

Ügyiratszám: ÖNK/1-22/2012.

ELŐTERJESZTÉS

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2012. november 9-i soron kívüli ülésére

a köznevelési intézmények működtetési kötelezettsége alóli mentesülésre irányuló kérelem benyújtásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (Nkt.) 2013. január 1-jétől alkalmazandó 74.§-ának (4)-(6) bekezdései rendelkeznek az állami intézményfenntartó központ fenntartásába kerülő köznevelési intézmények feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetésének kérdéseiről.

„(4) A 3000 főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzat gondoskodik – a szakképző iskola kivételével – az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről. A működtetés keretében a települési önkormányzat – a 76. § (3) bekezdésében foglaltak kivételével – saját forrásai terhére biztosítja a köznevelési feladat ellátásához szükséges tárgyi feltételeket, továbbá az ingó és ingatlan vagyon működtetésével összefüggő személyi feltételeket. A települési önkormányzat e kötelezettségének teljesítése alól – az ahhoz szükséges gazdasági és jövedelemtermelő képesség hiánya esetén, az érintett köznevelési intézmény működtetésével kapcsolatos kiadásaira és a köznevelési intézmény működtetéséhez rendelkezésre álló bevételeire vonatkozó, jogszabályban meghatározott adatszolgáltatás mellett – **felmentést kérhet**, továbbá egyes területszervezéssel és a lakosságszám változásával összefüggő rendkívüli esetben mentesül.”

„(6) A (4) bekezdés szerinti kötelezettség alól történő mentesülés iránti kérelemmel egyidejűleg a települési önkormányzat igazolja a gazdasági és jövedelemtermelő képességének hiányát, ennek érdekében adatot szolgáltat az érintett köznevelési intézmények működtetési adatairól, amelyek működtetését nem tudja vállalni, továbbá a működtetéshez rendelkezésre álló bevételeiről. **Ha az adatszolgáltatás nem vagy csak részben támasztja alá a működtetési képesség hiányát, az állam a települési önkormányzatot hozzájárulás megfizetésére kötelezi.** A hozzájárulás megállapítása a helyi önkormányzati képviselők soron következő választása évét követő augusztus 31-ével bezárólag terjedő időszakra havonként azonos összegben történik, a felülvizsgálatra a helyi önkormányzati képviselők soron következő választását követő évben kerül sor.”

A települési önkormányzatnak a működtetéssel összefüggésben csak abban az esetben kell szándéknyilatkozatot tennie, ha a 3000 főt meghaladó lakosságú település önkormányzata felmentést kíván kérni működtetési kötelezettsége alól. A kérelem és az azt megalapozó adatszolgáltatás benyújtási határideje november 15-e.

A működtetés vállalásának/nem vállalásának a felülvizsgálata legközelebb 2015. évben tehető meg. Hozzájárulás fizetésére kötelezett önkormányzat 2015. augusztus 31-éig fizeti a megállapított havi hozzájárulást.

Nagyatád Város esetében ez azt jelenti, hogy az önkormányzat központi hozzájárulás, támogatás nélkül finanszírozza az alábbi feladatellátási helyű oktatási intézmények működésével kapcsolatos kiadásokat, úgymint a nem pedagógus munkakörben és nem a pedagógusok nevelő-oktató munkáját közvetlenül segítő munkakörben foglalkoztatottak személyi juttatásait, a dologi kiadásokat, az épület karbantartási és felújítási kiadásokat, azonban a köznevelési intézmény pedagógiai szakmai feladatellátást érintő döntésekkel kapcsolatban jogosítványa nem lesz:

Ady Endre Gimnázium és Szakközépiskola	Dózsa Gy. u. 13.
József Attila Kollégium	Baross G. u. 9.
NKI Árpád Fejedelem Általános Iskola	Árpád u. 2.
NKI Bárdos Lajos Általános Iskola	Baross G. u. 4.
SMÖ Duráczy Int. Éltes Mátyás Intézménye	Petőfi u. 51/a.

Az Nkt. alapján az önkormányzatnak lehetősége van arra, hogy e működtetési kötelezettség alól felmentést kérjen. Amennyiben kérelemmel nem él, úgy elfogadja, hogy a törvény szerinti működtetési feladatokat ellátja. Ez követően felmentési kérelemmel legközelebb 2015. évben élhet.

