

## Nagyatád Város Polgármesterétől

Ügyiratszám: /2009.

Tárgy: Felterjesztési javaslat a  
vízgazdálkodásról szóló 1995. évi  
LVII. törvény módosítására

**Magyar Köztársaság Kormánya**  
**Bajnai Gordon miniszterelnök úr részére**

**Budapest**

**Tisztelt Miniszterelnök Úr!**

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2009. augusztus 27. napján megtartott ülésén az alábbi határozatot hozta (határozat kivonat *mellékelve*):

„Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 101. §. (1) bekezdés c) pontja szerinti felterjesztési jogával élve javasolja a Magyar Köztársaság Kormányának a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény módosítását a regionális vízmű-szolgáltatói részvények és a regionális vízi közművek térítésmentes önkormányzati vagyonátadása érdekében.”

A vízi közművek önkormányzatok tulajdonába adása és a tanácsi vízi közmű vállalatok által kezelt, illetve az ún. működtető vagyon vagyonátadása következtében olyan helyzet alakult ki, hogy a vízi közművek döntő többsége az önkormányzatok tulajdonba került, állami tulajdonban a regionális vízi közmű vállalatok és az ezekről le nem választható települési hálózatok maradtak. Azok a települési önkormányzatok, amelyek a regionális vállalatok által kezelt vagyonból egyáltalán nem, vagy kizárólag a közművekből részesedhettek, a volt tanácsi vízi közmű vállalat működési területén lévő településeknél kedvezőtlenebb, jogi szempontból hátrányosabb helyzetbe kerültek, ami egyrészt vagyoni hátrányt, másrészt a tulajdonosi jogok gyakorlásában és a helyi önkormányzatok törvényben előírt ellátási kötelezettsége teljesítésében korlátokat jelentett az elmúlt majdnem két évtizedben. Nagyatád és vele együtt több, mint hatszáz önkormányzat csak annak tanácsrendszeri „adottságnak” köszönhetően, hogy a vízi közműveit nem megyei (fővárosi) vízmű-szolgáltató tanácsi vállalat működtette, vagyoni hátrányt szenvedett el, mivel a vízi közműveket működtető vagyont nem kaphatta tulajdonába. A települések ivóvízvezeték-rendszerei és – ha 1990-re már kiépült közcsatorna – a szennyvízelvezetés és –tisztítás közművei szintén állami tulajdonban maradtak. Ezeket a települési vízi közműveket a regionális vízmű-rendszer részévé minősítve az állam kizárólagos tulajdonában tartották, mint forgalomképtelen vagyont.

Az önkormányzatok egy széleskörű együttműködés keretében a korábbi privatizációs törvény, majd az új állami vagyontörvény alapján a regionális vízmű-társaságok állami tulajdonú

részvényeinek térítésmentes önkormányzati tulajdonba adását kezdeményezték előbb az ÁPV Zrt-nél, később – a jogszabály-változást követően korábbi döntéseiket megerősítve – annak jogutódjánál, az MNV Zrt-nél. Az igényeket a vagyonkezelő részéről nem utasították el, de – hivatkozással arra, hogy az állami vagyona, illetve a vízmű-társaságokra vonatkozó stratégia még nem került véglegesen jóváhagyásra – a tulajdonbaadási igényt érdemben nem bírálták el. Az állam kizárólagos tulajdonában lévő vízi-létesítmények körébe tartozó regionális vízi közmű vagyon forgalomképtelen, annak térítésmentes természetben önkormányzati tulajdonban adására a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény módosítása szükséges.

Jelen felterjesztésben foglalt javaslatunk célja, hogy a regionális vízmű-szolgáltatók valamennyi állami tulajdonú részvénye és a regionális víziközmű-rendszer az önkormányzatok tulajdonába kerüljön.

Szabályozási (jogszabály-módosítási) javaslatunk lényege a következő:

