

Ügyiratszám: 50-3/2008.

ELŐTERJESZTÉS

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2008. március 4-i soron kívüli ülésére

a Városi Kórház-Rendelőintézet működtetésbe és vagyonkezelésbe adására irányuló pályázati eljárásban a tárgyalások eredményéről, az eljárás lezárásáról, valamint a további intézkedésekről

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület az 5/2008. (I. 24.) számú határozatával döntött a Városi Kórház-Rendelőintézet működtetésbe és vagyonkezelésbe adására irányuló pályázati eljárás megindításáról.

A pályázati határidőig, azaz 2008. február 15-ig két cég, a HospInvest Zrt. és a Medical Investments Zrt. nyújtotta be ajánlatát, melyek felbontását a testület 6/2008. (I. 24.) számú határozatával létrehozott háromtagú bizottság tagjai – Dr. Kovács Ildikó jegyző, Dr. Kövesdi Ibolya jogtanácsos és Dr. Novák János jogi tanácsnok, az Eseti Bizottság elnöke – végezték el.

Az Eseti Bizottság 2008. február 19-én tartott ülésén döntött arról, hogy mindkét pályázóval tárgyalásokat folytat le. Időközben a Medical Investments Zrt. részére hiánypótlási felhívás került megküldésre, melynek a cég határidőben eleget tett.

2008. február 26-án került sor a HospInvest Zrt. képviselőivel a tárgyalás lebonyolítására, mely során az eredeti pályázatukban foglaltakhoz viszonyítva módosítottak ajánlatukon, az alábbiak szerint:

- A használatba kerülő ingatlanvagyonra vonatkozó használati díj mindhárom ingatlan esetében (Tallán u. 2/A., Rókus köz 3., Ötvöskőnyi) a megajánlott nettó 1000.- Ft helyett külön-külön 1-1 millió Ft-ra változik.
- A vállalt továbbfoglalkoztatás mértékétől eltérően tovább nem foglalkoztatott munkavállalónkénti meghiúsulási kötbér vállalt mértékét 50.000.- Ft-ról 100.000.- Ft-ra emelték fel.
- Valamennyi további kötbér mértékét (az orvosi műszer, eszköz, valamint gépbeszerzések határidejének be nem tartása esetére vállalt késedelmi kötbér, az épület és épületgépészeti felújítások, ingatlanfejlesztések határidejének be nem tartása esetére vállalt késedelmi kötbér, a orvosi műszer, eszköz, valamint gépbeszerzések rendelkezésre álló, pályázatban vállalt határidő eredménytelen vagy nem teljes mértékű teljesítése kapcsán vállalt meghiúsulási kötbér, és az épület és épületgépészeti felújításokra, beruházásokra rendelkezésre álló, pályázatban vállalt határidő eredménytelen vagy nem teljes mértékű teljesítése kapcsán vállalt meghiúsulási kötbér) a vállalt beszerzés, illetve beruházás nettó értékének 0,01, illetve 0,05 %-áról 0,1 %-ra módosították.

Tisztázásra kerültek továbbá az alábbi kérdések:

- A HospInvest Zrt. a szállítói kötelezettségek átvállalására tett nyilatkozatukat pontosították úgy, hogy az átadáskor fennálló lejárt szállítói kötelezettségekből, függetlenül azok lejártának időpontjától, 400.000.000.- forint megfizetését vállalják, ezen felül további kötelezettségeket (sem késedelmi kamatot, sem egyéb kapcsolódó költséget) nem vállalnak.
- A jogfolytonossággal átveendő szerződések módosítása vagy újbóli megkötése során az önkormányzatot nem érheti hátrány.
- A külső telephelyek beköltöztetésére tervezett, a pályázatban szereplő 80-80-80 millió forintos előirányzat meghaladja az ere a célra fordítandó költségeket, ezért a fennmaradó összeg a pályázati dokumentációban szereplő feladatokra is figyelemmel, az eredeti ütemezéssel és teljes mértékben a Kórház-Rendelőintézet ingatlanfejlesztésére kerül felhasználásra.

További pontosítások szükségesek a kártérítési kötelezettségek körében a pályázati ajánlatban nem szerepeltetett üggyel kapcsolatban.

A Medical Investments Zrt. képviselőivel február 26-án került sor a tárgyalásra, mely során rögzítésre került, hogy az önkormányzatnak maximum 100 millió Ft-ot kell fordítania a kötelezettségek teljesítésére, függetlenül azok lejártának időpontjától. A 3 oldalú (önkormányzat, befektető, szállító) tárgyalásokat követően a lehetséges megtakarításokból 25 % az önkormányzatot, 75 % pedig a pályázót illetné meg.