Amennyiben az önkormányzat kérelemmel él, azt a nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról szóló Kormány rendelet szerinti szabályok figyelembe vételével teheti meg. A kérelmet, a csatolandó mellékleteket és a Képviselő-testület szándékát alátámasztó nyilatkozatot egy kincstári internetes önkormányzati információs rendszeren kell benyújtani 2012. november 15-ig.

A csatolandó mellékletek egyike a 2011. évi költségvetési beszámoló tényadatit, a 2012. évi eredeti előirányzatot, a várható előirányzatot és a 2013. évi prognosztizált előirányzatot tartalmazza. A 2. melléklet az önkormányzat 2012-2013. évi adósságállományából eredő fizetési kötelezettségét, valamint a „3/a” melléklet a településen működő valamennyi, az önkormányzat, vagy önkormányzati társulás fenntartásában lévő köznevelési intézmény feladatellátási hely adatait tartalmazza. A „3/b” jelű táblázatban összevontan kell adatot szolgáltatni az eddig általunk fenntartott Nagyatád Város székhelyen működtetett gimnázium, kollégium és az NKI általános iskolái 2012. évi féléves beszámoló szerinti és a 2013. évi prognosztizált működési kiadásairól (szakfeladatonként), továbbá a „3/c” jelű táblázatban a Megyei Intézményfenntartó Központ által fenntartott Éltes Mátyás Általános Iskola működési kiadásairól, mely adatokat az illetékes megyei intézményfenntartó központtól kell beszerezni. A 4. melléklet a határozati javaslatban szereplő „Szándéknyilatkozat”.

Az oktatásért felelős miniszter által létrehozott tárcaközi bizottság a kérelem beérkezésétől számított **10 napon belül dönt**. A döntése kétféle lehet:

1. működtetési képesség hiányában nem állapít meg hozzájárulást, vagy
2. meghatározza a **települési önkormányzat hozzájárulási kötelezettségének mértékét**, ha a működtetési képesség hiánya nem vagy csak részben állapítható meg.

A döntés során a bizottságnak figyelembe kell vennie az önkormányzat

- kötelező feladataihoz kapcsolódó kiadásainak és bevételeinek arányát,
- az önként vállalt feladatok kiadásainak és bevételeinek mértékét és arányát,
- a köznevelési feladat ellátását szolgáló helyre jutó működési és felújítási kiadások és bevételek különbözetét,
- a feladatellátási hely nettó üzemeltetési kiadásait és az önkormányzati saját bevételek arányát,
- az önkormányzat adósságtörlesztési kötelezettségének mértékét.

Amennyiben a döntés alapján az önkormányzatot hozzájárulási kötelezettség terheli, úgy az Nkt. 74.§ (6) bekezdésében foglaltak az irányadók: „hozzájárulási kötelezettség megállapítása esetén, annak közlését követő nyolc napos jogvesztő határidőn belül a települési önkormányzat a hozzájárulás vállalásának hiányában a települési önkormányzat működtetési kötelezettség alóli mentesülés iránti kérelmét visszavontnak kell tekinteni.”

A Képviselő-testület dönthet úgy, hogy fenntartja a döntését (lemond a működtetési feladatról) és vállalja a hozzájárulási kötelezettségek teljesítését vagy dönthet úgy, hogy a hozzájárulást elutasítja. Ez esetben a kérelmet visszavontnak kell tekinteni és gondoskodnia kell az összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről.

Tény, hogy a döntés-előkészítést hiányos információk, még elfogadás előtt álló törvényjavaslatok hátráltatják, azonban nem arról kell jelenleg dönten, hogy az önkormányzat vállalja-e az oktatási intézmények működtetését, hanem arról, hogy az öt feladatellátási helyű oktatási intézményre vonatkozóan a tárcaközi bizottság megvizsgálja-e az önkormányzat működtetési képességét.

