

Nagyatád Város Jegyzője

Ügyiratszám: ÖNK/1-18/2013.

E L Ő T E R J E S Z T É S

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2013. június 27-i ülésére

a közterület-felügyelet működésének tapasztalatairól

Tisztelt Képviselő-testület!

A közterület-felügyelet működéséről szóló írásos beszámolót legutóbb 2012. június 28-án tárgyalt a képviselő-testület. A felügyelet munkáját az 1999. évi LXIII. törvény, a 2012. évi II. törvény, a Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzata, Nagyatád Város önkormányzati rendeletei, valamint a közterület-felügyelői munkaköri leírás szerint végzi. Szervezetileg, tevékenységét a Polgármesteri Hivatal Műszaki és Vagyongazdálkodási Iroda keretein belül látja el, szakmai irányítója a jegyző.

A 2012 évi CXX. törvény 24. §. (1) bekezdés alapján az önkormányzatoknak a működési területén illetékes megyei (fővárosi) rendőr-főkapitánysággal - a rendészeti feladatokat ellátó személyek ellenőrzése és törvényben meghatározott tevékenységük felügyelete, valamint a feladatellátás összehangolása érdekében - írásbeli együttműködési megállapodást kell kötni. A megállapodás tervezetét megküldtük a Nagyatádi Rendőrkapitányságra véleményezés és a Somogy Megyei Rendőr-főkapitányság felé való felterjesztés céljából.

1. Közterületek rendje

Fontos része a közterület-felügyelet munkájának a közterületek rendjének napi ellenőrzése. Az ellenőrzések során tapasztalt szabálysértések nagy része a gépjárművel elkövetett szabálysértés és a közterületen elhelyezett berendezések (padok, csikktartók, villamos berendezések) megrongálása. A rongálásokat szinte kivétel nélkül hétvégén az esti, éjszakai órákban követik el őket. A rongálások miatt a közterület-felügyelet ismeretlen tettes ellen büntető feljelentést tett. Az ilyen jellegű cselekedetek visszaszorításában a felvilágosítás és a megelőzés jelenthet valódi megoldást, amely intenzívebb hatósági jelenléttel biztosítható. Az elmúlt egy évben csökkent a közterületi rongálások száma és az okozott kár értéke.

Az helyi önkormányzatok 2012. 04.01.-től rendeleteikben nem minősíthetnek szabálysértéssé egyes magatartási szabályokat, helyette meghatározhattak kirívóan közösségellenes magatartásokat szabályozó rendelkezéseket, amely alapján szankcionálták az elkövetőket. Az Alkotmánybírósági 2012. november 15-i döntésével a kirívóan közösség ellenes magatartást szabályozó rendeletek szankciókat tartalmazó részeit hatályon kívül helyezte. A törvényi változás miatt nehezebb az állampolgárokkal betartatni a helyi rendeletek szabályait.

A Rendőrkapitányság felé tett feljelentések

	2013. I. félév
Rendőrkapitányság felé tett feljelentések	1

1.1. Parkolás

A parkolók folyamatos ellenőrzése során az üzemképtelen, lejárt műszaki vizsgával rendelkező, forgalomból kivont autók tulajdonosainak felkutatása, elszállíttatása folyamatos feladatot jelent a felügyelőknek. Az ilyen gépjárművek száma az ellenőrzéseknek köszönhetően folyamatosan csökken.

1.2. Közlekedési berendezések

A város közigazgatási területén elhelyezett közlekedési jelzőtáblák, útburkolati jelek, utak, járdák, parkolók állapotát a felügyelet folyamatosan ellenőrzi, a tapasztalt hiányosságokat jelzi az illetékesek felé.

2. Zöldterületek

A zöldterületek napi ellenőrzése során a felügyelők eljárnak a város közigazgatási területén, a közterületeken elkövetett rongálási ügyekben. Folyamatosan ellenőrzik a közterületek állapotát, a közmű üzemeltetők hibaelhárítási munkálatai és a lakosság által végzett közterület felbontások utáni helyreállítási munkálatok elvégzését. Részt vesznek a közterületeken lévő növényzet állapotának ellenőrzésében. A rendelkezésre bocsátott robogókkal azonos időben sokkal nagyobb területek ellenőrzésére van lehetőség, valamint a lakossági bejelentésekre is gyorsabban lehet reagálni.

