

Nagyatád Város Polgármestere

Ügyiratszám: 50-6/2008.

T Á J É K O Z T A T Ó

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2008. április 24-i ülésére
a Kórház-Rendelőintézethez kirendelt önkormányzati biztos eddigi munkájáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A képviselő-testület 80/2008. (III. 27.) számú határozatának megfelelően a Kórház-Rendelőintézethez megbízott önkormányzati biztos elkészítette az eddigi munkáját bemutató részletes beszámolót, melyet a képviselő-testület elé terjeszték.

Határozati javaslat:

Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Kórház-Rendelőintézet önkormányzati biztosának eddigi munkáját bemutató beszámolóját elfogadja.

Nagyatád, 2008. április 22.



Ormai István

Az előterjesztés jogszabállyal nem ellentétes:


Dr. Kovács Ildikó
jegyző





C.C. Audit
Könyvvizsgáló
Korlátolt Felelősségű Társaság



2. sz. önkormányzati biztosi terv: hosszú távú terv és helyzetjelentés

Ormai István úr részére

Polgármester

Nagyatád Város Önkormányzata

Tisztelt Polgármester Úr!

A Nagyatádi Városi Kórház kirendelt önkormányzati biztosaként – a szerződésünk III/9. pontjában foglalt kötelezettségünk szerint – az előző havi ülésre előterjesztettem az azonnali intézkedési tervet.

Szerződésünk III/10. pontja szerint az alábbiakban vázolom a Kórház működésével kapcsolatos hosszú távú elképzeléseket, valamint a Képviselő-testület előző havi ülésén hozott határozatnak megfelelően a Kórház helyzetéről egy részletes probléma térképet.

Az önkormányzati biztosi teendők elkezdésére 2007. február 6. napjával kaptuk meg a felhatalmazást. Beiktatásunkat követően az átadás-átvételt azonnal elvégeztük.

Megállapítottuk, hogy a Kórházban a vezetési rendszer és a gazdálkodási alrendszer állapota kritikus. A helyzetre tekintettel a Kórház gazdálkodási tevékenységét teljes körű felügyelet alá vontuk. Megállapítottuk azt is, hogy a vezetés a hagyományos vezetési, gazdálkodási módszerekkel törekszik ugyan a működőképesség fenntartására, de nem képes a tartozás állomány rohamos növekedését megállítani, a szállítók egy része azonnali peres eljárást, felszámolás kezdeményezését, illetve a szállítások leállítását helyezte kilátásba, illetve többen már nem is hajlandóak szállítani. Jelezni kell, hogy a EUROMEDIC csoport követelését már bírósági végrehajtással kívánta érvényesíteni, a DAIKIA pedig szintén komolyan kilátásba helyezte, hogy tartozásállományának esökkenése nélkül kénytelen jogi lépéseket tenni. A szállítói bizalom legalább részleges visszaszerzése volt a feladat a működőképesség megtartása, a felszámolási eljárások megindításának megakadályozása érdekében.

A Képviselő-testület és Polgármester úr segítségével sikerült a helyzetet normalizálni, de a Kórház jelenlegi ellátási struktúrája és a személyi, valamint technikai feltételek mellett az adósságállomány növekedésének ütemét lehetett ugyan csökkenteni, de az komolyabb elemzések nélkül is látható, hogy az adósság állomány csökkentése radikális intézkedések nélkül lehetetlen.

A pénzügyi helyzetet jellemzik az alábbi adatok:

	febr.. 7.	márc.. 3.	ápr.. 17.
<i>Egyenlegek</i>			
K&H számla	71 184	71 579	28 874
OTP lakásép.számla	1 171	1 171	1 247
Házi pénztár egyenlege	157	104	186
Pénz összesen	72 512	72 854	30 307

<i>Szállítói számla</i>			
határidőn belül	56 436	50 591	41 509
határidőn túl	412 173	422 572	447 856
-30	40 755	44 434	47 464
31 - 60	44 514	44 264	48 983
61 - 90	326 904	333 874	351 409
91-			
Szállító összesen	468 609	473 163	489 365

<i>Vevő számla</i>			
Vevő összesen	4 684	4 690	2 302

A fenti adatok még a decemberben és januárban történt megrendelések hatását jelzik, és azt, hogy a működtetés költségeit nem fedezik a bevételek. Nem fedezik, az egyébként jogszabály szerint nem kötelező ügyeleti rendszer kiadásait, az elavult berendezések energiaigényét, az informatikai rendszer javítási költségeit nem finanszírozza meg a társadalombiztosítás ilyen kis ágyszám mellett.

