



**Nagyatád Város Önkormányzata
Hivatásos Tűzoltósága
7500. Nagyatád Szt. Flórián tér 1.
Tel / fax: 82-351-033, 82-453-000**

Ügyiratszám: 10001-19/2009.

B E S Z Á M O L Ó

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2009. november 26-i ülésére
Nagyatád Város Önkormányzata Hivatásos Tűzoltósága 2009. évi tevékenységéről

Tisztelt Képviselő-testület!

Az eddigi beszámolóim gyakorlatának megfelelően az éves tevékenységünk összefoglalása előtt, hangsúlyt kívánok adni azoknak a tényeknek, amelyek az intézmény működésével, működtetésével kapcsolatban a fenntartói érdeklődés középpontjába kerülhetnek.

Fontosnak tartom megosztani Önökkel:

- A szakmai felügyelet által tartott komplex ellenőrzés tapasztalatait
- A munkavégzés személyi feltételrendszerét, a fluktuációs hatásokat
- A munkaügyi per állását
- A 2010. évi költségvetési törvénytervezet várható hatásait.

Tisztelt Képviselő-testület!

Tűzoltóságunk szakmai munkavégzését minden szakterületre kiterjedően évente ellenőrzi a megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság. Ezen túlmenően 5 évente átfogó vizsgálatnak vagyunk az alanyai, mely komplex vizsgálat célja trendek, irányok megfogalmazása az adott tűzoltóság működésében.

A vizsgálat az alábbi szakterületi munkavégzéseket elemzi és értékeli:

- *Vezetés, irányítás, együttműködés*
- *személyzeti, munkaügyi tevékenység*
- *tűzoltás, műszaki mentés*
- *tűzmelegelőzés*
- *ügyelet, híradó, informatika*
- *sajtó propaganda*
- *minősített időszak felkészülés*
- *munkavédelmi feladatok ellátása*

Az értékelés minősítését kiválóan megfelelt, jól megfelelt, megfelelt, illetve nem megfelelő kategóriákban fogalmazzák meg. Tűzoltóságunkon 2009. március 24. és 30. között zajlott le a 2004. január 1. és 2008. december 31. közötti időszak munkavégzésének vizsgálata, mely jól megfelelt minősítéssel zárult.

A minősítést reálisnak tartom, értékét tovább növeli az, hogy a vizsgált időszakra jellemző – és Önök előtt is ismert – folyamatosan változó jogszabályi és személyi feltétel rendszer között értük el az eredményt.

Minden beszámolóim alkalmával megfogalmaztam, hogy a tűzoltóságokon – ugyanúgy, mint más rendvédelmi vagy fegyveres szerveknél – jelentős mértékű a rendszerből való kiáramlás. Ennek oka jogszabályi hiba. Egyrészt lényegesen magasabb a nyugállományba vonuló nyugdíja a fizetésével szemben, másrészt a jogállásunkat meghatározó jogszabályok szigorításának folyamatos „lebegtetésével” jogbizonytalanság alakult ki a dolgozók körében.

A tavalyi beszámolóim alkalmával még csak a személyzeti, munkaügyi és munkavédelmi feladatokat ellátó, továbbá középvezetői szintű szolgálatparancsnokok pótlását fogalmaztam meg előttem álló feladatként.

2009 tavaszán olyan jogszabály tervezet látott napvilágot – júliusi hatályosulással -, mely eredményeként 1 fő Kaposvárra 6 fő pedig nyugállományba távozott. Köztük az általános helyettesítésemmel megbízott tűzoltási és műszaki mentési osztályvezető. A nyugállományba vonulók mindegyike 15 és 22 év közötti tűzoltói gyakorlattal, minden elvárt képzettségnek megfelelő személyek voltak. Ezért a II. negyedévtől több mint 20%-os létszámhiánnyal működtünk a szolgálati vonalon. A mielőbbi létszám pótlás érdekében tavasszal 4 fő beiskolázását készítettük elő, akik júliustól képzett tűzoltóként láthattak volna el szolgálatot, de különböző okok miatt nem kerültek állományba. Jelenleg szeptembertől 8 fő kollega jelölt végzi alapfokú tanulmányait, akik sikeres vizsga esetén 2010 februárjában lesznek szolgálatba oszthatóak.

