

Nagyatád Város Polgármestere

Ügyiratszám: 30-10/2007.

Előterjesztés

Nagyatád Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2007. május 31-i ülésére

a Kórház-Rendelőintézet helyzetének értékeléséről és a további működtetésével kapcsolatos lehetőségekről

Tisztelt Képviselő-testület!

A képviselő-testület a Városi Kórház-Rendelőintézetre vonatkozóan 2007. márciusi ülésén a 81/2007. (III. 12.) számú határozatával azt a feladatot jelölte ki, hogy az intézmény esetleges működtetésbe adásának mérlegeléséhez szükséges előkészítő, elemző munkát végezzük el. Az ezzel kapcsolatos tevékenységet, fejleményeket az alábbiakban összegzem:

Mindenekelőtt rögzíteni szükséges, hogy az esetleges működtetésbe adás eljárása és módja csak nyilvános pályázatadás lehet, amelyet részletes ajánlattételi felhívás alapján kell lefolytatni. Az ajánlattétel feltételrendszerének kell tartalmaznia azokat a szempontokat, kikötéseket, garanciális elemeket, amelyre választ, ajánlatot és biztosítékot kérünk és várunk.

Az elmúlt időszakban a Kórház-Rendelőintézetben dolgozók két illetékes fórumán egyeztetettük a működtetésbe adással kapcsolatos elképzeléseket, s ezeken lehetősége volt az érintetteknek a vélemények ismertetésére.

Kibővített főorvosi értekezletre került sor 2007. március 26-án. A témával kapcsolatos tájékoztatót követően a hozzászólók a gazdasági, finanszírozási kényszerhelyzet, ellehetetlenülés problémáját vetették fel. A befektetőkkel való további egyeztetést, tárgyalást látták szükségesnek úgy, hogy higgadt, alapos döntés-előkészítés legyen. Felvetették a garanciák, az esetleges működtető pénzügyi hátterének fontosságát. Felhívták a figyelmet az alkalmazottak szempontjainak, valamint a szakmai munka értékének a figyelembe vételére. Összességében megállapítható, hogy a működtetésbe adás, mint egy alternatíva nem kérdőjeleződött meg.

Az EDDSZ bizalmiak és az intézményi közalkalmazotti tanács tagjai kibővített körének a témával kapcsolatos tanácskozására 2007. május 10-én került sor. A tájékoztatót követően a résztvevők elsősorban arról szóltak, hogy a dolgozók a rosszabb munkavállalói feltételektől tartanak. Felvetődött, hogy milyen más lehetőségek lennének az intézmény biztonságos működtetésének megvalósítására. A kérdések, vélemények egy másik része arra irányult, hogy a működtetőnél a folyamatos, a szakmai arcukat megtartó biztonságos feladatellátást kell kikötni. Megfogalmazódott, hogy mindenképpen jelentős változásokat kell az intézményben megvalósítani, és azt kell mérlegelni, hogy az egyes megoldásoknál az előnyök és hátrányok, veszélyek hogyan alakulnak. A megbeszélés összegzéseként rögzítettük, hogy a működtetésbe adás feltételei között a foglalkoztatottakat érintő kérdések szerepeljenek, amelyekről előzetesen egyeztetést tartunk az érdekképviselőkkel.

A Nagyatádi Városi Kórház-Rendelőintézet működésének vizsgálatát, a feladatellátás mikéntjéről való gondolkodást látszólag az intézmény rossz pénzügyi helyzete, az elégtelen finanszírozás indokolja. Ennél azonban összetettebb, sokrétűbb problémáról van szó. A kérdés úgy fogalmazható meg, hogy az egészségügy magyarországi gyökeres átalakítása során milyen pozíciót tud közép és hosszú távon elérni és megtartani az intézmény. A mostanra kialakult új szakmai és ágysztruktúra használatával, az azon elért teljesítménnyel, illetve az azért járó finanszírozással működtethető-e az intézmény? Ez látszólag egyszerűen végiggondolható, számítható választ igénylő kérdés. Azonban látnunk kell, hogy az eredményes működéshez az erőforrások jelentős növelésére van szükség az alábbiak szerint:

- 2007-ben mintegy 300 millió forint, jelenleg hiányzó többletforrás a működéshez.
- A gyógyító munka műszer, eszköz feltételeinek gyors, ütemezett, jelentős javítása.
- Az intézmény „piacainak” megtartása, illetve visszaszerzése, amihez az eddigitől nagyságrendekkel nagyobb és más tartalmú szervezőmunka szükséges.
- Mindenre kiterjedően hatékonyabb és költségtakarékosabb működési mód kialakítása.
- Az intézmény versenyképességének a biztosítása.

