Nagyatád Város Jegyzője

Ügyiratszám: ÖNK/1-13/2012.

T Á J É K O Z T A T Á S

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2012. május 31-i ülésére

az önkormányzat intézményi struktúráját és feladatait érintő várható változásokról

Tisztelt Képviselő-testület!

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 29/2012. (II. 16.) számú határozatának 6. pontjában elrendelte, hogy a várható intézményfenntartói, államigazgatási átszervezésekkel kapcsolatosan, a nagyatádi önkormányzat struktúráját érintő valamennyi változás tekintetében készüljön előzetes anyag, amely bemutatja a megmaradó önkormányzati feladatokhoz igazodó struktúrát, az önkormányzat működésének alakulását, valamint a feladatokhoz szükséges létszámot. Készüljön számítás arra vonatkozóan, hogy a változás az önkormányzat költségvetését milyen mértékben befolyásolja.
A határozatnak megfelelően áttanulmányoztuk az ismert jogszabályi módosításokat, és végiggondoltuk az intézményi struktúra várható változásait. A jogszabály tervezetek az elfogadásig jelentős mértékben módosulhatnak, ennek megfelelően a tervezés is sok bizonytalanságot rejt magába.

I. Az önkormányzati feladatellátásban várható változások

Az önkormányzati feladat és hatáskörök egy részét az állam veszi át, és a továbbiakban biztosítja az ellátását.
Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX tv. 13. § meghatározza a helyi önkormányzatok feladatát, melyek a következők:
A helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen:

1. településfejlesztés, településrendezés;
2. településüzemeltetés (köztemetők kialakítása és fenntartása, a közvilágításról való gondoskodás, kéményseprő-ipari szolgáltatás biztosítása, a helyi közutak és tartozékainak kialakítása és fenntartása, közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása, gépjárművek parkolásának biztosítása);
3. a közterületek, valamint az önkormányzat tulajdonában álló közintézmény elnevezése;
4. egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások;
5. környezet-egészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása, rovar-és rágcsálóirtás);
6. óvodai ellátás;
7. kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása; filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme; a helyi közművelődési tevékenység támogatása;
8. szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatások és ellátások;

9. lakás- és helyiséggazdálkodás;
10. a területén hajléktalanná vált személyek ellátásának és rehabilitációjának, valamint a hajléktalanná válás megelőzésének biztosítása;
11. helyi környezet- és természetvédelem, vízgazdálkodás, vízkárelhárítás, ivóvízellátás, szennyvízelvezetés, -kezelés és –ártalmatlanítás (csatornaszolgáltatás);
12. honvédelem, polgári védelem, katasztrófavédelem, helyi közfoglalkoztatás;
13. helyi adóval, gazdaságszervezéssel és a turizmussal kapcsolatos feladatok;
14. a kistermelők, őstermelők számára – jogszabályban meghatározott termékeik-értékesítési lehetőségeinek biztosítása, ideértve a hétvégi árusítás lehetőségét is;
15. sport, ifjúsági ügyek;
16. nemzetiségi ügyek;
17. közreműködés a település közbiztonságának biztosításában;
18. helyi közösségi közlekedés biztosítása;
19. hulladékgazdálkodás;
20. távhőszolgáltatás.

A fentieken kívüli, jelenlegi önkormányzati feladatok, hatáskörök és a hozzákapcsolódó vagyon, és intézmény átadás-átvétele a következő időszak egyik fő feladata lesz.

2012. május 1-jétől az állam átvette a városi kórházakat, és az egészségügyi feladatok ellátásához kapcsolódó vagyont, melynek átadás-átvétele 2012. május 31-ig megtörténik.

