

Nagyatád Város Jegyzője

Ügyiratszám: ÖNK/8-15/2011.

ELŐTERJESZTÉS

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2011. szeptember 29-i ülésére
**a szociális pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 6/2008. (II.15.) önkormányzati
rendelet módosításáról**

Tisztelt Képviselő-testület!

A lakásfenntartási támogatás feltételrendszerét az egyes szociális, gyermekvédelmi, családtámogatási, fogyatékosügyei és foglalkoztatási tárgyú törvények módosításáról szóló 2010. évi CLXXI. törvény 7. §-a, 2011. szeptember 1-től hatályba lépő rendelkezéseivel módosította. A lakásfenntartási támogatás rendszerszerű átalakítására az energiatámogatással (szociális alapú gázár- és távhőtámogatással) kapcsolatos kormányzati döntésekkel összhangban került sor. A törvény több ponton módosította a lakásfenntartási támogatás jelenlegi rendszerét.

A lakásfenntartási támogatás módosításának lényeges elemei:

- A jövedelem számítás módja az egy főre jutó jövedelem helyett a háztartás fogyasztási szerkezetét jobban kifejező egy fogyasztási egységre jutó jövedelemre változik. A fogyasztási egységek számítása a gáz- és távhőtámogatás során alkalmazott fogyasztási egységekkel azonos.
- Jelentősen emelkedik a normatív lakásfenntartási támogatás jogosultsági jövedelemhatára. A jelenlegi öregségi nyugdíjminimum 150%-a (42.750.-Ft) helyett a nyugdíjminimum 250%-ával (71.250.-Ft) kerül meghatározásra. Hatására várhatóan jelentősen emelkedni fog a lakásfenntartási támogatásra jogosultak száma.
- A normatív lakásfenntartási támogatás vonatkozásában megszűnik az elismerhető lakásfenntartási kiadások összes jövedelemhez viszonyított 20%-os határa, mint jogosultsági feltétel. A kisebb lakásban élő, alacsonyabb jövedelmű családok kérelme gyakran e feltétel hiánya miatt került elutasításra. A módosítást követően valamennyi, a jogszabályban meghatározott jövedelemhatár alatti háztartás „belefér” az ellátásba.
- A támogatás célzottságának és hatékonyságának növelése érdekében a módosítás két további alapvető intézkedést vezetett be. Az egyik a lakásfenntartási támogatást igénylők vagyoni helyzetének vizsgálata, amellyel kiszűrhetők a támogatást nem jogoszerűen igénylők, a másik annak előírása, hogy a támogatást elsősorban természetben kell nyújtani, így a támogatott valóban az ellátás céljának megfelelő módon kapja a támogatást.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. III. törvény (továbbiakban: Szt.) 2011. szeptember 1-től hatályba lépő módosítása a helyi lakásfenntartási támogatás tekintetében is tartalmaz módosításokat, ezért vált szükségessé a helyi rendelet felülvizsgálata és aktualizálása.

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 2011. február 17-ei ülésén hatályon kívül helyezte a szociális pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 6/2008. (II.15.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör.) 20-22. §-ait, amelyek a helyi lakásfenntartási támogatásra vonatkozó rendelkezéseket tartalmazták. A megszüntetés indoka az volt, hogy az Szt. 2011. szeptember 1-től hatályos, normatív lakásfenntartási támogatásra vonatkozó rendelkezései az Ör-nél kedvezőbb jogosultsági feltételeket írnak elő, amely indokolatlanná tette a helyi szabályozás további fenntartását.

Az Szt. 2011. szeptember 1-jén hatályba lépett módosítása mellett, hogy módosította a normatív lakásfenntartási támogatás feltételrendszerét, - az Szt. 38. § (9) bekezdésében - kötelezően előírta a települési önkormányzatok számára a helyi lakásfenntartási támogatás jogosultsági feltételeinek, eljárási szabályainak és a támogatás összegének meghatározását. A helyi lakásfenntartási támogatást a települési önkormányzat a normatív lakásfenntartási támogatás kiegészítéseként vagy önálló ellátásként nyújthatja.

Az önálló helyi lakásfenntartási támogatás keretszabályait az Szt. meghatározza, eszerint ennél az ellátási formánál az önkormányzat az öregségi nyugdíjminimum mindenkori legkisebb összegének 250%-ánál (71.250.-Ft) alacsonyabb jövedelmet jogosultsági feltételként nem írhat elő. Ezen összeghatár feletti jövedelemmel rendelkező, újabb ügyfélkört a támogatási rendszerbe bevonni indokolatlan és rendkívül költséges lenne. A fentiekre tekintettel javaslom, hogy a helyi önálló lakásfenntartási támogatás helyett az önkormányzat a helyi lakásfenntartási támogatást az Szt.-ben meghatározott normatív lakásfenntartási támogatás kiegészítéseként nyújtsa.

A rendelet-tervezet 2. §-ában a helyi kiegészítő lakásfenntartási támogatás jogosultsági feltételeinek megállapítására teszek javaslatot. A javaslat szerint a helyi kiegészítő lakásfenntartási támogatást annak a normatív lakásfenntartási támogatásban részesülő személyeknek indokolt megállapítani, akinek az egy fogyasztási egységre jutó jövedelme a mindenkori öregségi nyugdíjminimumot, jelenleg 28.500.-Ft-ot nem haladja meg. Javaslatot teszek a rendelet-tervezetben arra, hogy a kiegészítésként nyújtott helyi lakásfenntartási támogatás havi összege 500.-Ft legyen, amelyet a normatív lakásfenntartási támogatás megállapításával azonos időtartamra, egy évre kell megállapítani. Javaslom, hogy a kiegészítésként nyújtott helyi lakásfenntartási támogatás esetében a kérelmek elbírálása, az ellátás megállapítása és megszüntetése – a normatív lakásfenntartási támogatásra vonatkozó eljáráshoz hasonlóan – a polgármester hatásköre legyen.