Folyamatos a tavaszi, nyári és őszi hónapokban az önkormányzati belterületeken és külterületeken, illetve magánterületeken burjánzó parlagfű, valamint egyéb allergén, magas növésű fűfélék felkutatása. A kaszálásukra a közterület-felügyelet megteszi a szükséges intézkedéseket. A felderített területeket és azok tulajdonosait beazonosítja, felszólításokat elküldi, a kaszálásokat elvégzését ellenőrzi. Nagyatád belterületén a folyamatos kaszálás hatására kismértékű a parlagfű fertőzöttség.

Írásbeli felszólítás Parlagfű és allergén gyomnövények mentesítése ügyében

Év	Parlagfű	Allergén gyomnövény
2012.	7	-
2013.	-	-

A 2013-es adatok csak az I. félévre vonatkoznak, emiatt nincs egy parlagfüves felszólítás sem a táblázatban. A törvény szerint július 1-ig kell a földtulajdonosoknak a parlagfű elleni védekezést elvégezni, majd ezt az állapotot kell folyamatosan fenntartaniuk az ősz végéig.

Az írásbeli felszólítások mellett 15 esetben parlagfű és 24 esetben allergén gyomnövény kaszálása ügyében került sor szóbeli intézkedésre 2012. II. félévében. A 2013-as évben 4 esetben szólítottak fel szóban allergén gyomnövény kaszálására.

A rendszeres ellenőrzések, szóbeli és írásbeli felszólítások eredményeként a parlagfűvel fertőzött területek száma évről-évre folyamatosan csökken. Nagyatád Város területén az elmúlt 4 év során nem volt szükség kényszerkaszálás elrendelésére.

Előkészíti a város közterületein kivágásra kerülő fákra vonatkozó fakivágási kérelmek elbírálását, a kivágásukhoz szükséges tulajdonosi hozzájárulásokat. A veszélyes fák metszését, illetve a szükséges kivágásokat a Városgondnoksággal és a vállalkozókkal elvégezteti. Balesetveszély elhárítása esetén a munkálatokba a Tűzoltóság szakemberei is bevonásra kerülnek.

A rendkívül hosszú tél miatt megnőtt a fagyűjtések, a fás területek tisztításának igénye. A felügyelők előkészítik a fagyűjtési kérelmek elbírálását, a munkálatokhoz szükséges megállapodásokat, elvégzik a munkálatok ellenőrzését és a munkaterület visszavételét. Az elhúzódó hidegebb időjárás miatt idén 28 kérelem került elbírálásra.

3. Köztisztasági feladatok

3.1. Kommunális hulladékkezelés

A belterületeken a társasházi lakásoknál tapasztaltuk esetenként, hogy a nem megfelelő darabszámú, illetve űrméretű konténerek használatából adódóan szennyeződik a közterület. A szennyeződések megszüntetésére a szükséges intézkedések megtörténtek. A Netta-Pannonia Kft. a társasházaknál kihelyezte a szükséges konténereket.

A felügyelet tapasztalata alapján a lakosság a szelektív hulladékgyűjtő szigeteket aktívan és rendszeresen használja, ezáltal jelentősen csökkentve az egyéb kommunális hulladék mennyiségét és a környezet terhelését. Szükségesnek tartjuk a szelektív hulladékgyűjtők számának növelését. E bővítési munkálatok kivitelezése jelenleg folyamatban van a Mecsek Dráva Hulladékgazdálkodási Program keretén belül. A lakótelepeken elhelyezett konténerek esetében még mindig fellelhető a hulladékgyűjtőkből kiszedett szemétygyűjtés, bár az utóbbi időben csökkent az ilyen esetek száma.

3.2. Illegális hulladék

A köztisztasággal összefüggésben a legnagyobb gondot az illegális szemétkerakók okozzák. A város közigazgatási területén az elmúlt években 4-5 db illegális hulladék lerakot volt található. Az ellenőrzések hatására, valamint a bírságtételek módosítása folytán a lerakott hulladék mennyisége évről-évre csökkent.