2013. január 1-jétől az állam átveszi az alap és középfokú oktatási intézményeket. Egyes információk szerint a közoktatási szakmai munka szervezését, irányítását, az alkalmazottak foglalkoztatását, bérezését veszi át, az ehhez kapcsolódó vagyon, az ingatlanok fenntartása önkormányzati feladat marad. Az alapfokú művészetoktatási feladatok további ellátásáról még nincs információnk.
Az oktatási feladatok átadása kérdésében többféle alternatíva is felmerült, ezért külön mutatjuk be az alap és középfokú oktatás, valamint az alapfokú művészetoktatás vonatkozásában várható dologi és személyi kiadások csökkenését.
A bevételek változását nem ismerjük pontosan, mivel várhatóan átalakul az önkormányzatok finanszírozása. A létszámokon alapuló normatív finanszírozás helyett feladat finanszírozás várható. A 2012. évi költségvetésünket alapul véve tudjuk bemutatni az elkerülő feladatokra a központi finanszírozásból kapott a bevételeket.
A változás a Nagyatádi Közoktatási Intézményben, az Ady Endre Gimnáziumban és Szakközépiskolában, valamint a József Attila Kollégiumban 168 pedagógust és 73 technikai dolgozót érint. Az 1. melléklet tartalmazza az alap- és középfokú oktatási feladatok átadásával várható kiadás csökkenést, valamint a foglalkoztatottak létszám változását.

II. Az államigazgatási feladatok ellátásában várható változások

A járási hivatalokat létrehozatalával kapcsolatos jogszabály tervezetek alapján Nagyatád 2013-tól járási székhely település lesz.
A járások kialakításáról, valamint egyes összefüggő törvények módosításáról szóló törvényjavaslat szerint a járások létrehozásának fő szabályai a következők:
A járási hivatalok a fővárosi és megyei kormányhivatalok szervezeti egységeiként jönnek létre. Legfontosabb feladatuk a megyei szintnél alacsonyabb szinten intézendő államigazgatási feladatok ellátása lesz. Ennek alapján a járási hivatalokhoz kerülnek majd a jegyző hatáskörébe tartozó államigazgatási, valamint a megyei kormányhivatal szakigazgatási

szervei, kistérségi, körzeti és városi kirendeltségeinek, ügyfélszolgálatainak, irodáinak feladat és hatáskörébe tartozó ügyek.
Továbbra is a jegyzőnél maradnak azok az ügyek, amelyeknél a helyi viszonyok ismerete szükséges, így például a birtokvédelem, a helyi adóvégrehajtás, valamint a hagyatéki eljárás. Ugyancsak a jegyzőnél maradnának az azonnali helyi reagálást igénylő ügyek, (például katasztrófahelyzetek megoldása) továbbá a hajléktalan ellátás és a távhőszolgáltatással összefüggő feladatok.
A járási hivatalhoz kerülnének a gyámügyi igazgatási feladatok, jelenleg a jegyzőnél lévő közlekedésigazgatási feladatok, hadigondozási feladatok, kereskedelmi engedélyezési feladatok, idegenrendészeti feladatok. A járási hivatalok szervezeti keretébe kerülnek az okmányirodák is, emellett a járási szakigazgatási szervek ügyfélszolgálati kirendeltségei is (pl. földhivatal, nyugdíjbiztosító).
2013 végére tervezik megvalósítani minden járás területén az egyablakos ügyintézést. A járási hivatalok integrált ügyfélszolgálatait, vagyis a járási kormányablakokat a jelenleg működő okmányirodák bázisán hoznák létre.
A települési önkormányzatok mindazon leltár szerinti ingó- és ingatlan vagyona és vagyoni értékű joga, amelyek a jogszabály által meghatározott, átvételre kerülő államigazgatási feladatok ellátását biztosítják, 2013. január 1-jén térítésmentesen a Magyar Állam tulajdonába kerül. Amennyiben az ingatlannak a Magyar Állam által történő tulajdonba vétele esetében az ingatlan egy része a települési önkormányzatnak a fővárosi és megyei kormányhivatalhoz nem kerülő feladatainak ellátását is szolgálja, a feleknek az átadás- átvételi megállapodásban az ingatlan megosztásáról kell rendelkezniük. Amennyiben az ingatlan megosztása nem lehetséges az ingatlanon a használat arányában közös tulajdon keletkezik, és az átadás-átvételi megállapodásban rendelkezni kell a használat arányáról is.
A feleknek az átadás-átvételi megállapodásokat 2012. október 31-ig kell megkötniük.
A államigazgatási feladatok átvételével a települési önkormányzatoktól átkerülnek a járási hivatalokhoz a feladatokat ellátó köztisztviselők, és munkavállalók álláshelyei, valamint az érintett köztisztviselők és munkavállalók, amennyiben megfelelnek a jogszabályokban meghatározott képesítési feltételeknek.
2012. április 15-től a szabálysértési feladatok a megyei kormányhivatalokhoz kerültek. A szabálysértésekkel foglalkozó munkatárs is átkerült a kormányhivatalhoz, azonban az április 15. napjáig folyamatban lévő, valamint az addig elkövetett szabálysértések továbbra is jegyzői hatáskörben maradtak. Ezen feladatokat és a szabálysértési ügyintéző által végzett hagyatéki, és egyéb ügyeket a polgármesteri hivatal munkatársai helyettesítéssel látják el.