Vizsgáltuk a lakásfenntartási támogatás új rendszerének várható forrásszükségletét is. Jelenleg normatív lakásfenntartási támogatásban 98 fő részesül, a 2011. február 17-e előtt megállapított helyi lakásfenntartási támogatásban részesülők száma 13 fő. A már megállapított lakásfenntartási támogatásban részesülőkön felül becslésünk szerint ebben az évben további 200 háztartás jogosultságával kell számolni. Feltételezésünk szerint az energiatámogatásban részesülők közül az alacsonyabb jövedelmű családok már részesülnek lakásfenntartási támogatásban, így az új belépők a magasabb jövedelmük miatt alacsonyabb összegű lakásfenntartási támogatásra válnak jogosulttá, ezért háztartásonként, átlagosan havi 4.000.-Ft összegű támogatással számoltunk. Ez alapján 2011. októberétől a normatív lakásfenntartási támogatás 2011. évi előirányzata 800.000.-Ft-tal növekszik. A normatív lakásfenntartási támogatás 90%-át a központi költségvetés megtéríti, így az önkormányzatot terhelő önrész forrásszükséglete havi 80.000.-Ft-tal növekszik.

A kiegészítő támogatásra jogosultak számát további 100 főre becsüljük, melynek forrásszükséglete 2011. október 1-től havi 50.000.-Ft, mely teljes egészében önkormányzati forrásból kerül finanszírozásra.

A számítások során számottevő bizonytalansági tényezőt jelentett, hogy nincs információnk arra vonatkozóan, hogy jelenleg mennyi az energiatámogatásban részesülők száma, milyen az „új belépők” családszerkezete, vagyoni helyzete, illetve milyen nagyságrendű lehet az átfedés az egyes támogatási formák között, ezért a költségkalkuláció durva becslésen alapul.

Az azonban már előre látható, hogy a lakásfenntartási támogatás rendszerének átalakítása jelentős anyagi terhet ró az önkormányzatra. A támogatásra jogosultak körének kiszélesítése pénzügyi szempontból a 2012-es évben érezhetően kedvezőtlen hatását.

A rendelet-tervezet 1. §-a a korábbi szabályozáshoz képest pontosítást tartalmaz, és a központi jogszabály rendelkezéséhez képest a kérelemhez csatolandó bizonyítékok, iratok további körét határozza meg.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet fogadja el.

Nagyatád, 2011. szeptember 23.


Dr. Kovács Ildikó

NAGYATÁD VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

.../.... (....) önkormányzati rendelete

a szociális pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 6/2008. (II.15.) önkormányzati rendelet módosításáról

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény 44/A. §. (2) bekezdésében, és a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. § (1) bekezdésében, a 26. §-ban, a 32. § (3) bekezdésében és a 38. § (9) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a szociális pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 6/2008. (II.15.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) módosítására a következőket rendeli el:

1. §

Az Ör. 19. § (3) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

- (3) A normatív lakásfenntartási támogatás iránti kérelemhez a pénzbeli és természetbeni ellátások igénylésének és megállapításának, valamint folyósításának részletes szabályairól szóló jogszabályban meghatározottakon túl csatolni kell:
- a) albérletben élők esetében a bérleti szerződést,
 - b) önkormányzati bérlakásban élők esetén a kirendelő határozatot vagy a lakásbérleti szerződést,
 - c) a támogatás utalása érdekében annak a szolgáltatónak a 3 hónapnál nem régebbi számlalevelét, ahol a kérelmező legmagasabb összegű tartozása áll fenn,
 - d) előrefizetős gáz- vagy áramfogyasztást mérő készülék felszerelése esetén a szolgáltatóval kötött szerződést, valamint a készülék helyi adatlap szerinti STS-számának igazolását.

2. §

Az Ör. az alábbi 20. §-sal egészül ki:

20. §

- (1) Az önkormányzat a helyi lakásfenntartási támogatást az Szt.-ben meghatározott normatív lakásfenntartási támogatás kiegészítéseként nyújtja.
- (2) A kiegészítésként nyújtott helyi lakásfenntartási támogatásra jogosult az a személy, akinek a háztartásában az egy fogyasztási egységre jutó havi nettó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíjminimum mindenkori legkisebb összegét.
- (3) A helyi kiegészítő lakásfenntartási támogatás havi összege 500.-Ft, amelyet természetbeni juttatásként, a jogosult kérelmére, a normatív lakásfenntartási támogatás megállapításával azonos időtartamra kell megállapítani.

- (4) A helyi kiegészítő lakásfenntartási támogatás iránti kérelemhez a normatív lakásfenntartási támogatásnál meghatározott igazolásokat kell csatolni.
- (5) A helyi kiegészítő lakásfenntartási támogatás megállapításával, megszüntetésével kapcsolatos hatáskörének gyakorlását a képviselő-testület a polgármesterre ruházza át.

3. §

- (1) E rendelet hatályba lépésének napja 2011. október 1.
- (2) E rendelet rendelkezéseit a hatályba lépéskor folyamatban lévő eljárásokban is alkalmazni kell.

Nagyatád, 2011. szeptember 29.

Ormai István s.k.
polgármester

Dr. Kovács Ildikó s.k.
jegyző