A hulladéklerakó telep 2009-ben történt bezárása óta újabb helyeken raktak le kisebb mennyiségű hulladékot illegálisan a város külső részein. A lakosság a Hulladékkezelő Komplexum (volt lerakó) területén térítésmentesen elhelyezhet nem veszélyes hulladékot (papír, műanyag, fém, gumiabroncs), veszélyes hulladékot (elem, akkumulátor, festék, fénycső, izzó, gyógyszerhulladék, sütőzsiradék, fáradt olaj). Lerakási díj ellenében leadhatja az építési törmeléket, lim-lomot, bio hulladékot, kommunális hulladékot. A lakosság a kerti hulladékot május 31. és október 1. között nem égetheti el, a lerakóba sem szállítja el, így azt engedély nélkül helyezi el a város szélén, erdőkben, az utak mellett. Szükséges lenne a zöldhulladék folyamatos központi összegyűjtése és kezelése, amelynek azonban jelentős költség vonzata van.

Minden évben az illegális hulladék-lerakóhelyek felszámolásra kerülnek, de rövid időn belül ugyanott újra gyűlik a kommunális hulladék. A felügyelet munkáját nehezíti, hogy a tiltott helyen hulladékot elhelyezőkkel szemben, csak a helyszíni tetten érés esetén tehető

szabálysértési feljelentés. A lakosság köréből kevés konkrét bejelentés érkezik. Az illegális szemétteltelepek szétszórtságából adódóan a két közterület-felügyelőnek sok segítséget jelent, hogy motorral egy nap alatt több lerakónál is tudnak ellenőrzést, megfigyelést végezni. Tapasztalatunk szerint a szemét lerakása legtöbbször a felügyelet munkaidején kívüli időben történik, jellemzően az esti órákban és hétfvégén. Rendészeti eszközök mellett, a lakosság tájékoztatásával, szemléletének a megváltozásával, a hulladékkezelő Komplexum, valamint a nem sokára elkészülő új hulladékudvar használatával csökkenthetőek számottevően az illegális hulladék elhelyezések.

3.3. Dohányzásmentes övezetek

A dohányzásmentes övezetek 2010. március 1-jével kerültek kialakításra egészségügyi és oktatási intézmények előtt lévő közterületeken. A polgárok döntő többsége hozzászózott a dohányzás tilalmához, de a kórház előtt, főként az esti és hétfégi időszakban még előfordul, hogy néhányan dohányoznak. Problémaként merült fel, hogy az övezetek mellett több lett az eldobott csikk. A 2012-ben a munkahelyeken és szórakozóhelyeken bevezetett általános dohányzási tilalom hatására ugyanez a probléma merült fel a vendéglátóhelyek környékén. Célszerű lenne több csikk tartó elhelyezése a forgalmasabb területeken a költségvetési előirányzatok függvényében.

A dohányzásmentes övezetekben a vizsgált időszakban a felügyelők önállóan és a Somogy Megyei Kormányhivatal Szakigazgatási szervével (Nagyatádi Járási Hivatal Járási Népegészségügyi Intézete) közösen végeztek ellenőrzéseket. Részben ennek eredményeként a buszmegálló helyeken tábla kihelyezéseket eszközöltünk.

3.4. Ebtartás

A köztisztasággal kapcsolatos egyik probléma az ebtartás szabályainak figyelmen kívül hagyása. A napi ellenőrzések során a kutyákat sétáltatók a felügyelet jelenlétében jogkövető magatartást mutatnak. Az eb tartók egy része a kutyasétáltatást a lakótelepek mellett lévő játszótérek, sétányokon végzi, kevesen használják a kutyafuttatót. Az egyes esetekben szükséges intézkedést nehezíti, hogy a szabályszegőkkel szemben csak tettenérés során lehet eljárni. Az ebtartás sajátosságából adódóan rendészeti szabálysértéseket kora reggel és a késő délutáni órákban követik el. A felügyelet munkarendje és létszáma sem illeszkedik ezekhez az időpontokhoz. A kihelyezett tiltó táblákat rendszeresen megrongálják, kiveszik a helyükről, pótlásukról folyamatosan gondoskodunk.