Abban kell biztosnak lennünk és azt kell elérni, hogy a kórházunk kapacitásaira egy versenyhelyzetben is tartósan igényt tartsanak a betegek és az egészségbiztosító.

A képviselő-testület áprilisi ülésén tárgyalta a Kórház-Rendelőintézet pénzügyi helyzetéről szóló tájékoztatót. Az előterjesztésből hiányzott a következtetések, megállapítások rögzítése, így értelemszerűen semmilyen változtatásra, döntésre, intézkedésre vonatkozó elemet, javaslatot sem tartalmazott. Akkor azért javasoltam egy érdemi határozat meghozatalát, mert az intézmény finanszírozási helyzete intézkedéseket igényel. Az elmúlt időszakban kiegészítő adatokat kértem a témában a finanszírozás, illetve a likvid helyzet várható alakulásáról. Az intézmény által rendelkezésre bocsátott adatokból látszik, hogy a pénzügyi helyzet hónapról-hónapra romlik. Megállapítható, hogy ebben az évben folyamatosan növekvő kötelezettségállománnyal kell számolni a kórház gazdálkodásában. A hiányzó forrás, a kötelezettségállomány nagysága év végére mintegy 300 millió forint lesz. Ez olyan intézkedéseket igényel, amelyek alkalmasak a költségek csökkentésére, vagy többletforrásokat eredményeznek.

Az ilyen értelmű beavatkozás igénye és szükségessége már a Kató és Társa 2003. Tanácsadó Kft. által 2005. végén készített helyzetértékelésben és az azon alapuló intézkedési tervben is megfogalmazódott – sok más szempont mellett. A kórház mostani helyzete szükségessé tette az intézmény működésének, erőforrásainak és lehetőségeinek összefüggéseiben történő szakértői vizsgálatát, elemzését, értékelését, amelyet a CitiFund Pénzügyi és Vezetési Tanácsadó Kft. készített el. A megbízás alapján a mostani helyzetet, valamint az előző vizsgálat következtetései és megfogalmazott feladatainak érvényesülését is áttekintette, és megállapításokat tett. A szakértői anyagot az 1. számú melléklet tartalmazza.

A megállapítások és javaslatok megfontolást, végiggondolást igényelnek. Az azonban megállapítható, hogy szinte a tevékenység teljes körében változtatásokat szükséges, kell végrehajtani annak érdekében, hogy finanszírozható, működőképes és versenyképes legyen az intézmény.

A folyamatos működés biztosításához, valamint a versenyképesség feltételeihez és meglétéhez szükséges:

1. A működési hiány egyszeri konszolidációja, a működés folyamatos finanszírozása.
2. A versenyképesség megtartásához, eléréséhez, a változtatásokhoz szükséges beszerzési, beruházási forrás biztosítása.
3. A változtatásokhoz szükséges döntéseket előkészítő, meghozó, szervező menedzsment kialakítása.
4. Fejlesztések, beruházások előkészítése és megvalósítása.

Megállapítható, hogy olyan változtatásokra van szükség, amelyekhez jelentős pénzügyi forrás és azonnali, valamint stratégiai döntések kellenek. Mindez hogyan biztosítható? Hogyan lehet megfelelni a fenti 1-4. pontban összefoglalt, a perspektivikus, versenyképes működéshez szükséges feltételeknek?

A. A Kórház-Rendelőintézet a jelenlegi formában működik tovább.
(Feltételek és lehetőségek)

- a) A finanszírozás szabályozásának pozitív változása hozhat bevétel növekedést.
 - Ennek ideje, nagyságrendje nem tervezhető.
 - Mértéke önmagában optimális esetben sem elegendő a forráshiány és a kötelezettségállomány finanszírozására.
- b) Az intézmény teljesítménye növekszik, amit az OEP befogad és finanszíroz.
 - A teljesítmény növekedés befogadása nem tervezhető.
 - A teljesítménynövekedés több tényezőtől függ, amelyekre az intézménynek korlátozott befolyása van.
(megbetegedések, más intézményhez fordulás, stb.)
- c) Versenyképes gyógyítási feltételek, körülmények kialakítása, fejlesztése.
 - Szabad pénzügyi forrásokat igényel.
- d) A kiadások jelentős mértékű csökkentése.
 - Célrányos, konfliktusokkal járó, határozott döntéseket és intézkedéseket igényel.
 - Olyan megoldások kialakítását, megteremtését igényli, amelyek kooperáción, működési gyakorlat változáson alapulnak.
- e) Meg kell fogalmazni és határozni az intézmény fejlesztési, beruházási koncepcióját, céljait.
 - A koncepcionális, a szükségleteket figyelembe vevő fejlesztési célok megfogalmazása után azok tervezési előkészítését kell elvégezni. Biztosítani szükséges ennek erőforrásait (pénzügyi feltételek, humán erőforrások).