Várhatóan a járási kormányhivatalhoz átkerülő feladatok, munkakörök és az ennek következtében csökkenő foglalkoztatási létszám alakulása

1. Gyámhivatal	3 fő
2. Okmányiroda	5 fő
3. Hatósági ügyintéző, államigazgatási feladatok (kereskedelmi és mezőgazdasági igazgatás)	1 fő
4. Szabálysértési feladatok	1 fő

A 10 fő éves személyi juttatása 26.212 eFt.
A járási hivatalt az előzetes helyszíni bejárások alapján várhatóan a polgármesteri hivatal épületében a földszinti irodákban helyezik el. Az okmányiroda valamint a polgármesteri hivatal arányos részének költségei alapján kalkuláltuk a dologi és közüzemi költségek csökkenését, mely 13.955 eFt-ra tehető.

Az önkormányzati és államigazgatási feladatok átvételével Nagyatád Város Önkormányzata a jelenlegi 501,5 fő munkavállaló helyett 2013-tól várhatóan 250 főt, illetve – ha az oktatási intézmények nem pedagógus munkavállalóit nem veszi át az állam – 321,5 főt foglalkoztat.

Az önkormányzati és államigazgatási feladatok egy részének állami feladatellátásba kerülésével az önkormányzat vagyonának a tevékenységekhez kapcsolódó része is az államhoz kerül.
2012. január 1-től a tűzoltóság állami feladatával a tűzoltóság épülete és ingó vagyona az állam tulajdonába került.
2012. május 1-től az egészségügyi járó- és fekvőbeteg ellátás állami feladattá vált, így a Nagyatádi Kórház és Rendelőintézet által használt vagyont az állam átvette.
A járási kormányhivatal kialakításával a polgármesteri hivatal épületén – mivel az ingatlant nem lehet megosztani – az állammal közös tulajdon keletkezik.
Az oktatási feladatok átvétele esetén a tevékenységhez kapcsolódó vagyon alakulásáról még nincs pontos információnk.

A járások kialakítása miatt várható kiadás csökkenést a 2. számú melléklet, a járási hivatalhoz átkerülő feladatokra, valamint a közoktatási feladatokra a 2012. évi költségvetésben lévő állami normatívát a 3. számú melléklet mutatja be. A 4. számú melléklet összehasonlító táblázata a 2012. évi és a – mai ismereteink alapján kalkulált – 2013. évi működési célú bevételi és kiadási előirányzatokat tartalmazza.

Kérem a Képviselő-testületet, hogy a tájékoztatást fogadja el:

Határozati javaslat:

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az önkormányzat struktúráját érintő - a közoktatási intézmények átvételével, a járások kialakításával kapcsolatos - várható változásokról szóló tájékoztatást tudomásul veszi.

Nagyatád, 2012. május 25.

