

Nagyatád Város Polgármesterétől

Ügyiratszám: ÖNK/1-24/2012.

ELŐTERJESZTÉS

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2012. november 29-i ülésére

A Rinyamenti Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulás feladat-ellátásával kapcsolatos változásokról

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény, (továbbiakban: Mőtv.) 2013. január 1-től hatályon kívül helyezi a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásairól szóló 2004. évi CVIII. törvényt, valamint a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvényt. A Mőtv. elrendeli, hogy a hatályba lépése előtt kötött önkormányzati társulási megállapodásokat a települések képviselő-testületeinek felül kell vizsgálniuk és az e törvény hatályba lépését követő hat hónapon belül, vagyis június végéig döntést kell hozni a feladatellátások vonatkozásában.

A szabad társulás alkotmányos alapelve alapján a jelenlegi társulások a társulási megállapodások és a szervezeti és működési szabályzatok szerint működhetnek tovább, de belső szabályaik nem lehetnek ellentétesek a Mőtv. társulásokra vonatkozó előírásokat tartalmazó IV. fejezetével.

A Rinyamenti Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulása (továbbiakban: társulás) Társulási Tanácsa átgondolta, hogy 2013. január 1-től milyen feladatokat kíván társulás keretében ellátni.

A társulás által végzett feladat-ellátást az alábbiak szerint vizsgáltuk meg:

Alapfokú oktatás-nevelés:

Az iskolák állami fenntartásba kerülnek, így az alapfokú oktatás-nevelés kikerül az önkormányzat és a társulás feladatköréből.

Szociális ellátás, valamint család-, gyermek- és ifjúságvédelem:

A kistérség településein a szociális feladatellátást a társulás által fenntartott Rinyamenti Szociális Szolgáltató Központ biztosítja, 16 település vonatkozásában teljes körűen, Bakháza és Tarany tekintetében részlegesen.

A jövőbeni lehetőségek vizsgálatának megállapításai az egyes ellátási formák szerint:

1. Az intézmény három átvállalt állami feladatot lát el: a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás, a támogató szolgálat és a közösségi pszichiátriai ellátás. Ezen feladatok ellátása mind a 18 települést érinti, pályázati úton támogatott, önkormányzati támogatást eddig sem és a jövőben sem igényelnek, ezért a további ellátásuk a meglévő érvényes szerződések miatt is indokolt.

2. A bölcsődei feladatellátás – a gyermekek napközbeni ellátása – önkormányzati kötelező feladat marad a jövőben is. 2011-ben a társulás jelentős pályázati támogatással beruházást hajtott végre a Nagyatádon lévő intézményben. Fenntartását, működését 5 éves időtartamra

vállaltuk. Jelenleg mind a 18 település része ennek az ellátásnak. A feladat társulásban való ellátása a továbbiakban is indokolt.

Segesden **családi napközi** működik, fenntartása pályázati vállalás miatt a jövőben is kötelező.

3. A szociális alapszolgáltatási feladatok, a **családsegítő és gyermekjóléti szolgálat, a házi segítségnyújtás, a szociális étkeztetés** kötelező önkormányzati feladatok maradnak. Ezeket az ellátásokat a jövőben szervezhetik önállóan az egyes települések, létrehozhatnak új társulást vagy maradhat a jelenlegi többcélú társulás keretében. A társulásban való feladatellátás a szociális étkeztetésnél +10%, a házi segítségnyújtásnál +30% többlet normatívát jelent.

Jelenleg is társuláson kívül oldotta meg az ellátást Bakháza és Tarany és a bejelentése alapján a jövő évtől Beleg és Kutas is külön szeretné szervezni ezeket a feladatokat.

A többi település vonatkozásában egyedileg megvizsgálták, hogy a jelenlegi többcélú társulásban vagy más, újonnan létrehozott társulásokban gazdaságosabb a feladatok ellátása. A vizsgálat alapján célszerű társulásokat létrehozni, ugyanis csak akkor érhető el többlettámogatás, ha Mötvt. szerinti társulást hoz létre az ellátott településekkel, és a társulás, mint fenntartó rendelkezik működési engedéllyel.

Ezek alapján a Társulási Tanács 2012. november 22-i ülésén 2013. elején az alábbi társulások megalakításának kidolgozását rendelte el:

- Lábod központtal Lábod, Kisbajom, Szabás, Nagykorpad, Rinyabesenyő, Görgeteg, Rinyaszentkirály és Háromfa ellátási területtel.
- Nagyatád központtal Nagyatád, Somogyszob, Bolhás és Kaszó, valamint Segesd és Ötvöskőnyi ellátási területtel. (Utóbbi települések Nagyatádhoz való szervezését indokolja Segesd pályázatban vállalt kötelezettsége.)

4. Ugyancsak önkormányzati feladat lesz az **időskorúak nappali intézményi ellátása**. Ilyen ellátás Nagyatádon, Lábodon és Segesden van jelenleg. Társulásban való fenntartása az 50%-os többlet normatíva miatt indokolt. Lehetséges a jelenlegi társulás, vagy újonnan létrehozott társulásokba szervezni. Döntő szempont a gazdaságosság lehet.

5. Idősek otthona szakosított ellátás Nagyatádon és Lábodon működik. Társulásban való fenntartása nem jelent plusz normatív támogatást. A Társulási Tanács a társulás keretében történő további ellátása mellett döntött.

A társulás által fenntartott szociális intézmény további működtetéséhez kevesebb állami támogatással számolhatunk, mert az eddig kapott úgynevezett társulási normatíva megszűnik. Ez a kedvezőtlen helyzet két módon tervezi a Társulási Tanács kezelni. Egyrészt ahol ez lehetséges az ellátottak által fizetendő térítési díjak emelésével bevételnövelést elérni, illetve kiadáscsökkentő intézkedések bevezetésével. Az intézmény önálló gazdálkodásának megszüntetésével is jelentős megtakarítást lehet elérni.