Az előzőekben rögzített tényekkel összefüggésben két kérdésre kell ráirányítanom a figyelmet.

Az egyik az, hogy a létszám feltöltésig a jelenleg szolgálatképes dolgozóknál túlszolgálat keletkezik, míg a hallgatók iskolázási költséggel járnak. A másik kérdés a tűzoltóság szakmai korfájának megváltozásából adódó feladatok kezelése.

A nagyatádi tűzoltóságon a mentő tűzvédelmi és az operatív beavatkozást ellátó személyek számát a miniszteri rendelet minimum 46 főben határozza meg, és erre ad normatív finanszírozást. A 46 főből 8 fő még hallgató, és további 21 fő 5 évnél kevesebb effektív tűzoltói gyakorlattal rendelkezik. A hallgatókkal együtt a beavatkozó állomány 67%-a 500

szolgálati napnál kevesebb tűzoltói múlttal bír. A rövid szolgálati idő azt eredményezi, hogy a kollegák éles bevetés során nem találkozhattak mind azon kihívásokkal, mely megoldása feladataink közé tartozik. Ez a tény, továbbá a már jelzett középvezetői és irányítói szintek személyi változásai új helyzetet teremtettek. Ennek kezelésére átalakítottuk a képzési struktúránkat, újra gondoljuk belső feladat megosztásunkat. Ezek kevésbé látványos, ugyanakkor időigényes feladatok.

Erőfeszítéseink eredménye visszatükröződik a szakmai felügyelet értékelésében, továbbá a szolgáltatásainkat igénybevevők elégedettségében.

Tisztelt Képviselő-testület!

Néhány gondolatban tájékoztatom Önöket a munkaidő perek helyzetéről. Az előzmény Önök előtt ismert, az ország hivatásos tűzoltói köztük a nagyatádi tűzoltóság készenléti szolgálatot ellátó állománya 2007-ben a munkaügyi bírósághoz fordult, melyben sérelmezte, hogy 2004. május 1-től az EU normatívák szerinti heti maximum 48 órás munkaidővel szemben nálunk heti 54 óra az előírt és teljesítendő munkaidő keret. Kérték egyben a különbözet túlszolgálatkénti elismerését és kifizetését 2004. május 1. és 2007. december 31. közötti időszakra.

A tavalyi beszámoló óta eltelt időszakban február 25-én és szeptember 16-án volt ez ügyben tárgyalás.

A február 25-i tárgyalás végzésében a bíróság kötelezett arra, hogy a perbeli időszakra vonatkozóan csatoljam:

- *a munkaidőkeret meghatározás munkáltatói intézkedéseit*
- *a felperesek személyére lebontva a ténylegesen teljesített szolgálati idő mértékét*
- *nyilatkozzam arról, hogy mit tekintek a felperesekre vonatkozóan ténylegesen szolgálatban töltött időnek*
- *nyilatkozzam arról, hogy vitatom vagy elfogadom a felperesek által közölt összeget a távolléti díj vonatkozásában, amennyiben nem fogadom el, akkor azt mennyiben ismerem el.*

A végzésben foglaltaknak határidőre eleget tettünk, azonban meg kell jegyeznem, hogy 39 fő közel 3 éves napi szintű jogcímének leellenőrzése, dokumentálása jelentős adminisztratív terhet jelentett. A szeptember 16-i tárgyalási napon az ügyben előrelépés nem történt, a tárgyalás, szüneteltetésre került.

A 2010-es költségvetés tervezet jelenlegi ismert helyzetéről az alábbi tájékoztatást tudom adni.