A kérelem mellékleteinek kitöltéséhez a Magyar Államkincstár megfogalmazta azon elveket, amelyeket a már kihirdetett törvények, valamint a még elfogadás előtt álló törvényjavaslatok (2013. évi költségvetési törvényjavaslat, T/7655/425. számú módosító indítványa, stb.) alapján határozott meg:

1. közoktatási intézmény működtetésre az állam normatívát, támogatást nem ad;
2. a járási kormányhivatalhoz átkerülő dolgozók személyi juttatásai;
3. a Járási Hivatal elhelyezésével kapcsolatos bevétel-kiadás változások;
4. szociális és gyermekvédelmi ágazatban bekövetkező feladat-struktúra változás;
5. átengedett adók jelentős mértékű csökkentése:

2012. évben az átengedett adók három tételből áll.

97,6 millió Ft jár a nagyatádi lakosok személyi jövedelemadója alapján (8%)

189,4 millió Ft SZJA-t kapunk a város jövedelemtermelő képességének kiegyenlítésére

77,0 millió Ft éves gépjárműadó bevétel

364,0 millió Ft összesen az átengedett központi adó.

2013-ban a személyi jövedelemadó részesedése megszűnik, a gépjárműadó átengedésének mértéke a bevétel 40%-ára csökken, azaz kb. **30,8 millió Ft lesz az átengedett központi adó.**

Az államnál maradó 60% gépjárműadóból 15%-nyi az önkormányzatok működésének **általános támogatásának** egyik forrása lesz. E támogatásból az az önkormányzat részesül, amely esetében a település kategória szerinti átlag működési kiadás összege meghaladja az elvárt bevételének összegét. Az elvárt bevétel kiszámítható a 2011. évi iparüzési adóalap 1%, a befolyt 2011. évi helyi adóbevétel 50% és a gépjárműadó bevétel 40%-a ismeretében (összesen 213,6 MFt), azonban a település kategória szerinti átlag működési kiadás összege még nem áll rendelkezésre.

I.

A fent meghatározott elvek és a kihirdetett törvények **várható hatása a 2013. évi bevételekre és kiadásokra:**

bevétel csökkenés: -460 MFt	A költségvetés támogatása csökken az okmányirodai, a gyámhivatali feladatok, a közoktatással kapcsolatos és a társulástól származó normatívák csökkenésének és a feladatellátásra kapható normatívák (pl. óvoda) növekedésének különbözetével.
bevétel csökkenés: -287 MFt	Csökken az átengedett SZJA-val
bevétel csökkenés: - 46 MFt	A gépjárműadó-bevétel 60%-os elvonásával.
bevétel növekedés: nincs adat	A bevételt növelheti az 5. pontban leírt önkormányzatok működésének általános támogatása.
bevétel növekedés: + 7 MFt	Növeli az önkormányzat működésére kapott támogatások és a település-üzemeltetéshez kapcsolódó feladatellátás támogatás növekménye.
Bevétel csökkenés: -786 MFt	

A kiadásokat csökkenti a **járási kormányhivatalokhoz** átkerült dolgozók személyi juttatásai és a feladattal elkerülő dologi és közüzemi kiadások

kiadás csökkenés: -52 MFt

Szociális feladatok, bölcsőde

kiadás növekedés: +20 MFt

Köznevelési intézményekben dolgozó **pedagógusok** és munkájukat közvetlenül segítők illetménye és járuléka (óvoda kivételével)

kiadás csökkenés: -463 MFt

Más önkormányzat területén működő oktatás (Háromfa, Ötvöskőnyi)

kiadás csökkenés: -63 MFt

Éltes Mátyás Általános Iskola működtetése

kiadás növekedés: +28 MFt

Kiadás csökkenés: -530 MFt

Fenti változások egyenlege:

Bevétel csökkenés: -786 MFt

Kiadás csökkenés: +530 MFt

Egyenleg változás: -256 MFt

Azaz a törvénytervezetek figyelembe vételével készített számítások szerint, a köznevelési intézmények működtetésének vállalásával, az általános támogatás összegének ismerete nélkül, 256 millió forinttal növekszik a költségvetési hiány.

II.

A változások figyelembe vételével készült egy összehasonlító táblázat (1. melléklet), amely a köznevelési intézmények működtetése és nem működtetése esetén tartalmazza a 2013. évre várható működési előirányzatokat. A 2. és 3. melléklet az önkormányzat és intézményei működési bevételét és kiadását tartalmazza 2013. évre vonatkozóan.