A vagyonkezelés 25 éves időtartama során a vagyonkezelés egyes években nyújtott ellenértékét nettó 100.000.- Ft-ról felemelték úgy, hogy az összeg az 5. évtől kezdve 1.000.000.- Ft, a 10. évtől pedig 2.000.000.- Ft évente.

A Kórház-Rendelőintézet működtetésbe, vagyonkezelésbe adására vonatkozó pályázati eljárás tárgyalási szakaszát követően az Eseti Bizottság javaslata kialakítása során értékelte az intézmény működésének lehetőségeit. A Nagyatádi Városi Kórház-Rendelőintézetnek közép- és hosszútávon elérni kívánt eredményes működéséhez az erőforrások jelentős növelésére van szükség.

A Kórház-Rendelőintézet tartozásállománya 2008. február 22-én 414.414 eFt volt. Ezen felül a már ismert további kötelezettségek összege 115.538 eFt. A tartozásállomány egy hónap alatt mintegy 20.000 eFt-tal nőtt. Az intézmény szállítói tartozását nagyon rövid időn belül rendezni kell, s ez meghaladja a tulajdonos önkormányzat pénzügyi lehetőségeit, a kötelezettségek fedezete csak külső forrásból biztosítható.

A gyógyító munkához szükséges, elhasználódott műszer és eszközpark gyors ütemű, jelentős mértékű fejlesztése, javítása elengedhetetlen. A műszakilag leromlott állagú, gazdaságtalanul működtethető épületek folyamatos felújítással teljes rekonstrukciót igényelnek.

A hosszú távú működtethetőség, az intézmény versenyképességének biztosítása érdekében, a teljes tevékenység vonatkozásában hatékonyabb és költségtakarékosabb működtetés kialakítására van szükség. Megállapítható, hogy szinte a tevékenység teljes körében változtatásokat szükséges, kell végrehajtani annak érdekében, hogy finanszírozható, működőképes és versenyképes legyen az intézmény.

Pénzügyi forrást szükséges biztosítani: - a tartozások, kötelezettségek teljesítésére

- a működési kiadások saját bevétellel nem fedezett részének folyamatos biztosítására
- az eredményes és hatékony működéshez szükséges fejlesztések, beszerzések finanszírozásához
- a stratégiai beruházások előkészítésére.

A fekvőbeteg ellátás és a szakorvosi – járóbeteg ellátás működési költségeinek finanszírozása az Országos Egészségbiztosítási Pénztár feladata. Ha önkormányzati támogatást biztosítunk, akkor más feladatainktól, intézményeinktől vonjuk el a forrást. A kórház és a járóbeteg szakellátást nagyobb arányban nem nagyatádi lakosok veszik igénybe. Ellentmondásos ellátásuk finanszírozásának felvállalása. Az önkormányzatnak nincs szabad pénzeszköze, működési forráshiányos. Hitelfelvételi lehetőségünk behatárolt, korlátozott. Amennyiben az önkormányzat próbálná biztosítani a kórháznak a fentiek alapján szükséges mintegy egymilliárd forintot, úgy ez az önkormányzat alapfeladatainak ellátását veszélyeztetné és hosszú távon is minden fejlesztési lehetőséget lehetetlenné tenne Nagyatádon.

A finanszírozhatósághoz és működtethetőséghez elengedhetetlen intézkedések megtételét a fenntartó saját feladatkörében eszközök, lehetőségek hiányában nem tudja biztosítani.

A beérkezett pályázatokat elemezve, értékelve megállapítható, hogy külső befektetők által működtetve az intézmény konszolidációja, az eszközbeszerzések, épület karbantartások, felújítások elvégzése megtörténhet, úgy, hogy az önkormányzat által biztosítandó egészségügyi ellátási kötelezettség az érintett lakosság szükségleteinek, igényeinek megfelelően maradéktalanul teljesüljön.

Mindezeket mérlegelve az Eseti Bizottság arra tesz javaslatot a Képviselő-testületnek, hogy a Kórház-Rendelőintézet működtetésbe, vagyonkezelésbe adása megvalósulása érdekében hozza meg döntését.

Az Eseti Bizottság elvégezte a pályázatok előzetes elbírálását a pályázati kiírásba foglaltak szerint, az alábbi eredménnyel:

Szemponatok	HospInvest Zrt.	Medical Investments Zrt.
A Kórház-Rendelőintézetre vonatkozó, részletesen kidolgozott, konkrét orvos-szakmai program (egy éves rövidtávú és öt éves középtávú program).	2. hely	1. hely
A Kórház-Rendelőintézetre vonatkozó eszközfejlesztési terv.	2. hely	1. hely
A Kórház-Rendelőintézetre vonatkozó ingatlanfejlesztési, felújítási terv.	2. hely	1. hely
A humán erőforrásra, a foglalkoztatottakra, a személyi feltételekre vonatkozó vállalások.	2. hely	1. hely
A kötelezettségek átvállalásának összege, köre és módja (pályázati felhívás 5.1.6. pontjában meghatározottak alapján).	1. hely	1. hely
A szerződések, megállapodások jogfolytonossággal történő átvételének köre és módja (pályázati felhívás 5.1.13. pontjában meghatározottak alapján).	1. hely	1. hely
A vagyonkezelésbe kerülő ingó és ingatlanvagyon kezelői joga átruházásának egyösszegű ellenértéke, továbbá a vagyonkezelés 25 éves időtartama során a vagyonkezelés egyes éveken nyújtott ellenértéke; valamint a használatába kerülő ingatlanvagyonra vonatkozó használati díj ellenértéke (pályázati felhívás 5.1.19. pontjában meghatározottak alapján).	2. hely	1. hely
A pályázati felhívás 5.3. pontjában foglalt, megajánlott garanciális elemek mértéke.	2. hely	1. hely
A Kórház-Rendelőintézet kapcsolatrendszereinek fejlesztési programja.	1. hely	1. hely
A pályázó fentiekén túli további vállalásai.	2. hely	1. hely

Az Eseti Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek mindkét ajánlattevő pályázatát érvényessé, az eljárást pedig eredményessé nyilvánítani, és a kórházat működtetésbe és vagyonkezelésbe adni. Indítványozza továbbá a Bizottság a pályázók rangsorolását úgy, hogy első helyezettként a Medical Investments Zrt., második helyezettként a HospInvest Zrt. kerüljön megnevezésre, ezzel javasolja a Képviselő-testületnek, hogy a Kórház-Rendelőintézet működtetésbe és vagyonkezelésbe adására kiírt pályázati eljárás nyertesének a Medical Investments Zrt.-t nyilvánítsa. A Bizottság javasolja, hogy a testület adjon felhatalmazást arra, hogy a döntést követően a szállítókkal történő egyeztetési, tárgyalási folyamatban az első helyen rangsorolt működtető részt vehessen, továbbá rendelje el a szerződések előkészítését és a testület elé való betérjesztését.

A pályázati kiírás, a HospInvest Zrt. és a Medical Investments Zrt. pályázata, valamint ez utóbbi cég hiánypótlása az előterjesztés mellékletét képezi.

Mivel a HospInvest Zrt. a pályázata 5. oldalán szereplő dokumentumban kérte, hogy ajánlatuk tartalma üzleti titokként legyen kezelve, kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a pályázatnak a nyílt ülésen való tárgyalásához való hozzájáruló nyilatkozat megérkezéséig az anyagokat bizalmasan kezeljék.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a határozati javaslatot fogadja el.

Határozati javaslat:

- 1.) Nagyatád Város Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért a Kórház-Rendelőintézet által ellátott feladatok átadásával, és az ahhoz kapcsolódó vagyonkezelői jog létesítésével.
- 2.) Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Kórház-Rendelőintézet működtetésbe, vagyonkezelésbe adásával kapcsolatos, az 5/2008. (I. 24.) számú határozat 3. pontjában elfogadott pályázati felhívás alapján indított pályázati eljárásban a HospInvest Egészségügyi Befektetési Zrt., valamint a Medical Investments Zrt. pályázatait érvényesnek, a pályázati eljárást eredményesnek nyilvánítja.
- 3.) A Képviselő-testület – az Eseti Bizottság javaslatát megismerve – a pályázatok értékelése alapján
 - 1. helyre a Medical Investments Zrt.-t,
 - 2. helyre a HospInvest Egészségügyi Befektetési Zrt.-t rangsorolja,s ennek alapján a Kórház-Rendelőintézet feladatainak ellátásával, és a feladatellátást szolgáló vagyon kezelésével, illetve használatával a Medical Investments Zrt.-t bízza meg.
- 4.) A Képviselő-testület felhatalmazza a kijelölt működtetőt, hogy már a szolgáltatási, vagyonkezelői, vagyonhasználói szerződések megkötése előtt a Kórház-Rendelőintézet tartozásállománya rendezésére irányuló egyeztetéseken, tárgyalásokon az intézmény és a fenntartó képviselőivel együtt, a pénzügyi stabilitás sikeres megvalósítása érdekében részt vegyen.

5.) A Képviselő-testület elrendeli a szolgáltatási, vagyonkezelői, vagyonhasználói szerződés-tervezetek elkészítését.

Határidő: 2008. március 10. a pályázók tájékoztatására
2008. március 31. a szerződés-tervezetek elkészítésére

Felelős: Ormai István tájékoztatásért
Dr. Kovács Ildikó szerződés-tervezetek elkészítéséért

Nagyatád, 2008. február 27.

Ormai István

Dr. Novák János

Az előterjesztés jogszabállyal nem ellentétes:

.....

Dr. Kovács Ildikó
jegyző