tehát kevesebb kedvezményt biztosít az ingatlanhasználóknak, mint ami az ajánlatában, és a közszolgáltatási szerződésben szerepel.

Javasolom megvizsgálni annak s lehetőségét, hogy a közszolgáltató az ajánlatában és a szerződésben vállalt 1040 háztartás 50%-s kedvezménye helyett az új közszolgáltatási szerződésben a mintegy 2000 egy és két fős háztartás részére 25% kedvezményt biztosítson.

A költségek csökkentése érdekében felmerült a társasházaknál a lakásonkénti számlázás helyett a lakóközösség részére történő számlázásra való visszatérés. A lakóközösségek saját maguk által meghatározott szabályok szerint oszthatják el a hulladékszállítás költségét az ingatlanhasználók között. Szabadon figyelembe vehetik a háztartásokban élők számát, az ingatlan nagyságát. A közös edényhasználatához célszerű lenne meghatározni, hogy milyen alapon válasszák az edényzetet, tehát itt újra alkalmazni kellene az 5 liter/fő/nap szerint kalkulált edényméretet.

Másrésről azonban a lakásonkénti számlázás az ingatlan tulajdonosok közvetlen felelősségét erősíti a díjfizetési kötelezettség és az elmaradt díj behajthatósága vonatkozásában. Ezen kívül a rezsicsökkentés egyértelmű kimutathatósága érdekében szükséges az egyéni számlázás fenntartása, mivel a szolgáltatókkal szemben elvárás a kibocsátott számlákban a rezsicsökkentés egyértelműen látható legyen.

A hulladékszálítási díj csökkentése érdekében felmerült még a szállítási gyakoriság csökkentésének lehetősége. Erre azonban nincs jogszabályi lehetőség, ugyanis a bomló szerves anyagot tartalmazó hulladékot az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII. 20.) Korm. rendelet 10. §-a (2) bekezdésének 1. és 2. pontja szerinti nagyvárosias és kisvárosias lakóterületen hetente legalább kétszer, egyéb lakóterületen hetente legalább egyszer, illetőleg szükség szerint nagyobb gyakorisággal el kell szállítani.

A Ht. alapján az önkormányzatoknak 2013. december 31-ig közszolgáltatási szerződést kell kötni a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel rendelkező, egyéb törvényi feltételeknek megfelelő gazdálkodó szervezettel. A hulladékgazdálkodásról szóló helyi rendeletnek és a közszolgáltatási szerződésnek összhangban kell lennie egymással. A szerződés kötés kapcsán ismét felmerülhet a rendelet módosítás szükségessége.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet fogadja el.

Nagyatád, 2013. szeptember 20.



Kovács Ildikó
dr. Kovács Ildikó

NAGYATÁD VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

../2013. (... ...) önkormányzati rendelete

a települési szilárd hulladék kezelésével kapcsolatos közszolgáltatásról és a közterületek tisztántartásáról szóló 10/2012. (III. 30.) rendelete módosításáról

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. tv. (a továbbiakban Ht.) 35. §-ban és 88. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésben és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 19. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a települési szilárd hulladék kezelésével kapcsolatos közszolgáltatásról és a közterületek tisztántartásáról szóló a 10/2012. (III. 30.) rendelet (továbbiakban: Ör.) módosításáról az alábbiakat rendeli el:

1. §

Az Ör. az alábbi 3 § -a az alábbiak szerint módosul:

2. Fogalom meghatározások

3. §

E rendelet alkalmazása szempontjából:

1. elkülönített gyűjtés: a Ht. szerint meghatározott fogalom,
2. elkülönítetten gyűjtött hulladék: a Ht. szerint meghatározott fogalom,
3. gazdálkodó szervezet: a Ht. szerint meghatározott fogalom,
4. gyűjtődény: a Ht. szerint meghatározott fogalom,
5. gyűjtőhely: a Ht. szerint meghatározott fogalom,
6. háztartási hulladék: a Ht. szerint meghatározott fogalom,
7. háztartási hulladékhöz hasonló hulladék: a Ht. szerint meghatározott fogalom,
8. hulladékbirtokos: a Ht. szerint meghatározott fogalom,
9. hulladékgazdálkodási közszolgáltatás: a Ht. szerint meghatározott fogalom,
10. ingatlanhasználó: a Ht. szerint meghatározott fogalom,
11. közszolgáltató: a Ht. szerint meghatározott fogalom,
12. lomhulladék: a Ht. szerint meghatározott fogalom,
13. települési hulladék: a Ht. szerint meghatározott fogalom,
14. vegyes hulladék: a Ht. szerint meghatározott fogalom,
15. veszélyes hulladék: a Ht. szerint meghatározott fogalom,

2. §

Az Ör. 5. § (1) és (2) bekezdése és címe helyébe az alábbi 5.§ (1) (2) (3) bekezdés és cím lép