Az alábbi **összehasonlító táblázat** bemutatja a 2013. évi működési célú bevételi és kiadási előirányzatokat várható alakulását.

2013. évi működési bevételek és kiadások (terv) eFt		
	oktatási intézmények működtetése esetén	oktatási intézmények működtetése nélkül
bevételek	1 533 195	1 406 879
kiadások	2 027 035	1 620 386
	- 493 840	- 213 507

A közoktatási intézmények működtetése esetén az önkormányzat költségvetésében a kiadások összegéből 493.840 eFt fedezete hiányzik. Amennyiben a tárcaközi bizottság megállapítja a működtetési képesség hiányát és átvállalja a működtetést, abban az esetben 213.507 eFt hiány várható, amely deficit összegét növelheti a havonta fizetendő hozzájárulás összege. **A jelenlegi szabályozás szerint a 2013. évi költségvetésben működési hiány nem tervezhető.**

Összefoglalva, a közoktatási intézmények működtetésének

A) vállalása esetén

A 2012. évi költségvetéshez képest kiadás növekedést eredményez a Petőfi utca 51/a telephelyű Éltés Mátyás Általános Iskola, melynek működtetése 2013. évtől önkormányzati feladat és a saját bevétel terhére kell működtetni.

Bevétel növekedést a helyi önkormányzatok működésének általános támogatása jogcímén kaphat az önkormányzat, melynek mértéke nem ismert.

B) nem vállalása esetén

A tervezetthez képest kiadás csökkenést eredményez az

Ady Endre Gimnázium és Szakközépiskola Dózsa Gy. u. 13.

József Attila Kollégium Baross G. u. 9.

NKI Árpád Fejedelem Általános Iskola Árpád u. 2.

NKI Bárdos Lajos Általános Iskola Baross G. u. 4. szám alatti feladatellátási

helyű intézmények nem pedagógus munkakörben és nem a pedagógusok nevelő-oktató munkáját közvetlenül segítő munkakörben foglalkoztatottak személyi juttatásai (124.060 eFt), a dologi, épület karbantartási kiadások (282.589 eFt), azonban a működtetés átadásával 38.216 eFt étkezési normatíva és 88.100 eFt saját bevétel csökkenés is várható. E változások egyenlege 280.333 eFt hiány csökkenés.

Míndezek alapján megállapítható, hogy a közoktatási intézmények működtetéséhez Nagyatád Város Önkormányzata a mostani számok ismeretében tisztán saját bevételeiből 280.333 eFt-ot kell, hogy biztosítson. Ennek nincs meg a fedezete.

Ezen adatok és információk alapján javaslom, hogy a Képviselő-testület nyújtson be szándéknyilatkozatot a saját tulajdonában álló köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetési kötelezettsége alóli mentesülésre.

Kérem a Képviselő-testületet az alábbi határozati javaslat elfogadására:

Határozati javaslat:

1. Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 74. § (4) bekezdése alapján szándéknyilatkozatot nyújt be a saját tulajdonában álló köznevelési intézmények feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetési kötelezettsége alóli mentesülésre.

2. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert és a jegyzőt, hogy Nagyatád Város Önkormányzata képviseletében nyilatkozzon arról, hogy az Nkt. 74. § (4) bekezdésében foglaltak alapján az Önkormányzat rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére, a saját tulajdonában álló – az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmények feladatainak ellátását szolgáló – ingó és ingatlan vagyon működtetését nem képes vállalni.

Határidő: 2012. november 15.

Felelős: Ormai István polgármester

Dr. Kovács Ildikó jegyző

Nagyatád, 2012. november 5.