A helyzet kialakulásában döntő szerepet játszott az ágyszám csökkentés, illetve a finanszírozás területén az átláthatatlan, utólagos szabályozással, TVK csökkentésekkel operáló Egészségügyi Minisztérium, de meg kell említeni azt is, hogy a változásokhoz történő alkalmazkodásban komoly hiányosságokat érzékelünk, a vezetés a mai napig nem képes kezelni a nyilvánvalóan teljesen más helyzetet. Erre jó példa, hogy az ügyeleti rendszer területén kiadott takarékosági javaslatom csak részben valósult meg, mivel orvos szakmai érvek tömegét kaptam, de takarékosági javaslatot nem.

Az alábbi táblázat jól szemlélteti a fenti állításokat:

Adatok Ft-ban		2008. február	2008. március	2008. április
	a. Bankszámla	42 473 092	7 012 000	10 695 950
	b. Pénztár	172 170	149 000	134 815
	c. Lekötött betét	5 454 180	5 479 000	5 504 504
1.	Pénzeszközök (a.+b.+c.)	48 099 442	12 640 000	16 335 269
	d. Le nem járt vevői követelések	202 040	290 000	2 939 373
	e. Lejárt vevői követelések	4 726 993	1 243 000	3 245 095
2.	Vevői követelések (d.+e.)	4 929 033	1 533 000	6 184 468
I.	NYITÓ FORRÁSOK (1.+2.)	53 028 475	14 173 000	22 519 737
	f. Le nem járt szállítói kötelezettség	52 972 386	61 128 000	55 459 779
	g. Lejárt szállítói kötelezettség	406 095 841	418 286 000	423 182 492
3.	Szállítói kötelezettség (f.+g.)	459 068 227	479 414 000	478 642 271
4.	Önkormányzat felé fennálló kötelezettség	20 000 000	20 000 000	20 000 000
II.	NYITÓ KÖTELEZETTSÉGEK (3.+4.)	479 068 227	499 414 000	498 642 271
A.	NYITÓ EGYENLEG (I.-II.)	- 426 039 752	- 485 241 000	- 476 122 534
	h. Finanszírozás	136 630 100	138 681 000	139 773 600
	i. 13. havi bérkifizetésre központi forrás	-	-	38 475 349
	j. Prémium évek	-	-	3 400 000
	k. Saját bevétel	8 132 000	8 093 000	8 000 000
	l. Alapítványtól átvett pénzeszköz	1 985 000	2 176 000	-
	m. Önkormányzattól kapott forrás	-	31 000 000	19 000 000
5.	Bevételek (h.+i.+j.+k.+l.+m.)	146 747 100	179 950 000	208 648 949
III.	IDŐSZAKI FORRÁSOK (5.)	146 747 100	179 950 000	208 648 949
7.	MÁK elszámolási különbözet	85 609 337	59 478 000	55 000 000
8.	Visszavonás	-	-	-
9.	Kiadások+számlák	120 339 011	111 352 000	113 826 913
IV.	IDŐSZAKI KÖTELEZETTSÉGEK (7.+8.+9.)	205 948 348	170 831 634	168 826 913
B.	IDŐSZAKI FORGALOM (III.-IV.)	- 59 201 248	9 118 466	39 822 036
C.	ZÁRÓ EGYENLEG (A.+B.)	- 485 241 000	- 476 122 534	- 436 300 498

A helyzet árnyaltabb bemutatását lehetetleníti a kontrolling rendszer állapota, amely nem képes pontosan megmondani, hogy mely alrendszerek, milyen költséggel, illetve eredménnyel működnek. Így aztán komoly elemzést, javaslatot az ellátási struktúra rendszerének azonnali változtatására nem mernék tenni, több hónapos munka lesz az, amelynek végén ez megtörténik majd.