A hivatásos önkormányzati tűzoltóságok működésében az állam, normatív módon számított, kötött felhasználású támogatással járul hozzá, személyi és dologi kiadások vonatkozásában egyaránt. Az éves bérköltségek fedezetét a miniszteri rendeletben megállapított minimum létszám alapján, dologi oldalon a laktanya nettó alapterülete valamint a minimálisan készenléthben tartandó gépjárművek éves futásteljesítménye alapján számítják. Ezzel minden

egyes tűzoltóság 1 személyre – státusztól függetlenül – ugyanazt a finanszírozást kapja, továbbá azonos a gépjárművek 1 km-re eső, valamint a laktanya 1 m²-re eső központi támogatás hányada. A fenti normatív elemeket a költségvetési tv. 8. sz. mellékletében hirdették ki.

A laktanya területek adottak. A kérdés az, hogy mi határozza meg a készenlétben tartandó technikát, mely technikák azok, illetve mi határozza meg a minimális létszámot.

A tűzoltóságokat a védett területen élő lakosság szám, a terület nagysága, iparosodottsága, idegenforgalma alapján kategóriákba sorolják. A kategória meghatározza, hogy hány darab általános célú tűzoltógépjárművet kell készenlétbe tartani. Ez nálunk 1 db gjmű. 6 fővel és 1 db tartalékszer létszám nélkül. A tartalékszer akkor működik, ha a készenléti szer javítás, vizsgáztatás miatt nem tartható rendszerben. A területi sajátosságok további speciális gépjárművek készenlétben tartását indokolják. A nagyatádi tűzoltóságon a magasból-mentő, vízszállító és erdőtüzes gépjármű működtetése az előírás.

A napi minimum létszámot a készenlétben tartandó technikai kiszolgáláshoz szükséges létszám határozza meg. Mivel rendszerben működünk, ettől eltérni csak a szakmai felügyelet engedélyével lehet.

Az előzőekben rögzített összefüggésekre azért világítottam rá részletesen, mert a 2010. évi költségvetési tervezése során több olyan törekvés vált ismertté, mely egyrészt megütközést váltott ki a tűzoltó társadalomból, másrészt anyagi természetűe miatt érinti, érintheti a fenntartó önkormányzatot. Nevezetesen:

- *a fent ismertetett normatív támogatási rendszert egyösszegű támogatássá kívánták átalakítani*
- *az egyösszegű támogatást a 2009-es, mint bázis év 95%-án tervezik beállítani és ez 11 millió Ft támogatás csökkenést eredményez tűzoltóságunkon.*

Mindkét törekvést a tűzoltóságok elfogadhatatlannal tartották, mert azok realizálása a működés ellehetetlenüléséhez vezetnek, továbbá rákényszerítik az önkormányzatokat, hogy a csökkenő állami forrás mellett nagyobb mértékben járuljanak hozzá a tűzoltóság működéséhez. A normatív támogatási rendszer egyösszegűvé tétele magában hordozza annak lehetőségét, hogy ellenőrizhetetlen módon tűzoltóság és tűzoltóság között különböző finanszírozás valósulhasson meg, melyet nem tarthatunk szerencsésnek.

Az 5 %-os költségelvonás a jelenleg megszokott működésben zavarokat vetít előre. A dologi kiadásaink eddig is alulfinanszírozottak voltak. 2000-től 2009-ig nem volt dologi automatizmus a normatívánkba építve. 2009-ben ez kb. 3,5% volt, ezzel nagyságrendben 15 millió Ft-os dologi támogatást kaptunk, míg a teljesítés 22 m Ft-ra várható. Súlyosbítja a várható helyzetet az a tény is, hogy az alulfinanszírozott és tovább csökkentett működési források mellett számolni kell a megemelkedett ÁFA és jövedéki adó hatásaival. A fenti aggodalmainkat megosztottuk az Önkormányzati Minisztériummal és levélben fordultunk a Kormányfőhöz. Eredmény, pozitív elmozdulás nem történt, ezért demonstráción vettünk részt. Ennek hatására a normatív finanszírozás úgy tűnik megmarad, de az elvonás is.