Dr. Kovács Ildikó

1. melléklet

Az alap és középfokú oktatási intézmények átvétele miatt várható kiadás csökkenés

eFt

	személyi juttatás és járulékok	**dologi kiadás**
Nagyatádi Közoktatási Intézmény	**409 666**	**115 814**
Gimnázium	**163 091**	**24 109**
Kollégium	**58 255**	**74 871**
Összesen :	**631 012**	**214 794**

Az alap és középfokú oktatási intézmények átvétele miatt várható létszámcsökkenés

	létszám fő
Nagyatádi Közoktatási Intézmény	**159,0**
ebből pedagógus (a pedagógiai szakszolgálattal együtt)	121,0
ebből nem pedagógus	38,0
Gimnázium	**51,5**
ebből pedagógus	41,5
ebből nem pedagógus	10,0
Kollégium	**31,0**
ebből pedagógus	6,0
ebből nem pedagógus	25,0
Összesen:	**241,5**
ebből pedagógus	168,5
ebből nem pedagógus	73,0

2. melléklet

A járások kialakítása miatt várható kiadás csökkenés

személyi juttatások	eFt
Szabálysértési ügyintéző	2 087
Hatósági ügyintéző	1 296
Okmányirodai ügyintéző	1 299
Okmányirodai ügyintéző	1 948
Okmányirodai ügyintéző	2 143
Okmányirodai ügyintéző	2 338
Okmányirodai ügyintéző	1 296
Gyámhivatali ügyintéző	1 762
Gyámhivatali ügyintéző	2 421
Gyámhivatali ügyintéző	1 994
Összesen:	**18 584**
Egyéb személyi kifizetés	2 009
Járulék	5 619
Mindösszesen:	**26 212**

Dologi és közüzemi kiadás	eFt
Okmányiroda	6 411
Polgármesteri Hivatal	7 544
Összesen:	**13 955**

Állami támogatás összege az átadott feladatokra

	Megnevezés			Létszám fő	Normativa Ft/fő	Összeg ezer Ft
1	Település-üzemeltetési, igazgatási, sport- és kulturális feladatok	Lakosságszám szerint		11 475	4 074	
2	Körzeti igazgatási feladatok	Körzetközpontonként egységesen		1	3 000 000	3 000
		Okmányiroda működési kiadásai	ügyiratszám	15 653	276	4 320
		Gyámügyi igazgatási feladatokra	fő	404	28 600	11 554
		építésügyi feladatokra térségi normatív hozzájár.				
		építésügyi feladatokra kiegészítő hozzájárulás				
5	Lakott külterülettel kapcs. feladatok					
6	Lakossági települési folyékony hulladék ártalmatlanítás tám.					
8	Üdülőhelyi feladatok					
10	Pénzbeli szociális juttatások					
15.a	Óvodai nevelés					
15.b	Iskolai oktatás	az 1-8 évfolyamon				170 152
15.c		a 9-13 évfolyamon				94 636
15.d		Iskolai szakképzés (szakmai elméleti képzés)				7 363
15.e	Alapfokú művészetokt	Zeneművészeti ág				13 160
		képző és egyéb művészeti ág				8 538
15.f	Kollégiumok közoktatási feladata externátusi nevelés, oktatás					23 241
15.g	Általános Iskolai napközis foglalkozás					12 578
16.a.	Közoktatási kiegészítő hozzájárulás	Iskolai gyakorlati oktatás szakképzés				3 691
		Testi, érzékszervi és középsúlyos ért.fogyatékos tanulók				2 425
16.b		Beszéd és az enyhe ért.fogyatékos fejlődés zavara miatt a nev.,tanulási folyamatban tartósan akadályozott gyermekek, tanulók				2 209
		Megismerő funkció súlyos rendellenessége				9 139
16.c.	Kizárólag magyar nyelven folyó roma kisebbségi oktatás			37,33	40 000	1 493
16.d.	Nyelvi felkészítő évfolyamon folyó oktatás			27	64 000	1 749
16.e	Egyes pedagógiai programok, szakmai feladatok	Középszintű érettségi és szakmai vizsga		108,00	6 000	648
16.f.	Hozzájárulások egyes közoktatási int.fenntartó önkorm.feladatellátásához					
		Középiskolába bejáró nappali tanulók				3 203
		Intézményi társulás óvodájába, iskolájába járó tanulók tám.				5 579
	Összesen					**378 679**