A közterületen kóborló ebek befogását a Városgondnokság végzi a közterület-felügyelet és a lakosság bejelentései alapján. A kóborló ebek befogását – különösen a téli időszakban – nehezíti a megfelelő technikai eszközök hiánya. Az állatok tartásáról a Nagyatádi Természet- és Állatvédő Egyesület gondoskodik, a Városgondnokság telephelyén lévő kutyamenhelyen. A folyamatos telítettség miatt az új kutyamenhely megépítése vagy a régi bővítése továbbra is időszzerű. Önkormányzatunk a lakosság tájékoztatásával (szóbeli és Városi Televízió), tiltó táblák kihelyezésével, pótlásával, lakótelepek környékének ellenőrzésével teszi hatékonyabbá a munkáját. Célszerű volna a lakótelepek melletti közterületeken kutyaürülék tárolására alkalmas gyűjtők és zacskó automaták kihelyezése. Ezek az intézkedések hosszabb távon elősegíthetik a lakosság állattartással kapcsolatos pozitív hozzáállását.

3.5. Hó- és síkosság elleni védelem

A téli időszak legfontosabb feladata a hó és síkosság mentesítés ellenőrzése a járdákon és a közutakon. Az ellenőrzéseken tapasztaltak alapján tájékoztatjuk a hó eltakarítást végző Netta-Pannonia Kft. és a Városgondnokság szakembereit az észlelt, problémás út és járdaszakaszokról.

Az ingatlanok előtti járdák hó és síkosság mentesítésének ellenőrzése során a legnagyobb problémát az jelenti, hogy az elmúlt években sok ingatlan lakatlanná vált, így a hó eltakarítását nem végzi el senki. Az üres ingatlanok tulajdonosait csak hosszas utánjárás után lehet megtalálni. A síkosság mentesítést el nem végző ingatlantulajdonosokat a járda letisztítására felszólítottuk.

A 2012-2013-as tél folyamán a felügyelet 14 esetben szólított fel írásban az ingatlanok tulajdonosokat a hó és síkosság mentesítés elvégzésére, illetve több mint 50 esetben került szóbeli figyelmeztetésre.

4. Városüzemeltetési feladatok

A közterület-felügyelet részt vesz a városüzemeltetési feladatok ellátásában. Segíti a Városgondnokság és a Polgármesteri Hivatal városüzemeltetéssel kapcsolatos napi tevékenységét, helyszíni ellenőrzéseket, felméréseket végez, munkálatokat készít elő, koordinál és végeztet el, ellenőrzi a döntések végrehajtását. A Városgondnoksággal a napi feladatok elvégzését koordinálják, szükség esetén az információkat a döntéshozók felé közvetítik, illetve ellenőrzik a döntés végrehajtását.

4.1. Szakfeladatok

A közterület-felügyelet végzi a parkfenntartási (díszfák permetezése, veszélyes fák metszése, stb.) és településtisztasági (szúnyoggyérítés, rágcsálóirtás) szakfeladatok előkészítését és teljes lebonyolítását egész évben. Elkészíti a tárgyévre vonatkozó javaslatokat a költségvetés tervezésekor, árajánlatokat szerez be, szerződéseket készít elő és ellenőrzi a munkálatok elvégzését. A feladatok ellátása állandó koordinálást igényel az állami és önkormányzati intézményekkel, vállalkozókkal, Városgondnoksággal és a lakossággal. A munkálatok elvégzése folyamatos információszerzést, és esetenként azonnali beavatkozást tesz szükségessé.

4.2. Közterület felbontások

A közterület-felügyelet ellenőrzi a kiadott közterület felbontási engedélyekben foglaltak végrehajtását, az észlelt közmű hibákat jelzi a szolgáltató felé, az engedély nélküli bontásokat építkezéseket jelzi az építéshatóság munkatársai felé.

Közterület felbontások, felszólítások nem megfelelő helyreállítás miatt

év	közterület felbontások	írásbeli felszólítások
2012. II. félév	421	31
2013. I. félév	350	29

Az írásbeli felszólítások mellett számos esetben történik szóbeli felszólítás a nem megfelelő közterület helyreállítás miatt a kivitelezők felé.

4.3. Temetők

A város köztemetőinek ellenőrzéseivel a Somogy Temetkezési Kft., illetve a Városgondnokság munkáját ellenőrzi, észrevételeivel segíti. A 2013-as évben részt vettek az Országos Emlékmű és Hadisír Felmérési Programban, mely során felmérték és dokumentálták a Nagyatád Város Közigazgatási területén lévő hősi emlékműveket és hadi sírokat.

4.4. Piac

A piaci napokon – szombat kivételével – végez ellenőrzést az árusítók között azért, hogy a tevékenységi körök betarthatók legyenek, ezzel is segítve a piacfelügyelők munkáját.