Tisztelt Képviselő-testület!

Nemzetközi kapcsolatrendszerünkben az idei év szakmai feladatát nem adott, ugyanis előkészítő fázisban van a DRAVIS II. néven jegyzett projekt, amely a Horvátországi Verőce megye, valamint Somogy és Baranya megye közös határmenti havaria elhárítását célzott feldolgozni és modellezni. A kaproncai tűzoltósággal az idei év csak közös sporteseményeken való részvételre szorítkozott.

Az idei év májusában Gyulán rendezték a Tűzoltók világtalálkozóját, melyen tűzoltóságunk ismételten képviseltette magát. A világtalálkozó programjának színesítésére hagyományörző csoportunk felkérést kapott bemutató megtartására, melyet teljesítettünk.

A magam személyében képviseltetjük tűzoltóságunkat a megyei Tűzoltó Szövetség, valamint a Somogyi Tűzoltók Hagyományörző Egyesülete elnökségében, továbbá az idei évben is feladatot vállaltam a Hivatásos Önkormányzati Tűzoltóságok Országos vezetőségének munkájában.

Megszerveztük és lebonyolítottuk Nagyatád, Barcs, Csurgó kistérségeiben működő önkéntes tűzoltóegyesületek versenyét, parancsnoki felkészítését, segítettük az egyesületeket pályázati törekvéseik elérésében.

120 éve – 1889. szeptember 15-én – fogadta el a Belügyminiszter a Nagy-Atádi Önkéntes Tűzoltóegylet alapszabályát, és ettől az időponttól datáljuk a szervezett tűzoltóság működését a településen. Valószínűleg ezzel tűzoltóságunk a leghosszabb múlttal rendelkező szervezett védelmi egység Nagyatádon. Megemlékezés sorozatot és a múlt írásos megörökítését terveztük ez alkalomból. Az előzőekben ismertetett feladatok miatt terveink később valósulhatnak meg. Ugyanakkor Dömötör János tü. ftörm. kollegám egy kopjafát és egy tűzoltó obeliszket faragott, melyet a sziklakertünkben felállítottunk.

Eddig egy adott teljesítményhez nem rendeltem nevet, mert az elért eredményeink mindig csapatmunka eredője. Most ezért tettem kivételt, mert az alkotás létrejötte egy személyhez kötődik és maradandó emléket jelent, tovább jelképezi létünket és munkánkat, mint éves erőfeszítéseink, tevékenységünk egy – egy epizódja.

Az eddigi évben is figyelmet, energiát és pénzt fordítottunk képzésekre. Az elmúlt 1 év alatt 2 kollegám szerzett felsőfokú szakmai képesítést, 3 fő folytatja jelenleg a felsőfokú tanulmányait. 8 főt szivattyú kezelői, 16 főt OKJ-s láncfűrész kezelői végzettség megszerzéséhez segítettünk. Minden szolgálati csoportnak évente 2 alkalommal a nagyatádi mentőállomás dolgozói tartanak célirányos felkészítést elsősegélynyújtásból a közös kárhelyi tevékenység segítésére.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az idei évben működésünk szempontjából meghatározó technikai fejlesztések realizálódtak. Júliusban átvettük és rendszerbe állítottuk a – 2006-os pályázatunk eredményét – 9000 l vizet szállító járművet. Ezzel teljesítettük azt a technikai minimum követelményt, melyet jogszabály a fenntartó számára előírt. Ezúton is megköszönöm támogató együttműködésüket, mely kárenyhítő tevékenységünk hatékonyságát növelte, az állampolgárok vagyonának megmentését segíti.

