

Nagyatád Város Jegyzőjétől

Ügyiratszám: ÖNK/1-18/2013.

ELŐTERJESZTÉS

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2013. június 27-i ülésére

a települési szilárd hulladék kezelésével kapcsolatos közszolgáltatásról és a közterületek tisztántartásáról szóló 10/2012. (III. 30.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A képviselő-testület 143/2013. (V. 30.) számú határozatával elrendelte a települési szilárd hulladék kezelésével kapcsolatos közszolgáltatásról és a közterületek tisztántartásáról szóló 10/2012. (III. 30.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) felülvizsgálatát. A felülvizsgálatot a hulladékszállítási közszolgáltatáshoz igénybe vehető legkisebb gyűjtő edény kedvezőbb, kisebb méretének meghatározása érdekében tartották szükségesnek.

2013. január 1-én hatályba lépett a hulladékgazdálkodásról szóló 2012. évi CLXXXVC. törvény, (továbbiakban: Ht.) mely jelentős változásokat hozott a hulladékgazdálkodás rendszerébe.

A legjelentősebb változás a közszolgáltatási díjmegállapításra vonatkozik, hiszen a települési önkormányzatok díj megállapítási joga és kötelessége 2013. január 1-től megszűnt. A közszolgáltatás díját a Magyar Energia Hivatal javaslatát követően a miniszter jogosult meghatározni.

A közszolgáltatási díjat első ízben várhatóan 2014-ben fogja miniszteri rendelet megállapítani, a Magyar Energia Hivatal a díjjavaslatát a miniszternek első alkalommal 2013. szeptember 30-ig küldi meg.

2013-ban a közszolgáltató a jogszabályi lehetőségnek megfelelően a 2012. december 31-én hatályos helyi rendeletben meghatározott hulladékszállítás díját bruttó 4,2 %-al emelte.

A szolgáltató kérésére a 4,2 %-ot meghaladó díjemelést kizárólag abban az esetben engedélyezheti a Magyar Energia Hivatal, ha az önkormányzat hulladékgazdálkodási beruházásaihoz kapott támogatás (ISPA, Kohéziós Alap vagy KEOP) feltételeként vállalt kötelezettségek beépítéséhez szükséges, vagy ha azt a közszolgáltató cég működésének 2013-ban történő indulása indokolja.

A közszolgálati díj mértékének betartását a Magyar Energia Hivatal ellenőrzi, és annak megsértése esetén a közszolgáltatót a többletbevétel kamatos visszafizetésére kötelezi, valamint bírsággal sújthatja.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátását a közszolgáltatóval kötött szerződés alapján továbbra is a települési önkormányzatok biztosítják. Egy települési önkormányzat csak egy hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést köthet.

Hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés csak az Országos Hulladékgazdálkodási Ügynökség (továbbiakban: OHÜ) által minősített, új hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel rendelkező gazdálkodó szervezettel köthető, legfeljebb 10 évre.

A közszolgáltatóknak 2013. január 1-jét követően 6 hónapjuk van az engedély beszerzésére. Az a közszolgáltató, aki a határidőt követő 6 hónapig nem szerzi meg az engedélyeket, legfeljebb további 6 hónapig láthatja el a közszolgáltatást (tehát legkésőbb 2013. december 31-ig), ugyanis a települési önkormányzat a határidőt (6 hónap) követő 30 napon belül a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést 6 hónapos határidővel felmondja. A települési önkormányzat e kötelezettségét a megyei törvényességi felügyeleti eljárás keretében vizsgálja.

A Hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedélyt csak olyan, hulladékkezelési engedéllyel rendelkező gazdálkodó szervezetnek adhat a környezetvédelmi felügyelőség, melyben az állam, a települési önkormányzat, vagy a települési önkormányzatok társulása, a szavazatok többségével tulajdoni hányada alapján közvetlenül, vagy közvetve rendelkezik, és jogosult a vezető tisztségviselők, valamint a felügyelő bizottság többségének megválasztására, visszahívására.

A díjhátralékok adók módjára behajtható köztartozások maradtak, azzal a változással, hogy a behajtás ideje csökkent, és a behajtás feladatait a Nemzeti Adó és Vámhivatal kapta meg.

2013. január 1-jétől hulladéklerakási járulékot kell fizetni, mely 2013-ban 3000 Ft/tonna.

A Htv. 35.§-a rendelkezik arról, hogy a települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben köteles megállapítani:

- a) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás tartalmát, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással ellátott terület határait;
- b) a közszolgáltató tagjai (részes felei), illetve az alvállalkozó által végzett hulladékgazdálkodási tevékenységet, továbbá a tagoknak, illetve az alvállalkozónak a közszolgáltatás egészéhez viszonyított arányát, ha a közszolgáltatást a közszolgáltató több tagja, illetve alvállalkozó végzi;
- c) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának rendjét és módját, a közszolgáltató és az ingatlan tulajdonos ezzel összefüggő jogait és kötelezettségeit, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés egyes tartalmi elemeit;
- d) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás igénybevételenek miniszteri rendeletben nem szabályozott módját és feltételeit;
- e) az ingatlan tulajdonost terhelő, miniszteri rendeletben nem szabályozott díjfizetési kötelezettséget, megfizetésének rendjét, az esetleges kedvezmények eseteit;
- f) az üdülőingatlanokra és az időlegesen használt ingatlanokra vonatkozó sajátos szabályokat;
- g) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással összefüggő személyes adatok (a természetes személyazonosító adatok, valamint a lakcím) kezelésére vonatkozó rendelkezéseket.