Személyi feltételek területén súlyos és alig kezelhető gondokat okoz a szakember hiány, a magas átlagéletkor az orvosi karban. Ézt csak úgy lehetne kezelni, ha a Kórház komoly perspektívát nyújtó álláshelyeket hirdethetne meg, a jelen helyzetben a fiatal szakemberek nem szívesen jönnek ide alkalmazásba.

A technikai feltételek miatt kritikus, kiemelkedően magas kockázatú területek:

- informatikai rendszer hardver és szoftver állománya
- diagnosztika
- kórbonetan
- mosoda

E területeken folyamatosan fennáll a meghibásodás és a leállás kockázata, és a hibaelhárítás az elavult berendezések miatt egyre költségesebb.

Fentiekben jeleztem a legsúlyosabb problémákat, melyek figyelembe vétele mellett az alábbi kitérési lehetőségek vázolhatók:

1. A Kórház struktúrájának radikális átalakítása, aktív ágyak megszüntetése, és a krónikus ágyak működtetése, továbbá a járó beteg szakellátás fejlesztése az előkészületben lévő pályázat útján. Az adósságállomány eszközök értékesítése útján, továbbá fenntartói garancia melletti átutemezéssel történő rendezése. Ehhez a rendszerhez szorosan hozzátartozna egy ügynevezett kistérségi egészségügyi központ kialakítására irányuló terv kidolgozása, szoros együttműködésben a Kaposvári Megyei Kórházzal. Ez lenne a megoldás abban az esetben, ha külső forrást nem tud bevonni a fenntartó. Ennek következtében egy olyan krónikus fekvőbeteg ellátást nyújtó és járóbeteg szakellátást végző intézmény jönne létre, amely erőteljesen függene a Kaposvári Megyei Kórháztól.
2. A másik megoldás a külső erőforrás bevonása kölesön útján. Ennek realitása a több milliárdos fejlesztési igényt figyelembe véve nincs.
3. Harmadik megoldásként kínálkozik a külső erőforrás működtetésbe adás útján történő bevonása. A tisztelt Képviselő-testület ez utóbbi mellett döntött.

Az Önkormányzat által a Kórház működtetésére és a vagyon kezelésére kiírt pályázatot a Medical Investment Zrt. nyerte, így a rendbetétel az ő feladata lesz. A pályázó által benyújtott dokumentumban amelyet a Képviselő testület elé terjesztettek - szerepel a Kórház hosszú távú működtetésére vonatkozó részletes terv, melynek ismertetésétől itt eltekintek. Ez egy fekvő és járó beteg ellátó kórház keretében, a jelenlegi ágyszámok megtartásával jelöli meg a további működés kereteit. Ahhoz, hogy ezeket az elképzeléseket megvalósítsák, becsléseim szerint 1-2 milliárdos fejlesztést szükséges végrehajtani. A fejlesztés elengedhetetlenül szükséges a fekvőbeteg ellátás területén, a jogszabályban írott minimum feltételek betartásán

kívül a Kórház környezetében lévő versenytársak miatt is. A jelenlegi műszerezettség, a kiszolgáló egységek technikájának állapota olyan, hogy komoly fejlesztések nélkül egy éven belül a Kórház működése ellehetetlenülne. Jelenleg is olyan magas a technikai kockázat, amit alig bír el a rendszer.

Fentiek miatt az önkormányzati biztosi feladatok a klasszikusan e területen elvégzendő tevékenységhez képest megváltoznak. Az önkormányzati biztos a Képviselő-testület döntésének megfelelően - a pályázatban írott, és a Képviselő-testület döntésében szereplő feltételek, illetve az aláírásra kerülő megállapodásban foglaltak szerint - a nyertes pályázóval együttműködve végzi az adósságállomány felszámolását, illetve irányítja az átadás-átvételre történő felkészülést, illetve megteszi azokat a lépéseket, amelyek a Kórház működőképességének fenntartásához szükségesek.