Az 2009-ben pályázati úton további eszközökhöz jutottunk, sikerült rendszerbe állítani 4 db vízszivattyút és 6 db láncfűrész. Ezek az eszközök viharok felszámolása alkalmával, az egyidejű feladatvégzés végrehajtásában meghatározóak, kevesebb idő alatt tudjuk a kárfelszámolást elvégezni. Ugyancsak pályázati úton sikerült továbbfejleszteni a közúti balesetek felszámolása során használt műszaki mentő eszközeinket, melyet az idén 13 alkalommal használtunk 6 fő sérült túlélési esélyét sikerült növelni!

A beszerzett mentési eszközök és a jármű bruttó értéke közelít a 100 millió Ft-hoz.

Szép gesztus volt a T. Képviselő-testülettől, hogy hozzájárult a régi - életmentésre nem használható - gépezetes létránk elajándékozásához. Szerény ünnepség keretében tavaly decemberben a gépet átadtuk Kézdivásárhely küldöttségének.

Az új vízszállító üzembehelyezésével feleslegessé vált egy 1990-es évjáratú IFA típusú gépjármű, mely nincs rendszerben, de ennek ellenére fenntartási költséget igényel, ezért értékesítésre javaslom. Az értékesítés előkészítése érdekében műszaki és értékbecslést végeztettem arra feljogosított szakértővel. A szakértő 500. ezer Ft + ÁFA értéket fogalmazott meg reálisnak.

Gazdálkodásunkban az önkormányzati támogatások átadása az idei évben is kiszámítható és tervezhetőséget segítő volt. Ennek eredményeként járműveinken egy racionálisabb málhateret tudtunk kialakítani, végrehajtottuk az előírt éves felülvizsgálatokat, revíziókat, szerény mértékben folytattuk a laktanya épület külső és belső állagmegóvási munkáit.

Az idei évben illetve a jövő év elején előttem álló feladat az új felszerelők egyenruhával való ellátása, mely jelentősebb összeget igényel.

Tisztelt Képviselő-testület!

Alapfeladatainkban az idei évben sem történt változás – annak ellenére, hogy voltak erre irányuló törekvések -, az a tűzvédelmi igazgatási és a tűzoltás-műszaki mentési feladatok ellátására terjed ki. A két szakmai szakág szoros együttműködésben, egymásra épülve köteles munkáját végezni. Minden évben meghatározásra kerülnek azok a szakmai sarokpontok, melyek közös végrehajtásúak.

Ebben az évben:

- *a klórgázt alkalmazó vízkezelési technológiák felmérése, a létesítési és használati szabályok behatásának ellenőrzése, valamint a beavatkozás és mentés feltételeinek vizsgálata, gyakorlása*
- *a települési vízhálózatok ellenőrzése, a rendszerből kivehető oltóvíz mennyiség kontrollálása történt meg.*

A megelőzési szakterület további kiemelt feladatai az alábbiak voltak:

- *veszélyes anyag közúti szállításának ellenőrzése, a rendőrséggel együtt*
- *az erdővédelmi terv és egyszerűsített védelmi terv készítésére kötelezett erdőgazdálkodók komplex vizsgálata*

A fentiekén kívül az igazgatási feladat ellátásról:

Tűzvédelmi ellenőrzések:

Az idei évben 177 ellenőrzést hajtott végre a szakág. 48 esetben komplex vizsgálat történt, amelyet 5 utó kontroll követett és 124 esetben céll ellenőrzés keretében vizsgáltunk egy – egy témakört és ügyfelet. Ezen céll ellenőrzések felölelték a megyei elvárásokban rögzítetteket, továbbá a mező és erdőgazdálkodás idénymunkáival kapcsolatos tűzmegelőző törekvést. Az ellenőrzéseket követően 42 esetben ment felhívás a hiányosságok pótlására, 9 esetben szabálysértés, 5 esetben helyszíni bírság és 5 esetben kötelezés történt.

Engedélyezési eljárások:

2009-ben 308 olyan szakhatósági ügy volt, amely effektív igazgatási cselekményt igényelt részünkről. Ezen ügyek 72 esetben építés – létesítéssel, 30 esetben használatbavétellel, 2 alkalommal építmény fennmaradás, 21 esetben telepengedély kiadással, 66 alkalommal, üzletnyitással, pirotechnikai ügyeknél 13 esetben, 91 esetben egyéb eljárási cselekménnyel volt összefüggésben. Kivitelezőkkel, tervezőkkel 75 esetben történt konzultáció.