#### 1. A regionális vízmű-részvények tulajdonba adása

- Az állam a települési önkormányzatok részére az általa létrehozott, vízi közmű szolgáltatást végző, jogi személyiséggel rendelkező gazdálkodó szervezetben (jelenleg a Dunamenti, Dunántúli, Észak-dunántúli, Észak-magyarországi és a Tiszamenti) vízmű-társaság az önkormányzatok kérelmére – térítésmentesen – részesedést köteles biztosítani a gazdálkodó szervezetben meglévő teljes állami vagyon vagyonyhányad terhére.
- A kérelem előterjesztésére az adott gazdálkodó szervezet működési területén lévő települési önkormányzatok jogosultak (célszerű ideérteni a gazdálkodó szervezet által működtetett regionális vízi közműre saját rendszerekkel kapcsolódó települési önkormányzatokat is.)
- A részesedés mértékét a részvényigénylésre jogosult önkormányzatok megállapodása határozná meg. Ha ilyen megállapodás egy bizonyos határidőn belül (pl. 60 nap) nem jön létre, akkor a törvényben rögzített részesedési elv alkalmazandó (az önkormányzatok szakmai egyeztetéseken leginkább az állandó lakosok számával arányos elosztási elv alkalmazását támogatták). Természetesen – ha ilyen eset fennáll – előbb a belterületi földérték utáni részesedéseket kell kiadni a föld fekvése szerinti önkormányzatok között.
- Az igénylő önkormányzatok növekedésközpontot kaphatnak a részvényátadást nem kérelmező önkormányzatok vagyonyhányadára (ha bármelyik jogosult települési önkormányzat a részesedés kiadására nem tart igényt és a további kérelmező önkormányzatok képviselő-testületei határozatukban a fennmaradó vagyonyhányad térítés nélküli átvételére kötelezettséget vállalnak és részesedésük arányosan növekedne.)
- A vízmű-társaságok a nemzeti vagyon részeként, „közösségi” tulajdonban kell, hogy maradjanak.  
Lényegesnek tartjuk annak rögzítését törvényben, hogy az átadott részvényeket az önkormányzatok nem idegeníthetik el és nem terhelhetik meg.

## 2. A regionális vízi közművek természetbeni vagyonátadása

- A kizárólag települési szintű víziközmű-rendszernek tekinthető állami tulajdonú regionális vízi közműveket az érintett települési önkormányzat kérelmére – térítésmentesen – önkormányzati tulajdonba kell adni.
- Amennyiben a kérelem több települési önkormányzat területét ellátó regionális vízi közmű átadására irányul, a vízi közmű vagyon az átadást kérelmező önkormányzatok közös tulajdonába kerül.
- Közös tulajdonba adandó regionális vízi közmű átadásakor elsődlegesen a kérelmező önkormányzatok megállapodása irányadó (amelynek egy bizonyos határidőn pl. 60. napon belül kell létrejönnie), megállapodás hiányában a törvényben rögzítendő a tulajdonosközösségi hányadot meghatározó elosztási elv (pl. állandó lakosok számával arányos tulajdonszerzés a tulajdonközösségben) alkalmazandó.
- A tulajdonközösségnél is alkalmazható legyen a növendékjog, azaz az igénylő települési önkormányzat közös tulajdoni hányada arányosan megnövekedne, ha bármelyik érintett települési önkormányzat a saját tulajdoni illetőségét nem igényelné.
- Javasoljuk, hogy az átadott vízi közművek a törvény rendelkezésénél fogva, mint forgalomképtelen közcélú vízi létesítmények, önkormányzati törzsvagyonba kerüljenek.
- A vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény hatályos 6. §. (1) bekezdés e) pontja alapján az állam kizárólagos tulajdonában vannak a törvény 3. számú melléklete szerinti egyéb vízi létesítmények, illetve a (2) bekezdése szerint a 3. számú vízfolyások és vízi létesítmények jegyzékét a miniszter rendeletben teszi közzé. A törvény 3. sz. melléklete 5. pontjának hatályon kívül helyezése egyidejűleg elengedhetetlen.

Fenti szabályozási javaslatot a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény szövegébe ún. *inkorporálás* útján javasoljuk beilleszteni.

A törvénymódosításban szükséges továbbá rendezni a vagyonátadás kezdeményezések, lebonyolításának rendjét és határidejét, indokolt kimondani a tulajdonszerzés (ingyenes önkormányzati vagyonátadás) adó- és illetékmentességét. A vagyontárgyak térítésmentes vagyonátadása az önkormányzatokkal kötendő megállapodás útján történjen. Az állami vagyonról szóló 2007. évi CVI. Törvény 36. § (2) bekezdés c) és D) pontja alapján ingyenesen átruházható vagyontárgyak összesített értékére vonatkozó, átadási évre meghatározott keretösszeget az ingyenes vagyonátadás értékére is figyelemmel célszerű meghatározni.

A módosítandó jogszabály törvény, azonban a törvényalkotás folyamatában a törvények szakmai előkészítése a Kormány feladata.

**Tisztelt Miniszterelnök Úr!**

Kérem, hogy a felterjesztési jog alapján fentiekben megfogalmazott és előterjesztett jogszabály-módosítási javaslat vonatkozásában az Ötv.-ben előírtak szerint szíveskedjék 30 napon belül érdemben választ adni Önkormányzatunk részére.

**Nagyatád, 2009. augusztus 19.**

**Ormai István**