Ormai István

Az előterjesztés jogszabállyal nem ellentétes:


.....
Dr. Kovács Ildikó
jegyző



Nagyatád Város Önkormányzata 2013. évi működési célú bevételi és kiadási előirányzatai

I. Működési bevételek

	ezer Ft okt.int.működtetéssel	ezer Ft anélkül
1. Önkormányzatok költségvetési támogatása	456 688	418 472
- normatív állami hozzájárulások	318 372	318 372
- normatív kötött felhasználású támogatások	43 316	5 100
- normatív kötött felhasználású jövedelempótló támogatások	92 800	92 800
- egyéb központi támogatás (bérkompenzáció)	2 200	2 200
2. Támogatásértékű bevételek	115 386	115 386
- társadalombiztosítás pénzügyi alapjaitól	58 178	58 178
- elkülönített állami pénzalapból	7 265	7 265
- szociális társulási feladatokra	10 810	10 810
- kistérségi feladatokra	21 133	21 133
- jelzőrendszeres házigondozás pályázati tám.	18 000	18 000
3. Az önkormányzat saját bevételei	550 485	550 485
3/1. Sajátos költségvetési bevételek	451 100	451 100
- helyi adók	420 300	420 300
ebből kommunális adó	48 800	48 800
iparüzési adó	310 000	310 000
idegenforgalmi adó	3 500	3 500
építményadó	54 000	54 000
talajterhelési díj	2 000	2 000
pótlék, bírság	2 000	2 000
- átengedett központi adók	30 800	30 800
ebből gépjármű adó	30 800	30 800
átengedett SZJA	0	0
3/2. Az önkormányzat saját bevételei	99 385	99 385
- önkormányzati saját bevételek	98 385	98 385
- lakásértékesítési bevételből működési célra	1 000	1 000
4. Önkormányzati intézmények saját bevételei	410 636	322 536
5. Működési bevételek összesen:	1 533 195	1 406 879

I. Működési kiadások

1. Önálló és részben önálló intézmények kiadásai	1 275 906	869 257
2. A polgármesteri hivatal kiadásai	263 423	263 423
3. Önkormányzati kiadások		
- Nagyatád Város Önkormányzat működési kiadása	251 293	251 293
- szociálpolitikai jellegű kiadások	114 746	114 746
- pénzeszköz átadás	17 000	17 000
összesen:	383 039	383 039
4. Tanuszođa szolgáltatási díj	76 173	76 173
5. Támogatás visszafizetési kötelezettség	28 494	28 494
- állami támogatás visszafizetési kötelezettség	28 494	28 494
7. Működési kiadások összesen:	2 027 035	1 620 386

Önkormányzat és Intézményei 2013. évi saját bevételei

ezer Ft

1. Igazgatás	
2. Önkormányzati működés	98 385
3. Egészségügyi Alapellátás	
Bevétel összesen :	98 385
4. Iskolák működtetés	88 100
- ebből étkeztetés	46 785
5. Óvodák	13 000
6. NKSK	8 200
7. Városgondnokság	54 800
8. Fürdők	171 300
Kiadás összesen :	433 785
9. Szociális ágazat	75 236
Alapellátás	32 931
Idősek Otthona	34 800
Bölcsőde	6 035
Jelzőrendszeres házigondozás	1 470
Bevételek mindösszesen :	509 021

az Önkormányzat és Intézményei 2013. évi működési kiadásai

ezer Ft

Megnevezés	Személyi juttatás	Szociális hozzájár. adó	Dologi kiadás	Összesen
1. Igazgatás	114 560	28 904	54 773	198 237
2. Önkormányzati működés	25 682	5 966	219 645	251 293
3. Egészségügyi Alapellátás	21 662	5 849	37 675	65 186
Kiadás összesen :	161 904	40 719	312 093	514 716
4. Iskolák működtetés	97 685	26 375	282 589	406 649
- ebből étkeztetés	17 701	5 263	90 092	113 056
5. Óvodák	104 416	28 193	46 578	179 187
6. NKSK	53 545	14 457	45 941	113 943
7. Városgondnokság	64 000	17 280	99 284	180 564
8. Fürdők	76 255	20 589	88 861	185 705
Kiadás összesen :	557 805	147 613	875 346	1 580 764
9. Szociális ágazat	84 869	22 915	102 074	209 858
Alapellátás	32 191	8 692	41 618	82 501
Idősek Otthona	17 822	4 812	42 538	65 172
Bölcsőde	22 630	6 110	13 618	42 358
Jelzőrendszeres házigondozás	12 226	3 301	4 300	19 827
Mindösszesen				1 790 622