Hatósági engedélyezési eljárások:

Automatikus tűzjelző berendezés létesítésére határozatot 5, használatbavételre 6 esetben adtunk ki határozatot. Automatikus oltóberendezés létesítés 1, használatbavételre 1 esetben került sor. Eltérési engedély határozatot 3 esetben adtunk ki.

Tűzvizsgálati tevékenység:

Illetékességi területünkön 111 tüzesetből 8 alkalommal kellett vizsgálatot lefolytatni. Hatósági bizonyítványt 13 esetben adtunk ki kárrendezéshez az ügyfél kérelmére. A vizsgálatainkat 4 alkalommal – bűncselekmény alapos gyanúja – átadtuk a rendőrségnek. Szakértői tevékenység a tűzoltóság részéről 1 esetben történt. Az intézkedést igénylő tűzvizsgálati cselekményeket a megelőzési osztály végzi, munkaidőn túl ügyeleti rendszerben. Ennek eredményeként a vizsgálatot általában kárfelszámolás során megkezdjük, annak szakmaisága homogén.

Tűzoltás – műszaki mentés

Az idei évben eddig 253 alkalommal kértek tűzoltói segítséget. 86 alkalommal tüzesethez – ebből 32 esetben működési körzeten kívüli segítségnyújtásra-, valamint 147 esetben műszaki beavatkozáshoz. Műszaki – mentési feladataink számát nagyban megnövelte a viharkárok felszámolása. Ezek közül kiemelendő a május 17-i – elsősorban Segesd – Beleg – Szabás térségében pusztító – vihar, mely 21 faeltávolítást igényelt közútról, épületről, elektromos vezetékekről. Július 1-én felhőszakadás következtében felgyülemlett víz eltávolítása jelentett 20 kárhelyen feladatot. Augusztus 3-án és október 13-án a kisebb rombolással járó vihar miatt 4-4 esetben kellett beavatkozni.

Ez évben – eddig 13 olyan közlekedési baleset történt, ahol kérték a segítségünket. Ezek közül 6 esetben kellett a sérülteket a roncsból kivágni, vagy egyéb beavatkozást végrehajtani. A legnagyobb értéket megmentő beavatkozásunk a Taranyi templomtorony tüzesetének gyors megfékezése és eloltása volt. Kollegáim 2 alkalommal emeltek ki hullát kútból, részünk volt középnyomású gázvezeték szakításából fakadó biztosítási, védelmi feladatok ellátásában is.

Nagyon fontosnak tartom kiemelni, hogy a tűzoltási és mentési tevékenységünk során szolgálati baleset nem történt.

Tisztelt Képviselő-testület!

A teljesség igénye nélkül a fentiekben megfogalmaztam az elmúlt év, számunkra jelentős eseményeit, vázoltam azon külső tényezőket, amelyek befolyásolták, meghatározták azt a környezetet, amiben feladatainkat végeztük. Szakmai feladat ellátásunk színvonalának minősítését a felügyeleti szerv megtette. Az egész éves tevékenységünket jellemezte, hogy az adott időszakban jelentkező feladatok teljesítése mellett próbáltunk a valószínűsíthető folyamatok, események elébe menni. A magam részéről tisztos helytállásként minősítem kollegáim munkavégzését.

Várom megtisztelő kérdéseiket és a fenntartói vélemény megfogalmazását.

Határozati javaslat.

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Tűzoltóság 2009. évi tevékenységéről szóló beszámolóját elfogadja.

Határidő: 2009. december 04.

Felelős: Szabó Vilmos tü. parancsnok

N a g y a t á d, 2009. november 16.

**Szabó Vilmos
tü. alez.
tűzoltóparancsnok**