Kötött felhasználású normatív támogatás	Létszám	Normativa	Összeg
Pedagógus szakvizsga és továbbképzés	164,00	6 300	1 033
Hozzájárulás pedagógiai szakmai szolgáltatások igénybevételéhez	9,00	1 200 000	10 800
Pedagóguspótlék kiegészítés támogatása	79,0	26 000	2 054
Gyógypedagógiai pótlék kiegészítés támogatása	8,0	65 000	520
Kedvezményes óvodai, iskolai, kollégiumi étkezés	317,0	68 000	21 556
Tanulók ingyenes tankönyvellátása	699	12000	8 388
Szakmai tanügyigazgatási feladatok támogatása	1523,333	1750	2 666
Összesen			**47 017**

SZJA-ból települési önkormányzatot megillető SZJA 8 %-a		97 647	
SZJA-ból kiegészítés adóerőképesség alapján		189 424	
Költségvetési kapcsolatokból összesen			**425 696**

Összehasonlító táblázat 4. melléklet

Nagyatád Város Önkormányzata 2012 és 2013. évi működési célú bevételi és kiadási előirányzatai

I. Működési bevételek	ezer Ft	ezer Ft
1. Önkormányzatok költségvetési támogatása	**755 736**	**327 790**
- normatív állami hozzájárulások	579 725	201 046
- normatív kötött felhasználású támogatások	69 036	22 019
- normatív kötött felhasználású jövedelempótló támogatások	102 920	102 920
- egyéb központi támogatás (bérkompenzáció)	4 055	1 805
2. Támogatásértékű bevételek	**183 142**	**89 541**
- társadalombiztosítás pénzügyi alapjaitól	58 178	58 178
- elkülönített állami pénzalapból	8 919	8 919
- helyi önkormányzatoktól	24 657	1 331
- többcélú kistérségi társulástól	91 388	21 113
3. Az önkormányzat saját bevételei	**845 146**	**845 146**
3/1. Sajátos költségvetési bevételek	731 761	731 761
- helyi adók	367 740	367 740
ebből kommunális adó	3 300	3 300
iparűzési adó	310 000	310 000
idegenforgalmi adó	3 500	3 500
építményadó	50 940	50 940
talajterhelési díj	2 500	2 500
pótlék, bírság	3 126	3 126
- átengedett központi adók	364 021	364 021
ebből gépjármű adó	76 950	76 950
átengedett SZJA	287 071	287 071
3/2. Az önkormányzat saját bevételei	113 385	113 385
- önkormányzati saját bevételek	112 385	112 385
- lakásértékesítési bevételből működési célra	1 000	1 000
4. Önkormányzati intézmények saját bevételei	**431 212**	**282 922**
5. Működési bevételek összesen:	**2 215 236**	**1 545 399**

I. Működési kiadások		
1. Önálló és részben önálló intézmények kiadásai	**1 669 675**	**738 071**
2. A polgármesteri hivatal kiadásai	**331 004**	**290 837**
3. Önkormányzati kiadások		
- Nagyatád Város Önkormányzat működési kiadása	339 061	260 061
- szociálpolitikai jellegű kiadások	131 646	131 646
- pénzeszköz átadás	17 000	17 000
összesen:	**487 707**	**408 707**
4. Működési célú pénzeszköz átadás Többcélú Társulásnak	**22 000**	**22 000**
5. Tanuszoda szolgáltatási díj	**76 173**	**76 173**
6. Támogatás visszafizetési kötelezettség	**32 124**	**2 604**
- állami támogatás visszafizetési kötelezettség	32 124	2 604
7. Működési kiadások összesen:	**2 618 683**	**1 538 392**