

Nagyatád Város Polgármesterétől

Ügyiratszám: 30-18/2007.

ELŐTERJESZTÉS

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2007. október 25-i ülésére

a Városi Kórház-Rendelőintézet működtetésbe és vagyonkezelésbe adásával kapcsolatos nyilvános pályázati eljárás lefolytatásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A képviselő-testület a 179/2007.(V.31.) számú határozatával elrendelte, hogy kerüljön kidolgozásra a Kórház – Rendelőintézet működtetésbe adásának feltételrendszere, szempontjai és azok garanciális elemei. Ezt követően a 215/2007.(VI.28.) számú határozattal megbízta a polgármestert a Kórház-Rendelőintézet vagyonértékelésének a költségvetésben meghatározott eljárási rend szerinti elvégzésének szervezésére. Egyidejűleg megbízta a jegyzőt azzal, hogy a Kórház – rendelőintézet működtetésbe és vagyonkezelésbe adására készítse el a pályázati kiírást. A jogszabályi környezet ellentmondásainak értelmezésére vonatkozó – Közbeszerzések Tanácsa, Közigazgatási Hivatal által adott véleményeket – követően közbeszerzési eljárás lefolytatására tettünk javaslatot. E javaslat alapján a képviselő-testület a 267/2007. (VIII.30.) számú határozatával döntött arról, hogy a Városi Kórház-Rendelőintézet működtetésbe és vagyonkezelésbe adásával kapcsolatos közbeszerzési eljárás megindítására vonatkozó képviselő-testületi döntést követően hirdetményel induló tárgyalásos közbeszerzési eljárás lefolytatására kerüljön sor. A képviselő-testület egyetértett azzal, hogy külső közbeszerzési tanácsadót vonjunk be az eljárás lebonyolításába. Ezt követően a képviselő-testület a 307/2007.(IX.27.) számú határozatával módosította a közbeszerzési eljárás fajtáját és menetét hirdetményel induló tárgyalásos eljárásról nyílt eljárásra, utasította a bírálóbizottságot, hogy a közbeszerzési eljárás dokumentumait készítse el és tájékoztassa róla a képviselő-testületet, ezt követően indítható el az eljárás. A közbeszerzési ajánlati felhívás és a dokumentáció készítésének folyamatába bekapcsolódott a hivatalos közbeszerzési tanácsadó is. E munkálatok végzésével párhuzamosan az Országgyűlés Önkormányzati és Területfejlesztési bizottsága 2007. szeptember hónapban sürgős tárgyalásra benyújtotta az egészségügyi ellátórendszer fejlesztéséről szóló 2006. évi CXXXII. törvény módosítására vonatkozó javaslatát. A törvényjavaslat a 2006. évi CXXXII. törvény 2.§-ának (3) bekezdését módosítja az alábbiak szerint:

„(3) Amennyiben a helyi önkormányzattal szerződéskötésre az 1990 . évi LXV. törvény 80-80/3 §-aiban foglaltak szerint vagyonkezelői jog átadásához kapcsolódóan kerül sor, a szerződéskötés során a közbeszerzésekről szóló 2003 . évi CXXIX. törvény szerinti

közbeszerzési eljárás helyett a helyi önkormányzatnak az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény (a továbbiakban : Áht.) 105/A. §-a által a vagyonkezelői jog átadására előírt nyilvános pályázati eljárást kell lefolytatnia."

A törvényjavaslat indokolása szerint az egészségügyi ellátórendszer fejlesztéséről szóló 2006. évi CXXXII. tv. az önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. tv. (Ötv.) módosításával létrehozott új jogintézményre, a vagyonkezelői jog átadásához kapcsolódó közfeladat ellátására figyelemmel 2007. január 1-től szabályozta az egészségügyi ellátási szerződések megkötése során alkalmazandó eljárás rendjét. A szabályozás szerint az egészségügyi ellátási szerződések megkötése során az Ötv. 80-80/B. §-ában foglaltak szerint kell eljárni, azaz a szerződések megkötésére az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény (Áht.) 105/A-105/C. §-ában foglalt pályázati eljárást kell alkalmazni. A törvény hatálybalépése óta eltelt időben jogértelmezési és ebből adódóan jogalkalmazási problémákat okozott, hogy a vagyonkezelői jog átadásához kapcsolódó egészségügyi ellátási szerződések tekintetében felmerülhet-e a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény (Kbt.) rendelkezései alkalmazásának szükségessége. Mint ahogy a mi esetünkben is a jogszabályok ellentmondása miatt nem lehetett figyelmen kívül hagyni a Kbt. szolgáltatási koncesszióra vonatkozó rendelkezéseit, és emiatt javasoltuk a közbeszerzési eljárás lefolytatását, tudva azt, hogy a közbeszerzési eljárást és a vagyonkezelői jogra vonatkozó Ötv., Áht. rendelkezéseit, továbbá az ezek alapján készült 43/2001.(XI.30.) számú „vagyonos” rendeletünk (Ör.) előírásait a gyakorlatban helyenként lehetetlen összeegyeztetni. Ezen a helyzeten kíván segíteni a törvényjavaslat.