B. Az önkormányzat – feltételezzük – forrásokat biztosít az intézmény számára.
(Feladatok és helyzetértékelés)

A forrásbiztosításnak ki kell terjednie az 1-4. pont minden, a kórház által nem finanszírozott feladatára. A legszükségesebb, külső forrást igénylő feladatok:

- Meglévő működési hiány finanszírozása, konszolidáció.
- A működési kiadások saját bevétellel nem fedezett részének folyamatos biztosítása.
- Az eredményes és a hatékony működéshez szükséges fejlesztések, beszerzések.
- A stratégiai beruházások előkészítése.

A fekvőbeteg ellátás és a szakorvosi – járóbeteg ellátás működési költségeinek finanszírozása az Országos Egészségbiztosítási Pénztár feladata. Ha önkormányzati támogatást biztosítunk, akkor más feladatainktól, intézményeinktől vonjuk el a forrást. A kórházat és a járóbeteg szakellátást nagyobb arányban nem nagyatádi lakosok veszik igénybe. Ellentmondásos ellátásuk finanszírozásának felvállalása. Az önkormányzatnak nincs szabad pénzeszköze, működési forráshiányos. Hitelfelvételi lehetőségünk behatárolt, korlátozott.

C. A Kórház-Rendelőintézet külső működtetésbe adása.
(Várakozások és veszélyek)

Feltételezhető, hogy a potenciális befektetők rendelkeznek a szükséges pénzügyi és humán erőforrásokkal. Képesek megtenni azokat az intézkedéseket és elvégezni azokat a munkákat, amelyek az intézmény hatékony és eredményes működéséhez kellenek.

Mivel egy stratégiai jelentőségű ügyről van szó, szükséges számolni a bizonytalansági tényezőkkel, az esetleges hátrányokkal:

- Az ajánlattételi felhívásra sehonnét sem adnak be pályázatot.
- A működtető rendelkezésére áll-e a szükséges pénzügyi háttér.
- A működtetés biztonságának, folyamatosságának garanciális elemei.
- Az intézmény szakmaiságának megőrzése.
- Az intézmény, az ott dolgozók és a tulajdonos feltételeinek, elvárásainak reális megfogalmazása és érvényesítése.

A Kórház-Rendelőintézet helyzetének áttekintése és megítélése alapján megállapítható, hogy az önkormányzat és az intézmény jelenlegi lehetőségeit meghaladja az, hogy biztonsággal tudja finanszírozni a működést, a versenyképességhez szükséges fejlesztéseket és a stratégiai beruházások előkészítését.

A gazdasági erőforrások mellett hasonló fontosságú, hogy a nyilvánvalóan szükséges változtatások megfogalmazásához, előkészítéséhez, a döntések meghozatalához és végrehajtásához szükséges kapacitás, motiváció és képesség rendelkezésre álljon.

Szükséges a Kórház-Rendelőintézettel kapcsolatos munka folytatása, amelynek során várakozásaink szerint mind pontosabban ismert helyzetben és feltételek között hozhatja meg a tulajdonos a hatáskörébe tartozó döntéseket, intézkedéseket.

Határozati javaslat:

- 1.) A képviselő-testület elrendeli, hogy kerüljön kidolgozásra a Nagyatád Város Önkormányzata Kórház-Rendelőintézet működtetésbe adásának feltételrendszere, szempontjai és azok garanciális elemei. A dokumentum tartalma és jellege egy ajánlattételi felhívás követelményei szerint készüljön el.

Határidő: 2007. júniusi testületi ülés

Felelős: Ormai István polgármester

- 2.) A képviselő-testület felkéri a Városi Kórház-Rendelőintézetet, hogy dolgozza ki az intézmény működésének feltételeit rövid- és középtávon biztosító intézkedési tervét, programját, kitérve a pénzügyi, szakmai és versenyképességi szempontokra is. Mutassa be az azonnali döntéseket, intézkedéseket, a megfogalmazott célok eléréséhez szükséges változtatásokat, pénzügyi és humán erőforrás szükségletet. A dokumentum térjen ki a megfogalmazott célok, elérendő állapot megvalósulásának garanciális elemeire, biztosítható feltételeire.

Határidő: értelem szerint,

a felelős döntése alapján

Felelős: Dr. Bóta László főigazgató főorvos

Nagyatád, 2007. május 24.

Ormai István

Az előterjesztés jogszabállyal nem ellentétes.

Dr. Kovács Ildikó
jegyző