Ennek megfelelően az önkormányzati biztos mozgásterét erőteljesen korlátozott, nem teheti meg azokat a lépéseket, amelyeket ilyenkor alkalmazni szokásos. Ilyen például a radikális átszervezés, nagy mértékű létszámleépítés, a nem kötelező feladatként ellátott ügyelet megszüntetése. Ennek következtében az adósságállomány esőkkentése nem következik be, csak a növekedés üteme fékezhető.

Az összkép jelen információink szerint - nem mondható pozitívnak, úgy látjuk, hogy a rendszer működőképességét fenntartói segítséggel fenn tudjuk tartani addig, amíg az egyéb intézkedések hatása érvényesül, illetve megvalósul a tervezett átadás.

Az alábbi intézkedésekkel lehetséges már rövid távon is befolyásolni a likviditási helyzetet, és ezeket meg is tettem:

Április hónaptól kezdődően bevezettem a keretgazdálkodást a gyógyszerek és a szakmai anyagok tekintetében, az előző évhez képest 10 % megszorítással, ugyanezt kellett tenni az étkeztetésnél is. Ennek hatása majd májusban, illetve azt követő hónapokban jelentkezik pénzügyileg.

Korlátozásokat vezettem be a szállítási területen, ésszerűsítettem az eszköz szállítást, és minimálisra korlátoztam a személyszállítást. Érdekes módon, ez utóbbi komoly konfliktust okozott.

További munkautasításokat és intézkedéseket is tettem, melyeket itt nem szükséges részletezni. Azt azonban meg kell jegyezni, hogy a Kórház vezetőjének kiadott utasítások egy része csak határidőn túl, vagy részben valósul meg.

A Képviselő-testület elé az előző hónapban beterjesztett azonnali intézkedési terv végrehajtásának helyzetéről az alábbiakban számolok be:

1. Az adósságállomány szerkezetének vizsgálata, a rendezésre irányuló terv kidolgozása az üzemeltetésre kiírt pályázat nyertesének bevonásával.

Határidő: 2008. március 31.

Felelős: Önkormányzati biztos

Főigazgató

Gazdasági Igazgató

Közreműködők: Polgármesteri Hivatal érintett tisztviselői

Medical Investment Zrt. szakemberei

Az adósságkezeléshez szükséges dokumentáció elkészült, a tárgyalások megkezdődtek.

2. A fizetőképesség megtartásához, a bérek kifizetéséhez szükséges fedezet biztosítása, javaslattétel a fenntartó részére a szükséges beavatkozásra.

Határidő: 2008. május 30-ig folyamatos.

Felelős: Önkormányzati biztos

Főigazgató

Gazdasági Igazgató

Közreműködők: Polgármesteri Hivatal érintett tisztviselői

A fenntartót tájékoztattuk, a támogatási igényt benyújtottuk, az előirányzat biztosításához a részletes adatszolgáltatás folyamatban van.

3. A fizetőképesség megtartásához, a bérek kifizetéséhez szükséges fedezet biztosítása, szükség szerint előterjesztés benyújtása a Képviselő-testület részére a szükséges beavatkozásra.

Határidő: 2008. március 25.

Felelős: Polgármester

Közreműködők:

Polgármesteri Hivatal érintett tisztviselői

Önkormányzati biztos

Főigazgató

Gazdasági Igazgató

Megtörtént.

4. A lejárt adósságállomány rendezése, a szükséges intézkedések megtétele.

Határidő: 2008. május 30.

Felelős: Polgármester

Önkormányzati biztos

Főigazgató

Gazdasági Igazgató

Közreműködők: Polgármesteri Hivatal érintett tisztviselői

Medical Investment Zrt. . szakemberei

A feladat végrehajtása folyamatban van.