Mindezen intézkedések mielőbbi bevezetésére van szükség, mert a feladatellátás átszervezése esetében is az intézményt a jelenlegi formában mindaddig működtetni kell, amíg a feladatellátások nem lesznek átadhatóak a működési engedéllyel rendelkező szervezeteknek.

Egészségügyi ellátás:

A központi orvosi ügyeletet a társulás tartja fenn. Az ellátás szervezésével kapcsolatos feladatokat Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületével kötött külön megállapodás alapján látja el. Az ellátást a 18 települési önkormányzat működési területére kiterjedően végezzük. Ez továbbra is önkormányzati feladat marad, így az ellátáson nem változtat a Társulási Tanács.

Belső ellenőrzés:

A belső ellenőrzéssel kapcsolatos tevékenységet a társulás szervezi, a feladatot együttműködési megállapodás alapján Nagyatád Város Önkormányzata Polgármesteri Hivatalában működő belső ellenőrök végzik. A feladatot változatlan formában és módon szervezi a Társulási Tanács.

Területfejlesztési feladatok:

A törvényi változások miatt a területfejlesztési feladat a megyei önkormányzathoz került, így a továbbiakban ez nem jelent helyi önkormányzati feladatellátást, ezért ezen feladatokat törölni kell a társulási megállapodásból.

Mozgókönyvtári feladatellátás:

A mozgókönyvtári feladat a megyei könyvtár szervezésébe került át, a korábban e feladatra rendelkezésre álló normatíva hiányában a jövőben a társulás nem vesz részt a mozgókönyvtári ellátásban.

Munkaszervezet:

A társulás döntéseinek előkészítését és feladatának végrehajtását a Társulási Tanács által önállóan gazdálkodó költségvetési szervként létrehozott Rinyamenti Kistérségi Iroda elnevezésű elkülönült munkaszervezet látja el.

A Möt. 2013. január 1-jén hatályba lépő rendelkezései a társulások munkaszervezeti feladatainak ellátását eltérő megállapodás hiányában a társulás székhelyének polgármesteri hivatalához rendeli. Ennek megfelelően az irodát 2012. december 31-én megszüntetik. A társulás munkaszervezeti feladatainak ellátását pedig – a társulási megállapodásban, illetve külön megállapodásban szabályozott módon – 2013. január 1-től Nagyatádi Város Polgármesteri Hivatala biztosítja.

A társulási tanács által hozott döntések alapján a képviselő-testületnek is állást kell foglalni a tervezett változtatásokról, ezért javaslom, hogy a határozati javaslatot fogadja el:

Határozati javaslat:

- 1.) Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért a Rinyamenti Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulása Társulási Tanácsa azon döntésével, hogy a társulást továbbra is fenn kívánja tartani. A további működéséhez szükséges alapidokumentumait és működési feltételeit felülvizsgálta és a törvényi előírásokat meghatározó Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény szerint átalakítja.
- 2.) Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért azzal, hogy a Rinyamenti Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulása Társulási Tanácsa a Rinyamenti Kistérségi

Irodát 2012. december 31-ével megszünteti. A társulás munkaszervezeti feladatainak, pénzügyi, gazdálkodási tevékenységének ellátását – a társulási megállapodásban, illetve az önkormányzattal külön megállapodásban szabályozott módon – 2013. január 1-től Nagyatád Város Önkormányzata Polgármesteri Hivatala végzi.

3.) Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért a Rinyamenti Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulása Társulási Tanácsa azon döntésével, hogy a társulási megállapodásban foglalt feladatokat 2013. január 1-jétől az alábbiak szerint szervezik:

- a) Változatlan formában végzi az egészségügyi ellátás keretében a központi orvosi ügyeleti ellátást, valamint a belső ellenőrzési feladatokat.
- b) A 18 településre kiterjedően továbbra is működteti a szociális ellátások közül a bölcsődei ellátást, a jelzőrendszeres házi segítségnyújtást, a támogató szolgálatot és a közösségi pszichiátriai ellátást.
- c) A szociális alapszolgáltatási feladatok ellátására (családsegítő és gyermekjóléti szolgálat, a házi segítségnyújtás, a szociális étkeztetés), valamint az időskorúak nappali ellátására 2013. I. félévében kidolgozásra kerül két társulás megalakítása, Lábod és Nagyatád központtal. Szervezetileg ezen intézményekhez kerülnek az idősek otthonai és a családi napközi is.
- d) A társulás intézményét a Rinyamenti Szociális Szolgáltató Központot 2013. január 1-ei önállóan működő – nem önállóan gazdálkodó – intézménnyé alakítják. Az intézmény pénzügyi, gazdálkodási feladatait együttműködési megállapodás alapján Nagyatád Város Önkormányzata Polgármesteri Hivatala végzi. Bevételelnövelés és költségcsökkentés érdekében takarékosági intézkedések bevezetését készítik elő. Az intézmény jelenlegi feladatainak ellátását mindaddig fenntartják, amíg a feladatokat átvevő szervezetek a szükséges működési engedélyeket megszerzik. Az intézmény további működéséről ezt követően döntenek.

4.) A társulási megállapodásban foglalt feladatok közül 2013. január 1-től megszüntetésre kerül:

- a) A közoktatási feladatok ellátása
- b) A területfejlesztési feladatok
- c) A mozgókönyvtári feladatellátás

Határidő: 2012. december 10.

Felelős: Ormai István polgármester

Nagyatád, 2012. november 23.



Ormai István

Az előterjesztés jogszabállyal nem ellentétes.


Dr. Kovács Ildikó
jegyző