4.5. Játsszóterek

A város játszótereinek ellenőrzése során tapasztaltakkal a Városgondnokság munkáját segíti.

4.6. Közterületeken végzett felmérések

A város közterületein végzett felújítások, fejlesztések előkészítése (útfestés, utak kátyúzása, csapadék vízvezető árkok állapotfelmérése), illetve befejezése során végzett helyszíni felmérésekkel, a folyamatban lévő munkálatok ellenőrzésével támogatja a Műszaki és Vagyongazdálkodási Iroda tevékenységét.

4.7. Jelzőlámpák

A városban lévő 2 darab közúti jelzőlámpa működésének napi ellenőrzésével és azok kisebb műszaki üzemzavarainak elhárításával biztosítja a biztonságos közlekedést.

4.8. Városi rendezvények

A közterület-felügyelet az országos és helyi választások lebonyolításában aktívan közreműködik, igény szerint részt vesz a városi rendezvények biztosítási feladatainak ellátásában, és vagyonvédelmi feladatok ellátásában.

5. Vagyongazdálkodás

A vagyongazdálkodási feladatok elvégzésében is tevékenyen közreműködik a felügyelet, amely esetenként helyszíni információgyűjtésből, operatív tevékenységből áll.

A volt laktanyák területén szükség szerint az eladásra, bérletre meghirdetett területek beazonosítását, felmérését végzi el. Igény esetén a leendő bérlőknek, vásárlóknak, befektetőknek biztosítja a helyszínen az adott terület megtekintését. Ellenőrzi az önkormányzati tulajdonú épületek állapotát, a változásokat jelzi a Műszaki és Vagyongazdálkodási Iroda vezetője felé. Rongálások és lopások esetében megteszi a szükséges intézkedéseket a rendőrség irányába.

Előkészíti a közterületekre vonatkozó használatba adási szerződéseket, ellenőrzi a szerződések tartalmának betartását.

Díjköteles, közterületek használatba adására vonatkozó szerződések

	2012 II. félév	2013. I. félév
Szerződés (db)	40	37
Bruttó összeg:	1.181.064 Ft.	1.110.794 Ft.

Térítésmentes, közterületek használatába adására vonatkozó szerződések

	2012. II. félév	2013. I. félév
Szerződés db.	20	16

6. Összegzés

A közterület-felügyelet létszáma két fő. A kibővült feladatok ellátásához – a feladatkör sokrétősége, az illetékességi terület nagysága, valamint a munkavégzéshez szükséges időtartam miatt – a megalapozott, jogszerű és hatékony munkához e létszám nem mindig elegendő. Egy közterület-felügyelő intézkedése bizonyítékként szabálysértési eljárásban nem fogadható el.

Hatékonyabb munkavégzést jelentene, ha a létszám bővítésre kerülne, így biztosítható lenne a tavaszi, nyári és őszi hónapokban a parlagfű és allergén gyomnövényekkel kapcsolatos intézkedések túlsúlya miatt a napi feladatok ellátásához szükséges idő, létszám. Növelné a lakosság biztonságérzetét, elősegítené a szabálysértések megelőzését, az intézkedések eredményességét a közigazgatási területen sűrűbben látható és intézkedő felügyelet.

A felügyelet a gyalogos szolgálat mellett kettő robogót használva járőrözik. A motorok segítségével a felügyelők egyidejűleg nagyobb területen tudnak ellenőrzéseket végezni. A lakossági bejelentésekre azonnal tudnak reagálni, gyorsabban tudnak intézkedni. A külső városrészekben a beruházások, felújítások során szükséges helyszíni egyeztetések, ellenőrzések és felmérések során biztosítják a gyorsabb munkavégzést.

A napi munkájukat a folyamatosan változó jogszabályi környezetben végzik, képzéseken, továbbképzéseken frissítve tudásukat.

Meg kívánom jegyezni, hogy a felügyelet lakosság irányába végzett tevékenységének célja továbbra is a megelőzés, és nem a büntetés, ezért a felszólítás, tájékoztatás eszközt használják leggyakrabban, ami az esetek többségében eredményre vezet.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől a tájékoztató elfogadását.

Határozati javaslat:

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a közterület-felügyelet működésének tapasztalatairól szóló előterjesztést elfogadja.

Nagyatád, 2013. június 21.


Dr. Kovács Ildikó