5. Szerződésállomány átvizsgálása, a szükséges intézkedések megtétele.

Határidő: 2008. április 30.

Felelős: Önkormányzati biztos

Főigazgató

Orvos igazgató

Ápolási igazgató

Gazdasági Igazgató

Közreműködők: Polgármesteri Hivatal érintett tisztviselői

Medical Investment Zrt. . szakemberei

A feladat végrehajtása folyamatban van.

6. Takarékosági intézkedések kidolgozása és végrehajtása:

- a. az ügyeleti és készenléti rendszer költségeinek 15 %-os mértékű csökkentése szervezési intézkedésekkel

Határidő: kidolgozásra: 2008. március 19.

bevezetése: 2008. április 1.

Felelős: Önkormányzati biztos

Főigazgató

Orvos igazgató

Ápolási igazgató

Gazdasági igazgató

A feladat végrehajtása részben történt meg.

- b. a gyógyszerfelhasználás területén a keretgazdálkodás bevezetése

Határidő: kidolgozásra: 2008. március 19.

bevezetése: 2008. április 1.

Felelős: Önkormányzati biztos

Főigazgató

Orvos igazgató

Ápolási igazgató

Főgyógyszerész

Gazdasági igazgató

A feladat végrehajtása megtörtént.

- c. egyéb anyagok, eszközök felhasználása területén

Határidő: kidolgozásra: 2008. március 19.

bevezetése: 2008. április 1.

Felelős: Önkormányzati biztos

Főigazgató

Orvos igazgató

Ápolási igazgató

Gazdasági igazgató

A feladat végrehajtása megtörtént.

7. Átadás – átvétel részletes forgatókönyvének kidolgozása

Határidő: 2008. március 31.

Felelős: Önkormányzati biztos

Főigazgató

Orvos igazgató

Ápolási igazgató

Gazdasági Igazgató

Közreműködők: Polgármesteri Hivatal érintett tisztviselői

Medical Investment Zrt. , szakemberei

A feladat végrehajtása megtörtént, a forgatókönyv elkészült, az egyes szereplők közötti részletes egyeztetés folyamatban van.

8. Humánpolitikai intézkedések előkészítése.

Határidő: 2008. március 31.

Felelős: Főigazgató

Orvos igazgató

Ápolási igazgató

Gazdasági Igazgató

Közreműködők: Polgármesteri Hivatal érintett tisztviselői

Medical Investment Zrt. . szakemberei

A feladat végrehajtása megtörtént.

9. Üzemeltetési és vagyonkezelési szerződés megkötése.

Határidő: 2008. április 30.

Felelős: Polgármester

Önkormányzati biztos

Főigazgató

Gazdasági Igazgató

Közreműködők: Polgármesteri Hivatal érintett tisztviselői

Medical Investment Zrt. . szakemberei

A feladat végrehajtása megtörtént.

10. Átadó - átvevő leltár végrehajtása

Határidő: 2008. május 30.

Felelős: Önkormányzati biztos

Főigazgató

Orvos igazgató

Ápolási igazgató

Gazdasági Igazgató

Közreműködők: Polgármesteri Hivatal érintett tisztviselői

Medical Investment Zrt. szakemberei

A feladat végrehajtása folyamatban van, a leltározási ütemterv, utasítás elkészült, az átvevővel történő részletes időpont egyeztetés folyamatban van.

11. Átadás az üzemeltető részére

Határidő: 2008. május 30.

Felelős: Polgármester

Önkormányzati biztos

Főigazgató

Orvos igazgató

Ápolási igazgató

Gazdasági Igazgató

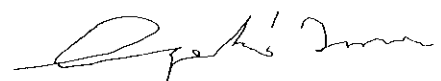
Közreműködők: Polgármesteri Hivatal érintett tisztviselői

Medical Investment Zrt. szakemberei

A feladat végrehajtása folyamatban van, készülnek az ehhez szükséges dokumentumok.

Nagyatád, 2008. április 18.

Tisztelettel



Czakó Imre

önkormányzati biztos