4. A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás hatálya

5. §

- (1) A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás kiterjed Nagyatád város közigazgatási területén lévő valamennyi *ingatlanhasználónál* keletkező *települési hulladékra*. Az ingatlanhasználó az ingatlanán keletkező települési hulladék gyűjtéséről és annak begyűjtésére feljogosított és engedéllyel rendelkező *közszolgáltatónak* történő átadásáról az e rendeletben meghatározott módon köteles gondoskodni.
- (2) A város közigazgatási területén a hulladékkezelési közszolgáltatás teljesítésére kizárólagosan jogosult közszolgáltató a Netta-Pannonia Környezetvédelmi Kft. (továbbiakban: Közszolgáltató) – amely a kötelező közszolgáltatónak minősül. A Közszolgáltató, Nagyatád város közigazgatási területén a települési hulladékkal kapcsolatos kötelező közszolgáltatás teljesítésére jogosult, illetőleg kötelezett. A Közszolgáltató végzi Nagyatád város települési és veszélyes hulladékainak gyűjtését és szállítását és gondoskodik az elhelyezéséről.
- (3) A gazdálkodó szervezet a Ht. 31. § (1) bekezdésében foglaltak szerint gondoskodik a háztartáshoz hasonló hulladék részét képező elkülönítetten gyűjtött hulladék kezeléséről.

3. §

Az Ör. 7. § (1) bekezdése és a címe az alábbiak szerint módosul:

6. A közszolgáltatás tartalma

7. §

- (1) A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás az alábbiakra terjed ki:
 - a) az ingatlanhasználók által a Közszolgáltató szállítóeszközeihez rendszeresített és a Közszolgáltató által biztosított gyűjtőedényben, vagy a rendeletben megjelölt egyéb módon, az ingatlanon gyűjtött és a Közszolgáltató rendelkezésére bocsátott települési hulladék begyűjtésére és rendszeres, illetve alkalmi elszállítására;
 - b) az ingatlanon összegyűjtött lomtalanítás körébe tartozó lomhulladék évente kétszeri - a Közszolgáltató által meghatározott időpontban és helyen, erre a célra biztosított szállítóeszközén - történő begyűjtésére és a Közszolgáltató általi elszállítására;
 - c) hulladékgyűjtő szigetek és a hulladék ártalmatlanítását szolgáló létesítmények létesítésére, működtetésére és üzemeltetésére;
 - d) az a) és b) pontokban foglaltak szerint gyűjtött, begyűjtött és elszállított települési hulladék ártalmatlanítására;
 - e) a települési hulladék egyes összetevőinek más összetevőktől elkülönített, szelektív begyűjtése (továbbiakban: szelektív begyűjtés).
 - f) a természetes személy ingatlanhasználóknál keletkező veszélyes hulladék évi egyszeri összegyűjtésére és elszállítására,

g) az illegális hulladéklerakók felszámolására.

4. §

Az Ör. 8.§ (6) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

- (6) Az ingatlanhasználó közszolgáltatási díjtarozásának adók módjára történő behajtása érdekében a Közszolgáltató a (3) bekezdés szerinti adatokat átadja a Nemzeti Adó és Vámhivatalnak

5. §

(1) E rendelet 2013. október 1-én lép hatályba.

- (2) E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti az Ör. 2. §-a, 6. §-a., 9. § g) pontja, 11. §-a, 13. §-a, 15. §-a, 23. § (4) bekezdése, 33. §-a, 35.§ (1) (3) (4) bekezdése, 36.§ (1) és (8) bekezdése, a 37. § (8) bekezdése, 38. § (4) (5) (6) bekezdése, valamint a. 4. melléklet.

Nagyatád, 2013. október 1.

Ormai István
polgármester

Dr. Kovács Ildikó
jegyző

HATÁSVIZSGÁLAT

A települési szilárd hulladék kezelésével kapcsolatos közszolgáltatásról és a közterületek tisztántartásáról szóló 10/2012. (III. 30.) rendelete módosításáról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény (Jat.) 17. § (2) bekezdése alapján – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezetnek társadalmi hatása a településen keletkezett hulladék elszállításának biztosítása. A Tervezet gazdasági és költségvetési hatásokat nem keletkeztet.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A településen keletkezett hulladék összegyűjtése, elszállítása, kezelése, ártalmatlanítása megvalósul, a környezet terhelése csökken. Elősegíti a település tisztaságának fenntartását, megakadályozza betegségek, járványok kialakulását.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet adminisztratív terheket nem keletkeztet.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 2013. január 1-jétől új szabályokat tartalmaz a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás vonatkozásában, s emiatt felül kellett vizsgálni, és módosítani az önkormányzat rendeletét.

Amennyiben elmarad az önkormányzati rendelet módosítása, az ellentétes lesz a magasabb szintű jogszabályokkal.

A Tervezet megalkotásának elmaradása sérti a törvény rendelkezését, így a kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárását vonhatja maga után. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 132. § (3) bekezdés c) pontja alapján a kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásában vizsgálja a helyi önkormányzat törvényen alapuló jogalkotási, továbbá jogszabályon alapuló döntési és feladat-ellátási (közszolgáltatási) kötelezettségének teljesítését.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.

Nagyatád, 2013. szeptember 20.

alkotó
dr. Kovács Ildikó
jegyző