A Rendelet a fenti kötelező elemeket tartalmazza, azonban módosítása a Ht. változása miatt mégis több ponton indokolt.

Az új szabályozás jelentősen módosította a fogalom meghatározásokat, többek között megszüntette a települési szilárd hulladék, illetve a települési folyékony hulladék fogalmát és csak a települési hulladék fogalmat használja, ezeket a Rendeletben módosítani kell.

A Ht. már nem tartalmazza azt a korábbi szabályozást sem, mely alapján a gazdálkodó szervezetek számára előírhatták a közszolgáltatás kötelező igénybe vételét.

A képviselő-testület fenti határozatával a Rendelet felülvizsgálatát a kisebb háztartásokban keletkezett hulladék mennyiségéhez igazodó gyűjtő edény bevezetése érdekében rendelte el.

Megvizsgáltuk a 80 literes szabvány méretű gyűjtőedény bevezetésének lehetőségét a kis – egy, két fős – háztartások számára. A Ht. nem tartalmaz szabályozást arra vonatkozóan, hogy a háztartások nagysága alapján lehet a kötelezően igénybe veendő gyűjtőedény méretét meghatározni, azonban a közszolgáltató hulladékgazdálkodási tevékenységéről és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének feltételeiről szóló 438/2012. (XII. 29.) Korm. rendelet 6. §-ának rendelkezései a gyűjtőedény űrmértékének meghatározásához az ingatlant használók számát is a figyelembe veendő szempontok közé sorolja az alábbiak szerint:

„6. § (1) A vegyes hulladék gyűjtéséhez a közszolgáltatónak biztosítania kell azt, hogy az ingatlantulajdonos legalább 2 különböző űrmértékű gyűjtőedény közül választhasson.

(2) Az (1) bekezdés szerinti választási lehetőséget az ingatlantulajdonos számára a közszolgáltató úgy ajánlja fel, hogy a választható gyűjtőedény űrmértéke igazodjon az ingatlanon képződő hulladék mennyiségéhez, figyelembe véve

- a) a településen képződő vegyes hulladék fajlagos mennyiségét,
- b) az ingatlant használók számát,
- c) az ürítési, elszállítási gyakoriságot, valamint
- d) az elkülönítetten gyűjtött hulladék mennyiségét (ha az ingatlanon a települési hulladékot elkülönítetten gyűjtik).”

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés, melyet közbeszerzési eljárás keretében kötött az önkormányzat, nem tartalmazza a 80 literes gyűjtő edény alkalmazását, bevezetéséhez mindenképpen a közszolgáltatóval kialakított konszenzus alapján szerződésmódosítás szükséges. Ennek megelégtetéséig nem célszerű a Rendelet módosítása.

2014-től a miniszter által megállapított díj lehetőséget biztosíthat az önkormányzat részére, hogy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás rendszerében – a gyűjtőedény mérete és rendelkezésre bocsátása kérdésében – változtatást kezdeményezzen. Ezt követően az önkormányzatot – mivel nem díjmegállapító – nem terheli fizetési kötelezettség a szolgáltató felé a tervezett díjbevételek elmaradása miatt.

A hulladékszállítási díj csökkentése érdekében felmerült még a szállítási gyakoriság csökkentésének lehetősége. Erre azonban nincs jogszabályi lehetőség, ugyanis a bomló szerves anyagot tartalmazó hulladékot az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII. 20.) Korm. rendelet 10. §-a (2) bekezdésének 1. és 2. pontja szerinti nagyvárosias és kisvárosias lakóterületen hetente legalább kétszer, egyéb lakóterületen hetente legalább egyszer, illetőleg szükség szerint nagyobb gyakorisággal el kell szállítani.

A költségek csökkentése érdekében felmerült a társasházaknál a lakásonkénti számlázás helyett a lakóközösség részére történő számlázás lehetősége. A lakásonkénti számlázás az ingatlan tulajdonosok közvetlen felelősségét erősíti a díjfizetési kötelezettség és az elmaradt díj behajthatósága vonatkozásában. Ezen kívül a rezsicsökkentés egyértelmű kimutathatósága érdekében szükséges és a szolgáltatóktól elvárt az egyéni számlázás fenntartása.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a határozati javaslatot fogadja el.

Határozati javaslat:

1. Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért azzal, hogy a hulladékszállítási közszolgáltatást végző Netta Pannónia Kft-nél kezdeményezzék a közszolgáltatási szerződés módosítását a kis űrtartalmú hulladékgyűjtő edényzet bevezetése érdekében.

A képviselő-testület megbízza a polgármestert, hogy a módosítás érdekében személyes egyeztetést kezdeményezzen a közszolgáltatóval.

Határidő: 2013. augusztus 31.

Felelős: Ormai István polgármester

2. A képviselő-testület elrendeli a hulladékszállításra kötött közszolgáltatási szerződés felülvizsgálatát és a szolgáltatóval való tárgyalásokat követően módosításának előkészítését.
3. A képviselő-testület elrendeli, hogy a hulladékszállítási közszolgáltatói szerződés tervezett módosításának megfelelően a települési szilárd hulladék kezelésével kapcsolatos közszolgáltatásról és a közterületek tisztántartásáról szóló 10/2012. (III. 30.) rendelet módosításának előkészítsék.

Határidő: 2013. augusztus 31.

Felelős: Dr. Kovács Ildikó jegyző

Nagyatád, 2013. június 20.


Dr. Kovács Ildikó