A javasolt módosítás lényege a jogértelmezésben és a jogalkalmazásban felmerült bizonytalanság kiküszöbölése és annak egyértelművé tétele, hogy a vagyonkezelői jog átadásához kapcsolódóan megvalósuló egészségügyi közfeladat ellátására irányuló szerződések megkötése esetén az Ötv. által meghatározott, egymástól elválaszthatatlan elemeket tartalmazó jogintézményre tekintettel az Áht. 105/A-105/C. §-ában foglalt eljárás alkalmazandó és az egészségügyi ellátási szerződések megkötésére irányuló eljárás során nem a Kbt. szabályait kell alkalmazni.

A törvényjavaslatot az országgyűlés 2007. október 15-én fogadta el, jelenleg a köztársasági elnök aláírására vár. A módosítás hatályba lép a kihirdetését követő 8. napon.

Fentiekben rögzítettek mellett javasolom a T. Képviselő-testületnek, hogy a Kórház – Rendelőintézet működtetésbe és vagyonának vagyonkezelésbe adására vonatkozó nyilvános pályázati eljárás ne a Kbt. szabályai szerint kerüljön kiírásra – a fenti törvény-módosításnak megfelelően, hanem az Ötv. és Áht., valamint Ör. előírásai szerint.

Ezen szabályozásnak megfelelő pályázati kiírást elkészítettük, azt az előterjesztés melléklete tartalmazza.

Az Ör. 12/A.- 12/J. §-ai tartalmazzák a vagyonkezelői jog létesítésére, a pályázati eljárásra, a kötetendő szerződés tartalmára vonatkozó részletes szabályokat. A pályázati kiírást országos napilapban kell megjelentetni. A pályázat benyújtásának időtartamára azt az előírást tartalmazza az Ör., hogy nem lehet az országos napilapban való megjelenést követő 15 napon belüli időtartamban meghatározni.

Az ajánlatok előzetes bírálatára eseti bizottságot hoz létre a képviselő-testület. A bizottság végzi az ajánlatok bontását és az előzetes bírálat alapján kialakított javaslatát, tárgyalás tartására vonatkozó kezdeményezését a képviselő-testület elé terjeszti, a döntés a képviselő-testület hatáskörébe tartozik. Amennyiben a képviselő-testület

megítélése szerint tárgyalás tartásával kedvezőbb ajánlati feltételek érhetők el, dönthet tárgyalás tartásáról. A tárgyalást a polgármester folytatja le.

Fentiek alapján az alábbi határozati javaslat elfogadását indítványozom.

Határozati javaslat:

- 1.) Nagyatád Város Képviselő-testülete a Városi Önkormányzat Kórház – Rendelőintézet (Nagyatád, Bajcsy Zs. u. 1.) működtetésbe adására és vagyonkezelői joga átadására vonatkozó 267/2007.(VIII.30.) határozatának 2. és 3. pontját, továbbá ezt a határozatot módosító 307/2007.(IX.27.) számú határozatának 1-3. pontját az egészségügyi ellátórendszer fejlesztéséről szóló 2006. évi CXXXII. törvény 2.§ (3) bekezdésére vonatkozó, a parlament által 2007. október 15-én elfogadott módosító törvény hatályba lépésének napjával hatályon kívül helyezi.
- 2.) A képviselő-testület az egészségügyi ellátórendszer fejlesztéséről szóló 2006. évi CXXXII. törvény 2.§ (3) bekezdésére vonatkozó, a parlament által 2007. október 15-én elfogadott módosító törvény hatályba lépésével elfogadja a Nagyatád Város Önkormányzata közfeladatát képező, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8.§ (1) bekezdése, valamint az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény 152.§ (3) bekezdése szerinti önkormányzati közfeladat ellátására és az ehhez kapcsolódó vagyonkezelői jog átadására a Városi Önkormányzat Kórház – Rendelőintézet működtetésbe adására vonatkozó – jelen határozathoz csatolt - nyilvános pályázati felhívást.
- 3.) A képviselő-testület a beérkező pályázatok előzetes bírálatára és javaslat készítésére az egészségügyi ellátórendszer fejlesztéséről szóló 2006. évi CXXXII. törvény 2.§ (3) bekezdésére vonatkozó, a parlament által 2007. október 15-én elfogadott módosító törvény hatályba lépésének napjával eseti bizottságot hoz létre.

Az eseti bizottság elnökének megválasztja:

Az eseti bizottság tagjainak megválasztja:

- 4.) A képviselő-testület elrendeli, hogy a pályázati felhívás 43/2001.(XI.30.) számú önkormányzati rendelet 12/C. § (2) bekezdése szerinti rövidítette szövege jelenjen meg
 - a) Magyar Hírlap
 - b) Népszabadság
 - c) Népszava

országos napilapban egy alkalommal.

Határidő: az egészségügyi ellátórendszer fejlesztéséről szóló 2006. évi CXXXII. törvény 2.§ (3) bekezdésére vonatkozó, a parlament által 2007. október 15-én elfogadott módosító törvény hatályba lépését követő 10 napon belül.

Felelős: Ormai István polgármester

Nagyatád, 2007. október 19.

Ormai István